



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

[Redacted]

Datum

31 januari 2022

Referentie

WJZ [Redacted]

Bijlagen

- Ontwerpbesluit
- Aanbiedingsformulier MR
- Beslisnota's

Intern OCW afgestemd

HOenS

nota

Aanbieding ministerraad - Besluit experiment bijzondere
nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar
basisonderwijs

Aanleiding

- Eerder heeft u een nota ontvangen voor aanbieding van het *ontwerpbesluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar basisonderwijs* aan de CWIZO. De CWIZO heeft besloten het ontwerpbesluit te agenderen voor de MR van 11 februari 2022. U wordt gevraagd akkoord te gaan met toezending aan de MR.
- Na behandeling in de MR moet het ontwerpbesluit, voordat het voor advies kan worden aangeboden aan de Raad van State, eerst vier weken worden voorgehangen bij beide Kamers. Op dat moment zal deze nota samen met de nota's ten behoeve van de internetconsultatie en CWIZO (zie bijlage) openbaar worden gemaakt. Met deze nota wordt u hierover geïnformeerd. De voorhangbrieven zullen separaat ter ondertekening aan u worden aangeboden.

Besluiten door ondertekening

- Indien u akkoord bent met de behandeling in de MR van 11 februari 2022 van het bijgevoegde ontwerpbesluit, gelieve het ministerraadformulier te ondertekenen.

Toelichting

- Dit besluit maakt het mogelijk om aspirant-studenten die niet voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen, bij wijze van experiment, toe te laten tot de pabo. Zij krijgen vervolgens een jaar om aan te tonen dat zij hieraan voldoen. Doel van het experiment is te onderzoeken of dit leidt tot een verbetering van de toegankelijkheid van de pabo en wat het effect hiervan is op de belasting van zowel studenten als docenten en de studievoortgang van studenten.
- Dit experiment vormt een uitwerking van een in het Actieplan pabo opgenomen voorstel van de pabo's en VH.
- Het experiment vangt aan met ingang van 1 september 2022. Gelet hierop is het zaak het ontwerpbesluit zo snel mogelijk in werking te laten treden.

Planning

Het voorziene tijdstip van inwerkingtreding van het besluit is zo snel mogelijk doch uiterlijk op 1 september 2022. Zie hieronder de globale planning.

MR	11 februari 2022
Voorhang TK en EK	Februari/Maart 2022

Raad van State	April/Mei 2022
Nader rapport	Juni 2022
Publicatie	Juni 2022
Inwerkingtreding	Z.s.m. doch uiterlijk 1 september 2022

Datum
31 januari 2022



TER BESLUITVORMING

Aan: MOCW via MPVO

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**

Van

T +31

Datum

17 januari 2022

Referentie

Bijlagen

Besluit experiment bijzondere
nadere vooropleidingseisen
opleiding tot leraar
basisonderwijs

Intern OCW afgestemd
WJZ

nota

Aanbieding CWIZO - Besluit experiment bijzondere
nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar
basisonderwijs

Aanleiding

Uw ambtsvoorganger heeft de Kamer laten weten een experiment mogelijk te maken om te onderzoeken of meer tijd aan aspirant-studenten om aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen te voldoen, de toegankelijkheid van de pabo kan verhogen. *Het Besluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar basisonderwijs* is gereed voor behandeling in de CWIZO en aansluitend de Ministerraad.

Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met agendering van dit besluit in de CWIZO van 31 januari 2022? Aanlevering is voorzien op uiterlijk 21 januari.

Kernpunten

- Dit besluit geeft uitvoering aan het voornemen om mbo-studenten en havoleerlingen die zich willen inschrijven voor de pabo meer tijd te bieden om te voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen. Deze eisen zijn ingevoerd om ervoor te zorgen dat studenten met voldoende basiskennis aan de pabo beginnen. Momenteel is het zo dat aspirant-studenten voor aanvang van de opleiding aan deze eisen moeten voldoen. Onder het voorgestelde experiment kunnen aspirant-studenten die niet aan deze eisen voldoen, desondanks worden toegelaten tot de pabo. Vervolgens krijgen zij een jaar om aan te tonen aan de gestelde eisen te voldoen.
- Met het voorgestelde experiment zal worden onderzocht of dit leidt tot verbetering van de toegankelijkheid van de pabo. Ook zal worden onderzocht wat het effect is op de belasting van zowel studenten als docenten.
- Het experiment vangt aan met ingang van 1 september 2022 en eindigt met ingang van 1 september 2025. Het experiment zal (tussentijds) worden geëvalueerd. Gelet op de spoedige aanvang van het experiment, is het zaak het besluit zo snel mogelijk in werking te laten treden. Onderaan deze nota is met het oog hierop een planning opgenomen.

