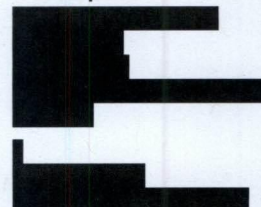


<MVWS>

Deadline: 02-11-2012

PCD19 & DI

Ontworpen door



Datum Document

Kenmerk

3276705-1019083-PDC19

Bijlage(n)

nota

(ter beslissing)besluitvorming na 127e OMT advies mbt het coronatoegangsbewijs:
verlengen herstelbewijs, inzet serologie

Toelichting bij vakje deadline in de koptekst/ briefhoofd

Uw beslissing is zo snel als mogelijk gewenst zodat de benodigde technische en juridische aanpassingen in gang kunnen worden gezet.

1 Aanleiding voor deze nota

In het 127e OMT advies¹ wordt positief geadviseerd op het verlengen van de uiterlijke geldigheidsduur tot 365 dagen van een ctb (coronatoegangsbewijs) op basis van herstelbewijs. Recente wetenschappelijke inzichten over de duur van de natuurlijke immuniteit die ontstaat na een doorgemaakte infectie ondersteunen volgens deskundigen de aanname dat deze immuniteit langer aanhoudt dan eerst aangenomen. Het restrisico wordt daarom aanvaardbaar beoordeeld, als mensen vanaf 11e dag tot en met 365 dagen na een positieve testuitslag van een NAAT-test of een antigeentest toegang wordt verleend tot activiteiten of voorzieningen waarvoor een ctb wordt voorgeschreven.

In ditzelfde advies wordt negatief geadviseerd op de inzet van serologie voor het ctb. De aanleiding van de vraag hierover aan het OMT, was de motie 1436 Pouw Verweij², om te verkennen hoe op de korte termijn naast een positieve test, ook serologie een basis kan zijn voor een coronatoegangsbewijs.

In deze nota leggen wij een aantal beslispunten aan u voor naar aanleiding van bovenstaand OMT advies.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

¹ [127e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)

² Motie 1436 van Pouw-Verweij

Met betrekking tot verlenging van het herstelbewijs leggen we de volgende beslispunten aan u voor:

PCD19 & DI

Kenmerk

3276705-1019083-PDC19

1. Bent u akkoord met de voorgestelde verlenging van de uiterlijke geldigheidsduur van een herstelbewijs voor een coronatoegangsbewijs van 180 tot 365 dagen na een positieve test?

Voordeel:

- meer mensen kunnen langer gebruik maken van een herstelbewijs. Sinds 2 weken is het immers ook mogelijk om positieve testen, die door andere testafnemers dan de GGD zijn afgenomen om te zetten in een herstelbewijs. Herstelbewijzen die al verlopen waren maar die na intreding van deze verlenging opnieuw geldig worden, kunnen opnieuw worden aangemaakt. Dit betreft herstelbewijzen op basis van een positieve test die langer dan 180 geleden maar korter dan 365 dagen geleden is afgenomen.
- Tevens lijkt immuniteit tot een jaar na een doorgemaakte infectie minstens even goed als vaccinatie.

Nadeel:

- de noodzaak voor deze mensen om binnen 365 dagen na de positieve test zich te laten vaccineren neemt af.
- De QR code van een in NL afgegeven (internationaal) herstelbewijs in het DCC wordt niet verlengd, maar blijft onveranderd 180 dagen. Dit vereist een duidelijke communicatie.

2. Gaat u ermee akkoord dat wij accepteren dat EU burgers in Nederland niet ook 365 dagen gebruik kunnen maken van hun herstelbewijs. Immers, een herstelbewijs van een DCC, afgegeven in een andere lidstaat is dan na 180 dagen niet meer geldig. Dus ook niet als ctb in Nederland.

Toelichting: Het herstelbewijs in het DCC heeft voor alle Europeanen een geldigheid van uiterlijk 180 dagen na afname van de positieve test. Het gevolg van de verlenging tot 365 dagen van alleen het nationale herstelbewijs is, dat Nederlanders een voordeel krijgen bij het gebruik van een herstelbewijs als coronatoegangsbewijs in Nederland ten op zichte van bezoekers uit andere lidstaten. Immers, burgers uit andere lidstaten kunnen op basis van een DCC herstelbewijs na 180 dagen geen toegang krijgen tot de horeca en evenementen, terwijl Nederlandse burgers met een herstelbewijs tot 365 dagen toegang zullen krijgen.

Voordelen:

- RDO pleit om technische redenen voor deze keuze. Enerzijds toont de app van de buitenlandse burger dat bewijs niet meer na 180 dagen. Anderzijds, voor die landen die de informatie wel tot 365 in het DCC bijvoegen, is de gegeven technische en medische geldigheid geldigheidsduur wel 180 dagen en zou NL dan eigenstandig een langere geldigheid moeten geven aan een buitenlands DCC herstelbewijs.
- De kans lijkt klein dat een buitenlandse bezoeker met een herstelbewijs DCC na de 180 dagen nog wel in Nederland is en naar een restaurant wil, terwijl het DCC om NL te kunnen inreizen niet meer geldig is.

