



*Minister de Boer!*

Aan

Minister VWS

Deadline: 19 november  
2021

TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie  
COVID19  
Team B

Opgesteld door



# nota

Voorstel wijziging Trm ivm verkrijgen van een  
coronatoegangsbewijs

Datum  
18 november 2021

Kenmerk  
3285334-1020304-PDC19

Bijlage(n)  
3

## 1. Aanleiding

Er is een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 voorbereid. De belangrijkste wijzigingen maken het mogelijk dat meerdere doelgroepen die om diverse redenen niet in aanmerking komen voor een coronatoegangsbewijs (Ctb), toch een coronatoegangsbewijs kunnen krijgen.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om in te stemmen met:

- bijgaande concept-regeling; en
- verzending van deze regeling naar EK en TK voor de verplichte nahang.

## 3. Kernpunten

- Voorgesteld wordt om de Trm op de volgende onderdelen aan te passen:
  - o Technische wijzigingen: herstellen van bepaalde onderdelen t.o.v. de wijziging Trm van 12 november 2021.
  - o Verlenging herstelbewijzen: verlenging nationaal gebruik van 180 naar 365 dagen.
  - o Blokkering QR-codes BES: regels voor blokkeren worden nu ook in Trm van de BES-eilanden opgenomen.
  - o Pilot begeleid zelftesten: verkenning mogelijkheden van begeleid zelftesten voor een CTB (3 pilots: digitaal, op testlocatie, fysiek in thuisomgeving).
  - o Elders in EU gevaccineerd: personen die woonachtig zijn in Nederland en die ofwel volledig elders in de EU zijn gevaccineerd, ofwel de laatste prik elders in de EU hebben ontvangen, komen in aanmerking voor omzetting elders verkregen vaccinatiebewijs naar een CTB o.b.v. vaccinatie.
  - o Deelnemers trial vaccins: Deelnemers van onderzoeken die bekend zijn bij de CCMO komen in aanmerking voor een CTB. Deelnemers die, volgens de onderzoeker, optimaal beschermd worden tijdens het onderzoek, krijgen een CTB op basis van hun bescherming.



#### 4. Toelichting

Datum

18 november 2021

Kenmerk

3285334-1020304-PDC19

##### *a. Draagvlak politiek*

De verwachting is dat de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van de verruiming van de afgifte van Ctb's kunnen rekenen op draagvlak van de politiek, omdat deze betrekking hebben op groepen die buiten hun schuld om niet kunnen beschikken over een Ctb. De verwachting is dat het kunnen blokkeren van QR-codes bij de BES-eilanden kan rekenen op breed draagvlak gelet op de politieke aandacht om fraude te kunnen bestrijden.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

De verwachting is dat de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van de verruiming van de afgifte van Ctb's kunnen rekenen op draagvlak omdat deze betrekking hebben op groepen die buiten hun schuld om niet kunnen beschikken over een Ctb. De verwachting is dat het kunnen blokkeren van QR-codes bij de BES-eilanden kan rekenen op breed draagvlak gelet op de aandacht om fraude te kunnen bestrijden.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

De voorgestelde wijzigingen met financiële gevolgen betreffen de uitvoering van reeds eerder gemaakte beleidskeuzes die eerder via separate nota's aan u zijn voorgelegd en geaccordeerd. Toen zijn ook de financiële gevolgen geschetst.

T.a.v. de elders gevaccineerden geldt dat er sprake zal zijn van meerkosten bij de GGD'en Utrecht en Groningen welke via de meerkostenregeling door VWS wordt vergoed.

T.a.v. de pilot zelftesten geldt dat deze ca. €150.000 in totaal kosten, inclusief de evaluatie die hierover plaats zal vinden. Daarnaast zullen er extra kosten zijn vanwege de aanpassingen die nodig zijn in het afsprakenportaal van SON. Mogelijk zullen er ook zelftesten worden geleverd aan de testaanbieders die dit gaan inzetten. Het gaat hier om maximaal 10.000 zelftesten, deze liggen nog op voorraad en hoeven niet extra ingekocht te worden. De 10.000 zelftesten staan gelijk aan ca. €65.000.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Nazending van de regeling aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer. Daarmee start de nahangperiode van een week. De verwachting is dat de regeling 30 november in werking treedt.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Afstemming heeft binnen VWS plaatsgevonden met WJZ. De diverse subonderdelen die financiële consequenties hebben zijn reeds met FEZ afgestemd toen de beleidsinhoudelijke keuzes via nota's bij u zijn voorgelegd.

De voorstellen zijn afgestemd in DOC en ACC.

De regeling wordt parallel aan de bewindspersonen van JenV en BZK aangeboden.

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.



*g. Toezeggingen*  
N.v.t.

**Datum**  
18 november 2021

**Kenmerk**  
3285334-1020304-PDC19

*h. Fraudetoets*

De voorgestelde wijzigingen met mogelijke risico's op fraude betreffen de uitvoering van reeds eerder gemaakte beleidskeuzes die eerder via separate nota's aan u zijn voorgelegd en geaccordeerd. Toen zijn ook de gevolgen op het gebied van fraude geschetst.

Ten aanzien van de elders gevaccineerden is een risico op fraude aanwezig is. De mogelijke risico's op fraude zijn vergelijkbaar met die in het huidige proces waarin bepaalde GGD'en vaccinatiebewijzen uit een derdeland omzetten naar een DCC en Ctb. Deze risico's worden vergroot doordat meer mensen in aanmerking kunnen komen. U heeft de risico's op fraude bij het omzetten van derdelandse vaccinatiebewijzen eerder acceptabel gevonden.

Ten aanzien van de pilot zelftesten is opgemerkt dat de pilots niet 100% misbruikbestendig gemaakt kunnen worden. Wel kan de prikkel om misbruik te plegen deels gemitigeerd worden door treffende kaders en (kwaliteits)eisen te stellen. Zo zal de testaanbieder onder andere moeten voldoen aan de door VWS gestelde NEN-normen en een door VWS goedgekeurde DPIA en pentest. Tegelijkertijd zal de testafnemer (burger) onder andere moeten voldoen aan de door de testaanbieder voorgeschreven gebruikershandelingen en richtlijnen. Ook met de gestelde kaders en kwaliteitseisen is het niet onmogelijk dat misbruik gemaakt wordt. Met name is er een risico bij controle dat de afgenomen test bij de juiste persoon hoort, en een risico dat de test bewust niet goed wordt afgenomen in de hoop dat er dan een negatieve test uit komt. Doel van de pilots is juist om inzichten bieden over de kansen en risico's van begeleid zelftesten.

De overige voorgestelde wijzigingen brengen, gelet op de aard van de voorgestelde wijzigingen, geen bijzondere risico's op fraude met zich mee.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.