

Vergaderjaar 2021–2022

36 018

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor het jaar 2022 (Incidentele suppletoire begroting inzake Groningen en SUVIS)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien verlenging van de Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS) die in deze incidentele suppletoire begroting 2022 is opgenomen in het belang van het Rijk is, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregel starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer op 14 januari geïnformeerd via de «Stand van zakenbrief Covid-19» en door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de Kamerbrief «Incidentele suppletoire begroting Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen».

Voor de maatregelen voor de Subsidie Verduurzaming en Verbetering Groningen wordt in deze incidentele suppletoire begroting geen beroep gedaan op lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Hierbij zal gewacht worden op formele autorisatie van de Staten-Generaal. Over deze maatregelen is de Kamer geïnformeerd op 14 januari door de Staatssecretaris Mijnbouw via de Kamerbrief «Benutting budget woningverbeteringssubsidie».

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Mede namens de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
H.G.J. Bruins Slot

B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV 2022

Artikel	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
1. Openbaar bestuur en democratie	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
2. Nationale Veiligheid	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
3. Woningmarkt	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 5 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 10 mln.
4. Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
5. Ruimtelijke ordening en omgevingswet	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
9. Uitvoering Rijksvastgoedbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.
10. Groningen versterken en perspectief	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 5 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 10 mln.
11. Centraal apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 4 mln.
12. Algemeen	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
13. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.

2. Beleidsartikelen

2.1 Artikel 4. Energiëtransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Energiëtransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbegroting 2022 incl. NvW en amendementen ¹	Mutaties incidentele suppletioire begroting	Stand incidentele suppletioire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	764.293	44.790	809.083	0	0	0	0
Uitgaven	754.486	58.432	812.918	0	0	0	0
4.1 Energiëtransitie en duurzaamheid	743.666	58.432	802.098	0	0	0	0
Subsidies (regelingen)	311.716	0	311.716	0	0	0	0
Energiebesparing Koopsector	12.790	0	12.790	0	0	0	0
Energiebesparing Huursector	18.951	0	18.951	0	0	0	0
Energieëtransitie en duurzaamheid	33.475	0	33.475	0	0	0	0
Renovatieversneller	9.000	0	9.000	0	0	0	0
SAH	26.000	0	26.000	0	0	0	0
Warmtefondsen	114.200	0	114.200	0	0	0	0
Subsidie verduurzaming en onderhoud huurwoningen	40.000	0	40.000	0	0	0	0
Kennis- en innovatieprogramma bouwproductie stikstof	5.500	0	5.500	0	0	0	0
Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	51.800	0	51.800	0	0	0	0
Opdrachten	3.267	0	3.267	0	0	0	0
Energieëtransitie en duurzaamheid	3.267	0	3.267	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	1.007	0	1.007	0	0	0	0
Energieëtransitie en duurzaamheid	1.007	0	1.007	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	249.000	57.934	306.934	0	0	0	0
Ventilatie in scholen	14.500	57.934	72.434	0	0	0	0
Nationaal Isolatie Programma	67.500	0	67.500	0	0	0	0
Ondersteuning aanpak energiearmoede	150.000	0	150.000	0	0	0	0
Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	17.000	0	17.000	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen	46.873	498	47.371	0	0	0	0
ILT(handhaving energielabel)	528	0	528	0	0	0	0
RVO.nl (uitvoering Energieakkoord)	20.928	498	21.426	0	0	0	0
Dienst Publiek en Communicatie	1.000	0	1.000	0	0	0	0
RVO.nl (energieëtransitie en duurzaamheid)	14.817	0	14.817	0	0	0	0
RVB	5.000	0	5.000	0	0	0	0
Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	4.600	0	4.600	0	0	0	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken	131.803	0	131.803	0	0	0	0
EGO	18.052	0	18.052	0	0	0	0
Gemeentefonds (H50)	105.000	0	105.000	0	0	0	0
Handhaving energielabel C	251	0	251	0	0	0	0
Kennis- en innovatieprogramma bouwproductie stikstof	8.500	0	8.500	0	0	0	0
4.2 Bouwregelgeving en bouwkwaliteit	10.820	0	10.820	0	0	0	0
Subsidies (regelingen)	8.565	0	8.565	0	0	0	0
Bouwregelgeving en bouwkwaliteit	8.565	0	8.565	0	0	0	0
Opdrachten	2.200	0	2.200	0	0	0	0
Bouwregelgeving en bouwkwaliteit	2.200	0	2.200	0	0	0	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken	55	0	55	0	0	0	0
Diverse bijdragen	55	0	55	0	0	0	0
Ontvangsten	91	0	91	0	0	0	0

¹ Inclusief de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 1), de nota van wijziging op de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 50) en de amendementen op de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 12; Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 52).