Nadelen:

- WJZ adviseert tegen deze optie vanwege de ongelijke behandeling van Europese burger bij gebruik van coronatoegangsbewijzen op basis van een herstelbewijs. Dat is op basis van EU-recht niet toegestaan. Overigens gaat het hier niet om discriminatie, omdat het niet aan iemands nationaliteit ligt of een herstelbewijs 180 of 365 dagen geldig is, maar aan het land waar iemand positief is getest.
- Kans op fraude met QR codes uit andere lidstaten wordt vergroot

Alternatieven:

a. Verlengen van de geldigheid van ook buitenlandse houders van een herstelbewijs in het DCC voor nationaal gebruik in NL.

Voordelen:

- WJZ geeft aan deze optie de voorkeur omdat EU burgers met een herstelbewijs dan gelijke behandeling krijgen bij gebruik in Nederland.
- Minder toeristen zullen gebruik hoeven te maken van de testcapaciteit.

Nadelen:

- Er is grote kritiek vanuit het EU-*eHealth* netwerk op Italië omdat zij twee DCC's uitgeeft (opvolgend) van 180 dagen. Dit is volgens het eHealth Netwerk in strijd met de verordening. Dit is echter niet wat deze optie beoogd. Hier wordt immers alleen een DCC herstelbewijs na 180 dagen uitgelezen. Er mee reizen na 180 dagen kan niet.
- Er zullen altijd Europese burgers zijn waarvoor de 365 dagen niet mogelijk is omdat hun DCC herstelbewijs verlopen is (=ouder dan 180 dagen) en dus de QR code niet meer beschikbaar is. Het is technisch niet mogelijk deze QR codes te reactiveren. Er is dan dus nog steeds ongelijke behandeling, maar dan ook tussen reizigers uit verschillende landen.
- De CoronaCheck app en CoronaScanner app zullen moeten worden aangepast.
- De QR code van een in NL afgegeven (internationaal) herstelbewijs in het DCC wordt niet verlengd, maar blijft onveranderd 180 dagen blijft. Dit vereist een duidelijke communicatie.

b. bij de huidige situatie blijven dus niet de geldigheid verlengen van het ctb herstelbewijs voor nationaal gebruik.

Voordelen:

- Gelijke behandeling van alle Europese burgers
- Geen juridische of technische aanpassingen noodzakelijk

Nadelen:

- Wij volgen niet het 127^e OMT advies.
- Onnodig gebruik van testcapaciteit van mensen die nog voldoende immuun zijn.

Advies: Ons advies is om akkoord te gaan met beslispunten 1 en 2, ondanks de kans dat dit mogelijk een conflict geeft met de EU over de ongelijke behandeling van Europese burgers in NL.

PCD19 & DI

Kenmerk

3276705-1019083-PDC19

- Indien u akkoord gaat met beslispunt 1 (verlening van het herstelbewijs voor het ctb tot 365 dagen), en ook beslispunt 2 (uitlezen van een DCC herstelbewijs van een burger uit een andere lidstaat is onveranderd na 180 dagen niet mogelijk), zal de vereiste aanpassing 12 november meegenomen in de aanpassingen van de Trm. In de loop van de 2^{de} helft van november zal dan het herstelbewijs voor het ctb een geldigheidsduur van 365 dagen hebben.
- Met betrekking tot de geldigheidsduur voor inreizen ontvangt u een separate nota, hierin wordt u geadviseerd voor inreizen de geldigheidsduur van 180 dagen aan te houden.

Met betrekking tot te inzet van serologie voor een ctb leggen we de volgende beslispunten aan u voor:

3. Bent u akkoord met om het OMT advies te volgen en serologische testen niet in te zetten voor het ctb?

Toelichting: De onderbouwing van het OMT, om hierop negatief te adviseren is 3-ledig:

- i. Met een serologische test is het tijdstip van infectie niet vast te stellen is en kan derhalve geen termijn aan het CTB worden gekoppeld.
- ii. Er is een grote diversiteit aan antistof testen is, waarvan de meeste sneltesten ongeschikt of niet gevalideerd zijn om een kwantitatieve waarde te geven waarmee beoordeeld kan worden in hoeverre antistofniveaus vergelijkbaar zijn met waarden die gevonden worden bij recent geïnfecteerde of gevaccineerde personen.
- iii. Er zijn geen internationaal geaccepteerde afkapwaarden (correlate of protection) bekend zijn tussen het aantonen van de antistoffen en de mate van bescherming.

Overigens heeft ook de EU recentelijk bevestigd dat er op dit moment voor het DCC geen rol voor serologische testen is.

Alternatief: Als alternatief is het mogelijk om wel serologie voor het ctb in te zetten.

Voordeel:

- Dit zal ondanks de onvolkomen testen, het gebruik van toegangstesten verminderen. Het RIVM schat in dat er ongeveer 1,8 miljoen mensen nog geen immuniteit heeft.³ Een logische aanname is echter dat een onbekend deel van hen wel een infectie met het Coronavirus heeft doorgemaakt, maar zich destijds niet heeft laten testen. Door de brede inzet van ctb, zullen deze 1,8 miljoen mensen vaak getest moeten worden. Dit is een belasting voor henzelf en is tevens kostbaar.