Toelichting

Draagvlak pabo's

Dit besluit sluit aan bij de ambities van de pabo's om bij te dragen aan de aanpak van het lerarentekort door meer en een meer diverse populatie studenten op te

leiden. Het experiment vormt een uitwerking van een door de VH en het LOBO in het Actieplan pabo's naar voren gebrachte wens.¹

Politiek draagvlak

Er is in de afgelopen jaren door (coalitie)partijen aangedrongen op versoepeling van de bijzondere nadere vooropleidingseisen. Bij de begrotingsbehandeling voor 2022 werd door de SGP ook gevraagd naar de consequenties voor de kwaliteit van de opleidingen. Dergelijke consequenties zijn er in principe niet, omdat niet getornd wordt aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen (voor de vakken aardrijkskunde, geschiedenis, natuur). Aan het eind van het eerste jaar dienen alle studenten daaraan te voldoen.

Uitvoeringstoets

Het besluit is voor DUO, ADR en de Inspectie uitvoerbaar. Enkele suggesties voor tekstuele aanpassingen vanuit DUO en de Inspectie zijn overgenomen. Ook is een aantal suggesties van het ATR overgenomen.

Wetgevingstoets JenV

Er zijn geen opmerkingen gekomen vanuit de wetgevingstoets door JenV.

Internetconsultatie

Er is een beperkt aantal reacties binnengekomen op de internetconsultatie (12). Naast ondersteuning van het voorstel kwamen twee voornaamste aandachtspunten naar voren: wat doet dit experiment met de kwaliteit van de opleiding en wat zijn de gevolgen voor de belasting van studenten en opleidingen? Omdat de bijzondere nadere vooropleidingseisen gehandhaafd blijven, maar studenten alleen een extra jaar krijgen om aan de eisen te voldoen, blijft de kwaliteit in principe geborgd. Eventuele gevolgen voor de belasting van studenten en docenten (en daarmee indirect voor de kwaliteit van het onderwijs en de afgestudeerden) worden in het kader van de evaluatie onderzocht.

Planning

CWIZO	31 januari 2022
MR	4 februari 2022
Voorhang TK en EK	februari/maart 2022
Raad van State	April/mei 2022
Nader rapport	Juni 2022
Publicatie	Juni 2022
Inwerkingtreding	Z.s.m. doch uiterlijk 1 september 2022

¹ Kamerstukken II 2020/21, 27 923, nr. 433 (Kamerbrief Versterken toegankelijkheid pabo d.d. 12 november 2021 met als bijlagen het Actieplan pabo's en de aanbiedingsbrief van de Vereniging Hogescholen aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap).

Datum
17 januari 2022



TER BESLUITVORMING

Aan: MOCW (via MVBOM)

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**

Van

T +31

Datum

01 december 2021

Referentie

Bijlagen

1. Ministerraadformulier
2. Samenvatting ten behoeve van ministerraad
3. Ontwerpbesluit

Kopie voor

(WJZ),
(HO&S)

**Reeds afgestemd met
WJZ**

Aantal pagina's

2

nota

Besluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen
opleiding tot leraar basisonderwijs

Aanleiding

Op 12 november jl. heeft u de Tweede Kamer per brief (Kamerstukken II 2020/21, 27 923, nr. 433) geïnformeerd over de maatregelen die u neemt om de toegankelijkheid van de pabo te versterken, mede in het licht van het lerarentekort. Een van deze maatregelen betreft de start van een experiment om studenten meer tijd te geven aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen te voldoen. Het ontwerpbesluit waarin deze maatregel wordt uitgewerkt, is gereed voor internetconsultatie.

Kernpunten

- Tijdens de demissionaire periode moeten alle voornemens tot internetconsultatie langs de ministerraad, voordat de internetconsultatie gestart kan worden.
- Dit ontwerpbesluit maakt het mogelijk aspirant-studenten die niet voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen toe te laten tot een opleiding tot leraar basisonderwijs (pabo). Zij krijgen vervolgens de mogelijkheid om gedurende het eerste jaar van inschrijving alsnog aan deze eisen te voldoen. Onderzocht zal worden in hoeverre dit de toegankelijkheid van de pabo verbetert en bijdraagt aan een verhoging van de in- en doorstroom in de pabo, zonder dat daarbij de kwaliteit van het onderwijs in het eerste studiejaar in het gedrang komt.
- Met dit ontwerpbesluit wordt afgeweken van de artikelen 7.25a, tweede lid en 7.37 WHW, waarin is bepaald dat vóór de inschrijving voor een opleiding tot leraar basisonderwijs aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen moet zijn voldaan.

