

## **Factsheets OP AFSTAND GEZETTE UITVOERINGSORGANISATIES**

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### ZBO's: Havenbeheerders

#### Taakveld: beheren van Havens

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

Beheren van Havens

Dit is een cluster van zbo's die niet onder de werking van de kaderwet zelfstandige bestuursorganen valt.

Deze ZBO's relateren aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Wet:

- Wet Voorkoming verontreiniging door schepen
- Wet havenstaatscontrole

Taken & bevoegdheden

- De beheerder van een aangewezen haven draagt zorg voor een toereikende voorziening voor het in ontvangst nemen van scheepsafval en overige schadelijke stoffen afkomstig van schepen. Deze taak kan worden uitgevoerd door een zogenoemde houder van een havenontvangstvoorziening.
- Daarnaast kan de havenbeheerder op grond van de Wet havenstaatscontrole de toegang van een schip, dat op een zogenoemde zwarte of grijze lijst staat, tot zijn haven weigeren.

Havennota 2020-2030: pagina 9:

“De havenbeheerders zijn exploitant en ontwikkelaar van het haven- en industriegebied. Havenbeheerders zijn ook verantwoordelijk voor investeringen in haveninterne infrastructuur, nautische veiligheid en het naleven van voorschriften op grond van de EU Havendienstenverordening (nr. 2017/352). Daarnaast hebben havenbeheerders een belangrijke rol bij de realisatie van digitale infrastructuur.”

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld: <b>beheren van havens</b>						
Samenvatting gehele taakveld	Havenbeheerders zijn exploitant en ontwikkelaar van het haven en bij behorende industriegebied. Verder dient verontreiniging door schepen te worden voorkomen.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Geen doelvoorschriften	<b>Regelgeving</b> Optionele inzet	<b>Samenwerking</b> Geen voorschriften	<b>Toezicht</b> Interve-niërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Optionele inzet					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Nee				
	Schaal van de taak	Ja				
	Nabijheid	Ja				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend				

	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Havenbeheerder is een BV en levert voor aandeelhouders veelal wat op
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld: <b>Beheren van havens</b>						
Wet: Wet: Wet Voorkoming verontreiniging door schepen	De beheerder van een aangewezen haven draagt zorg voor een toereikende voorziening voor het in ontvangst nemen van scheepsafval en overige schadelijke stoffen afkomstig van schepen.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: ? <b>beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Geen doelvoor- schriften	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Geen Voor- schriften	<b>Toezicht</b> Interve- niërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend,				
	Schaal van de taak	Onbekend,				
	Nabijheid	Onbekend,				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend,				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend,				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

Taakveld: <b>Beheren van havens</b>						
Wet: Havenstaatscontrole	kan de havenbeheerder op grond van de Wet havenstaatscontrole de toegang van een schip, dat op een zogenoemde zwarte of grijze lijst staat, tot zijn haven weigeren.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Niet Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Optionele taak	<b>Beleidsdoelen</b> Geen doelvoorschriften	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Geen Voor-schriften	<b>Toezicht</b> Interve-niërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle		Onbekend,			
	Schaal van de taak		Onbekend,			
	Nabijheid		Onbekend,			
	Doelmatigheid en effectiviteit		Onbekend,			
	Anders:		Niet genoemd			
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?		Onbekend,			
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting		Niet van toepassing			

Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### ZBO's: Huurcommissies

#### Taakveld: uitspraak over huurprijzenwet

##### 1. Scope taakveld

###### Toelichting

###### Uitspraak over huurprijzenwet

Valt onder de Minister belast met de zorg voor de volkshuisvesting; Deze ziet er ook op toe.

Wet op de Huurcommissies (hieronder de taken uit de wet)

1. Een huurcommissie heeft tot taak terzake van huur en verhuur van woonruimte
  - a. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 6, derde lid, van de Huurprijzenwet woonruimte aan de huurder of aan de verhuurder of aan beiden een met redenen omkleed schriftelijk advies uit te brengen over de vraag of met een beding als bedoeld in artikel 6, eerste of tweede lid, enig niet redelijk voordeel is overeengekomen en daarbij zonedig te vermelden hetgeen zij met betrekking tot het onderwerp van het beding redelijk acht;
  - b. desverzocht ingevolge het bepaalde in de artikelen 10, tweede lid respectievelijk 13, eerste lid, van de Huurprijzenwet woonruimte aan de huurder of aan de verhuurder een met redenen omkleed schriftelijk advies uit te brengen respectievelijk een schriftelijke uitspraak te doen over de vraag, welke de betalingsverplichting van de huurder is met betrekking tot de in artikel 10, eerste lid van genoemde wet bedoelde huurprijs of de in artikel 12, eerste lid van die wet bedoelde kosten;
  - c. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 10a, derde lid, van de Huurprijzenwet woonruimte uitspraak te doen over het bedrag van de verhoging van de huurprijs na de totstandkoming van ingrepen of voorzieningen, getroffen ter uitvoering van een aanschrijving als bedoeld in artikel 15, 15a of 16 van de Woningwet (Stb. 1991, 439);
  - d. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 11a, eerste lid, van de Huurprijzenwet woonruimte uitspraak te doen over de vraag of partijen bij een overeenkomst als in dat artikellid bedoeld, slechts de hoogte van de prijs en niet die van de huurprijs zijn overeengekomen en daarbij zonedig uit te spreken dat partijen slechts de hoogte van de prijs en niet die van de huurprijs zijn overeengekomen en in dat geval ingevolge het bepaalde in artikel 11a, tweede lid, van genoemde wet tevens de huurprijs en het voorschotbedrag terzake van de vergoedingen voor de kosten, bedoeld in artikel 12, eerste lid, van genoemde wet, uit te spreken;
  - e. desverzocht of uit eigen beweging Onze Minister te adviseren terzake van door deze ingevolge het bepaalde in artikel 16 van de Huurprijzenwet woonruimte te nemen besluiten ten aanzien van wijziging in bijzondere gevallen van een overeengekomen huurprijs van woonruimte;
  - f. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 17, tweede lid, van de Huurprijzenwet woonruimte uitspraak te doen over de redelijkheid van een overeengekomen huurprijs en daarbij zo nodig uit te spreken dat de overeengekomen huurprijs niet redelijk is en in dat geval tevens welke huurprijs zij redelijk acht, alsmede desverzocht ingevolge artikel 17, vijfde lid, van genoemde wet uitspraak te doen omtrent het opgeheven zijn van tekortkomingen in de onderhoudstoestand van de woonruimte;
  - g. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 18, tweede lid, van de Huurprijzenwet woonruimte, uitspraak te doen omtrent de huurprijs die zij redelijk acht in verband met gebreken aan of tekortkomingen ten aanzien van de woonruimte, alsmede desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 18, achtste lid, van genoemde wet uitspraak te doen omtrent het opgeheven zijn van voornoemde gebreken of tekortkomingen;
  - h. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 20, derde lid, van de Huurprijzenwet woonruimte, een huurder kennis te geven van een voorstel van de verhuurder tot verhoging van de huurprijs onder vermelding van de wijze waarop en het tijdvak waarbinnen de huurder, indien hij bezwaren heeft tegen het voorstel, daarvan kan doen blijken, alsmede de gevolgen welke zijn verbonden aan het niet doen blijken van bezwaren;