³ Technische briefing 18 augustus 2021: [Presentatie de heer van Dissel \(Directeur van het Centrum Infectieziektebestrijding - RIVM\).pdf](#)

- Op lange termijn geeft dit de mogelijkheid voor gerichte informatie over immuniteit voor eventuele komende dilemma's over vaccinaties en immuniteit.

PCD19 & DI

Kenmerk

3276705-1019083-PDC19

Nadelen:

- onvoldoende betrouwbare testresultaten met negatief effect op de verspreiding van het virus. Zie onderbouwing van het OMT in de toelichting van beslispunt 3.

Advies: Ons advies is om het OMT advies te volgen en akkoord te gaan met beslispunt 3.

3 Samenvatting en conclusies

In het 127e OMT advies⁴ wordt positief geadviseerd op het verlengen van de uiterlijke geldigheidsduur tot 365 dagen van een ctb (coronatoegangsbewijs) op basis van herstelbewijs, omdat dit in overeenstemming is met recente wetenschappelijke inzichten. Het gevolg van de verlenging van het nationale herstelbewijs is dat Nederlanders een voordeel hebben bij het gebruik van een herstelbewijs als coronatoegangsbewijs in Nederland ten op zichte van bezoekers uit andere lidstaten. Immers krijgen deze burgers op basis van een herstelbewijs na 180 dagen geen toegang, terwijl Nederlandse burgers tot 365 dagen toegang zullen krijgen. De gelijke behandeling van Europese burgers komt hier mee in het geding. Toch adviseren wij om het OMT advies te volgen en het herstelbewijs voor nationaal gebruik voor Nederlanders te verlengen naar 365 dagen en de ongelijkheid die dat meebrengt voor bezoekers met een herstelbewijs uit een andere lidstaat te accepteren. Deze verandering zal naar verwachting 5 november of de week van 8 november meegenomen in de aanpassingen van de Trm. In de loop van de 2^{de} helft van november zal dan het herstelbewijs voor het ctb een geldigheidsduur van 365 dagen hebben.

Let wel, het omgekeerde geldt niet: de geldigheid van de QR code van het in Nederland afgegeven DCC herstelbewijs –de internationale QR code van het herstelbewijs, worden blijft onveranderd tot 180 dagen na de positieve test geldig.

In ditzelfde advies onderbouwt het OMT waarom de inzet van serologie voor het ctb niet als wenselijk wordt geacht. In deze nota wordt op basis daarvan geadviseerd om het OMT advies hierover te volgen.

4 Draagvlak politiek

Er wordt regelmatig in de media opgeroepen tot het verruimen van de inzet van immuniteit na een doorgemaakte infectie. Hier zijn ook diverse kamervragen over gesteld. Een verlenging van het herstelbewijs tot 365 dagen sluit hier goed bij aan. Het niet inzetten van serologie voor het ctb sluit hier echter niet bij aan. Wel wordt een deel van deze zorgen weggenomen, nu het sinds 18 november mogelijk is om een hertel beijs te verkrijgen naar een postieve test die afgenomen is door een andere testafnemer dan de GGD. Ook deze herstelbewijzen zullen, indien u akkoord met beslispunt 1, een geldigheidsduur hebben van 365 dagen.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

⁴ [127e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)

Er wordt regelmatig in de media opgeroepen tot het verruimen van de inzet van immuniteit na een doorgemaakte infectie. Een verlenging van het herstelbewijs tot 365 dagen sluit hier goed bij aan. Het niet inzetten van serologie voor het ctb sluit hier echter niet bij aan. Wel wordt een deel van deze zorgen weggenomen, nu het sinds 18 november mogelijk is om een hertelbeijs te verkrijgen naar een postieve test die afgenomen is door een andere testafnemer dan de GGD. Ook deze herstelbewijzen zullen, indien u akkoord met beslispunt 1, een geldigheidsduur hebben van 365 dagen.

PCD19 & DI

Kenmerk

3276705-1019083-PDC19

6 Financiële en personele gevolgen

Verlenging van het herstelbewijs zal tot gevolg hebben dat minder toegangstesten zullen worden afgenomen. Een concreet aantal is daar nu niet aan te koppelen.

7 Juridische aspecten en haalbaarheid

Alle opties vereisen een aanpassing van de Trm. De verlenging van het herstelbewijs tot 365 dagen zal, indien u akkoord bent met deze optie, mee worden genomen in de aangepaste regeling van 5 november 2021. Zie nadelen bij de opties en alternatieven.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern: PDC-19, WJZ, DI

Interdepartementaal: J&V, BZK

Extern: RIVM

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10. Toezeggingen

Motie 1436 van Pouw-Verweij over het verkennen van de mogelijkheden om serologie in te zetten voor het ctb.

11. Fraudetoets

Bij optie *alternatief a.* is er kans op fraude met QR codes uit andere lidstaten.

12. Openbaarheid

De inhoud van deze nota mag openbaar gemaakt worden.