Beslispunt

Het ontwerpbesluit, bijgevoegd bij deze nota, willen wij aanbieden ter internetconsultatie. Om deze reden bieden wij u hierbij het aanbiedingsformulier voor de MR en een samenvatting van het ontwerpbesluit ter behandeling in de MR aan. We verzoeken u het aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Toelichting

Inhoud en doel ontwerpbesluit

- Dit ontwerpbesluit geeft aspirant-studenten de mogelijkheid aan de pabo te beginnen, ook wanneer zij nog niet voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen uit artikel 7.25a WHW. Deze studenten krijgen vervolgens een jaar lang de tijd om aan de gestelde eisen te voldoen. Indien zij er niet in slagen aan het einde van het eerste jaar van inschrijving alsnog aan deze eisen te voldoen, moeten zij de opleiding verlaten.
- Het doel van dit experiment is om te onderzoeken of meer tijd voor aspirant-studenten om aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen te voldoen, leidt tot hogere in- en doorstroomcijfers en dus tot een verbetering van de toegankelijkheid van de pabo. Dit met het oog op het lerarentekort. Eveneens is doel van dit experiment het effect van deze maatregel op de studievoortgang van studenten en de belasting van studenten en pabo's (en daarmee op de kwaliteit van het onderwijs) te onderzoeken.
- Met dit besluit komt u tegemoet aan de wens van de bekostigde pabo's en de Vereniging Hogescholen, zoals vastgelegd in het 'Actieplan pabo's', om een inclusiever toelatings- en toetsingsbeleid te voeren en een experiment te starten om studenten meer tijd te bieden om aan de gestelde eisen te voldoen. De pabo's en de Vereniging Hogescholen hebben het Actieplan met u besproken in een bestuurlijk overleg op 9 november jl.

Inwerkingtreding, duur en evaluatie van het besluit

Dit besluit zal zo spoedig mogelijk in werking treden, doch uiterlijk op 1 september 2022. Het experiment zal lopen tot en met 31 augustus 2025 en (tussentijds) worden geëvalueerd. Wanneer de resultaten na één jaar positief zijn, kan worden gestart met de voorbereiding van een wetsvoorstel om het besluit te verankeren in de WHW.

Financiële gevolgen

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Vraag die gesteld wordt bij de internetconsultatie:

- Heeft u opmerkingen of aanvullingen bij het voorliggende besluit?

Planning

Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen: december tot half januari

CWIZO en MR: half januari tot half februari

Voorhang EK/TK: half februari tot eind maart

Raad van State: half april tot en met half juni

Nader Rapport: tweede helft van juni

Publicatie: juli

NB: de aangehouden planning is op enkele onderdelen beduidend korter dan gebruikelijk met het oog op een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het

Datum
1 december 2021

besluit. Of het ontwerpbesluit tijdig in werking kan treden is afhankelijk van de snelheid waarmee met name de voorhangfase en de adviesfase bij de Raad van State kunnen worden doorlopen.



Digitale minuut

Onderwerp

AMvB - ID 13530 - Besluit experiment bijzondere nadere
vooropleidingseisen opleiding tot leraar basisonderwijs

Datum minuut	25-01-2022
Zaaknummer	[REDACTED]
Zaakhouder	[REDACTED]
Directie	WJZ

Adviseren [REDACTED]	Akkoord 20-01-2022 15:02:59	31167948-v5,31174141-v4
Accorderen Wiersma, Dennis, MPVO	Akkoord 23-01-2022 18:38:34	Het is niet duidelijk wanneer precies de tussentijdse evaluatie is. Graag verhelderen nog in begeleidende brief ook richting de Kamer, met daarbij specifiek de punten die we extra in de gaten houden, zoals de toegankelijkheid en kwaliteit. 31167948-v5,31174141-v4
Adviseren [REDACTED]	Akkoord 24-01-2022 09:15:05	31167948-v5,31174141-v4
Verzenden-informereren [REDACTED]	Akkoord 25-01-2022 11:03:02	31167948-v5,31174141-v4

Toelichting

Aanbieding aan de CWIZO op uiterlijk vrijdag 21 januari. Dit besluit maakt het mogelijk studenten meer tijd te geven om aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen te voldoen. Gelet op spoedeisende karakter is de lijn gesplitst. Stukken gaan ook naar MOCW [REDACTED] is hierover geïnformeerd.

Documenten

Referentie	Titel	Opsteller
[REDACTED]	2. Ontwerpbesluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen d.d. 17 januari 2022_.docx	[REDACTED]
[REDACTED]	2. Nota MOCW Aanbieding CWIZO - Besluit experiment bijzondere nadere vooropleidingseisen opleiding tot leraar basisonderwijs	[REDACTED]