Toelichting

4.1 Energietransitie en duurzaamheid

Bijdrage aan medeoverheden

Ventilatie in scholen

De regeling Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS) is gericht op het op orde krijgen van het binnenklimaat in schoolgebouwen in het primair en voortgezet onderwijs in verband met de uitbraak van Covid-19. Voor deze regeling was in de eerste tranche in 2021 € 100 mln. beschikbaar. Deze is volledig uitgeput. Naar aanleiding van de motie van de Tweede Kamerleden Westerveld en Kuiken van 14 juli 2021 (Kamerstukken II 2020/21, 25 295, nr. 1368) werd in totaal € 100 mln. vanuit de aanvullende post toegevoegd aan de begroting van BZK voor 2021 en 2022 om een tweede tranche van de regeling te openen. Daarbij is € 85 mln. in 2021 en € 15 mln. in 2022 gereserveerd. Dit is gebaseerd op het verwachte aantal aanvragen voor de SUVIS-regeling op basis van de inventarisatie van het Landelijk Coördinatiecentrum Ventilatie in Scholen (LCVS) en de ervaringen met de openstelling van de eerste tranche van de SUVIS-regeling.

In 2021 was daarmee circa € 183,5 mln. beschikbaar, waarvan circa € 125,6 mln. in 2021 is besteed. Het resterende budget wordt overgeheveld van 2021 naar 2022 zodat de middelen beschikbaar blijven voor scholen om aanvragen bij RVO in te dienen voor de ventilatiesubsidie. De tweede tranche van de SUVIS-regeling zou oorspronkelijk sluiten op 31 januari 2022, maar wordt met drie maanden verlengd tot en met 30 april 2022.

Bijdrage aan agentschappen

RVO.nl (uitvoering Energieakkoord)

Voor de verlenging van de regeling worden ook middelen voor de uitvoeringskosten van RVO overgeheveld van 2021 naar 2022.

2.2 Artikel 10. Groningen versterken en perspectief

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 10 Groningen versterken en perspectief (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbe- groting 2022 incl. NvW en amende- menten ¹	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	1.270.108	250.000	1.520.108	0	0	0	0
Uitgaven	1.270.108	250.000	1.520.108	0	0	0	0
Subsidies (regelingen)	324.317	250.000	574.317	0	0	0	0
Woonbedrijf	3.028	0	3.028	0	0	0	0
Diverse subsidies	650	0	650	0	0	0	0
Bestuurlijke afspraken	319.800	250.000	569.800	0	0	0	0
Industrie	839	0	839	0	0	0	0
Opdrachten	767.611	0	767.611	0	0	0	0
Werk- en onderzoeksbudget	11.564	0	11.564	0	0	0	0
Versterkingsoperatie	738.334	0	738.334	0	0	0	0
Bestuurlijke afspraken	17.500	0	17.500	0	0	0	0
Industrie	213	0	213	0	0	0	0
Inkomensoverdrachten	63	0	63	0	0	0	0
Tegemoetkoming aan huurders	63	0	63	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	178.117	0	178.117	0	0	0	0
Nationaal Programma Groningen	25.000	0	25.000	0	0	0	0
Compensatie gemeenten en provincie	15.195	0	15.195	0	0	0	0
Bestuurlijke afspraken	137.922	0	137.922	0	0	0	0
Ontvangsten	490.000	0	490.000	0	0	0	0

¹ Inclusief de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 1), de nota van wijziging op de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 50) en de amendementen op de ontwerpbegroting (Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 12; Kamerstukken II 2021/22, 35 925 VII, nr. 52).

Toelichting

10. Groningen versterken en perspectief

Subsidies (regelingen)

Bestuurlijke afspraken

Via de Subsidie Verduurzaming en Verbetering Groningen kunnen huiseigenaren die geen onderdeel zijn van het versterkingsprogramma van NCG, maar wel woonachtig zijn in het gebied waar de waardedalingsregeling van IMG geldt, een subsidie ontvangen van maximaal € 10.000. De regeling komt voort uit de bestuurlijke afspraken tussen Rijk en regio uit november 2020 over de versterkingsopgave en beoogt een kwaliteitsimpuls van de woningvoorraad in het aardbevingsgebied. Voor deze regeling was in totaal € 300 mln. beschikbaar gesteld waarvan € 79,2 mln. in 2021 is besteed.

Zoals in de Kamerbrief «Benutting budget woningverbeteringssubsidie»¹ is gemeld, was het resterende budget van € 220,8 mln. binnen een dag volledig uitgeput. In diezelfde brief is het voornemen om het totale budget met € 250 mln. te verhogen aangekondigd zodat de resterende particuliere eigenaren in het aangewezen gebied (ca. 25.000), die aan de voorwaarden voldoen, in aanmerking kunnen komen voor deze subsidie. De verhoging wordt gedekt uit bestaande (risico)reserveringen voor Groningen op de aanvullende post van het Ministerie van Financiën. Via een overboeking naar de begroting van het Ministerie van Binnenlandse

¹ Kamerbrief over benutting budget woningverbeteringssubsidie | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl.

Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) wordt dit budgettair in deze incidentele suppletoire begroting (ISB) verwerkt.

Vergoeding particuliere huurders in het sociale domein

Over de vergoeding particuliere huurders in het sociale domein is uw Kamer op 23 november 2021 geïnformeerd door de Minister van BZK (Kamerstukken II 2021/22, 33 529, nr. 915). De regeling is voorzien om in werking te treden in april. De budgettaire dekking (€ 2,5 mln.) vindt tijdelijk plaats binnen het subsidiebudget van de bestuurlijke afspraken. Bij Voorjaarsnota wordt de definitieve dekking vastgesteld. Dit leidt niet tot een mutatie in deze ISB.