

### **III. Knelpunten waarbij mogelijk een aanpassing van de regelgeving aan de orde is**

## b. Papieren inkomen

> Problemen die gesignaleerd worden:

De systematiek van het Bbz en de systematiek van de toeslagen zijn niet goed op elkaar afgestemd. Hierdoor kunnen met name mensen die het toch niet redden met hun onderneming in financiële problemen komen. Onder meer de Ombudsman heeft aangedrongen op een oplossing.

> Duiding/ analyse van het probleem, zo mogelijk aanzet tot antwoord/ oplossing:

Op grond van het Bbz kunnen zelfstandigen met een bedrijf of zelfstandig beroep onder voorwaarden in aanmerking komen voor algemene bijstand ter voorziening in het levensonderhoud en bijstand ter voorziening in bedrijfskapitaal. Algemene bijstand ter voorziening in het levensonderhoud wordt periodiek als leenbijstand verstrekt en heeft een voorlopig karakter.

Na afloop van het boekjaar (jaar t) vindt afrekening plaats op basis van de verlies- en winstrekening en wordt de hoogte van de bijstand definitief vastgesteld. Ligt het jaarinkomen, samen met de verstrekte leenbijstand, beneden de jaarnorm, dan wordt de lening omgezet in bijstand om niet (gift) en aangevuld tot de jaarnorm. Op grond van de algemeen geldende fiscale regels vormt de omzetting van de leenbijstand in een bedrag om niet voor betrokkene belast inkomen en wel in het jaar van die omzetting. Dit inkomen heeft als naam meegekregen 'papieren inkomen' omdat op dat fiscale genietingsmoment niet het geld zelf wordt ontvangen.

Het door de gemeente verstrekte Bbz-inkomen wordt in het jaar van omzetting meegeteld in het toetsingsinkomen voor de toeslagen en leidt over dat jaar tot mogelijke terugvorderingen, als er in dat kalenderjaar ook nog ander inkomen is dat tot het toetsingsinkomen behoort. Volgens een grove schatting van gemeenten gaat het jaarlijks om 1000 tot 1500 gevallen. Ofschoon deze aantallen bij economisch herstel naar verwachting dalen. Het probleem speelt al een aantal jaren aangezien elke oplossing voor- en nadelen heeft en daardoor ook weer voor- en medestanders. De Nationale Ombudsman heeft het probleem aangezwengeld bij de politiek. Inmiddels hebben de staatssecretarissen van SZW en Financiën alles overwegende gekozen voor eindheffing als oplossing. Hierover heeft de stas van Financiën mede namens SZW een brief naar de TK gestuurd. In een brief van september, ter beantwoording van vragen vanuit de TK, is aangegeven dat als ingangsdatum 1 januari 2017 beoogd is.

### **Voorstel:**

Geen nadere actie nodig in het kader van de innovatieagenda.