- i. desverzocht ingevolge het bepaalde in artikel 25, eerste lid, van de Huurprijzenwet woonruimte uitspraak te doen over de redelijkheid van een voorstel van huurder of verhuurder tot wijziging van de huurprijs, al dan niet na een uitspraak te hebben gedaan ingevolge het bepaalde in artikel 25a, vierde lid, van de Huurprijzenwet woonruimte, op het in artikel 25a, derde lid, bedoelde verzet van huurder of verhuurder tegen een uitspraak van de voorzitter van de huurcommissie, bedoeld in artikel 25a, eerste lid, van genoemde wet;
  - j. desverzocht uitspraak te doen ingevolge verzet bij de toepassing van artikel 25c van de Huurprijzenwet woonruimte en inlichtingen te verstrekken aan de kantonrechter met betrekking tot een door haar gedane uitspraak;
  - k. desverzocht aan de verhuurder die zich ingevolge artikel 1623c, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek tot de kantonrechter wil wenden met het verzoek het tijdstip vast te stellen waarop de huurovereenkomst zal eindigen, een verklaring te verstrekken, inhoudende hetzij de vaststelling dat de huurder de woonruimte niet heeft onderverhuurd, hetzij de namen en woonplaatsen van de onderhuurders, zomede alle verdere gegevens betreffende de onderhuurders, welke naar het oordeel van de commissie ter kennis van de rechter behoren te worden gebracht;
  - l. desverzocht met betrekking tot een overeenkomst van huur en verhuur, waarop de Huurprijzenwet woonruimte ingevolge artikel 2 van die wet niet van toepassing is, dan wel waarop uitsluitend artikel 2, derde lid, van die wet van toepassing is, een advies te geven over aangelegenheden waarover de huurcommissie bevoegd zou zijn te adviseren of waaromtrent zij bevoegd zou zijn een uitspraak te doen in het geval de Huurprijzenwet woonruimte op de overeenkomst van toepassing zou zijn, voorzover in de overeenkomst is bepaald dat deze bij geschil aan de huurcommissie worden voorgelegd.
- 2 De huurcommissie verstrekt desverzocht aan Onze Minister en aan publiekrechtelijke lichamen die geacht kunnen worden daarbij belang te hebben een verklaring over de met inachtneming van het daaromtrent bepaalde bij of krachtens de Huurprijzenwet woonruimte aan een woonruimte toe te kennen kwaliteit, de gebreken of tekortkomingen in het onderhoud die ten aanzien van die woonruimte zijn vast te stellen en een voor die woonruimte redelijk te achten huurprijs. De hier bedoelde verklaring wordt niet gegeven, indien het belang van de verklaring is gelegen in de beoordeling door de verzoeker van een huurovereenkomst waarop de Huurprijzenwet woonruimte ingevolge artikel 2, eerste of tweede lid, van die wet niet van toepassing is, dan wel waarop uitsluitend artikel 2, derde lid, van die wet van toepassing is. Een verklaring wordt in elk geval gegeven indien het belang daarvan gelegen is in de toepassing van artikel 1, vierde lid, van de Huisvestingswet. Onze Minister kan voor de uitvoering van de in de eerste volzin bedoelde taak nadere regelen stellen.
- 3 De huurcommissie verricht voorts de taken die haar bij of krachtens de Huurwet (Stb. 1950, K 452) zijn opgedragen.
- 4 De huurcommissie is tevens belast met:
- a. het doen van uitspraken over de redelijkheid van een besluit tot vaststelling of tot wijziging van een gebruiksvergoeding als bedoeld in artikel 51, eerste lid, van de Huisvestingswet (Stb. 1992, 548) en over een aanvullende vergoeding als bedoeld in artikel 51, derde lid, van die wet;
  - b. het desverzocht met betrekking tot een door haar gedane uitspraak als bedoeld onder a aan de kantonrechter verstrekken van nadere inlichtingen.
- 5 Voor het ingevolge het eerste lid, onder l, uitbrengen van een advies door de huurcommissie is door de verzoeker een vergoeding aan de Staat verschuldigd, waarvan het bedrag en de wijze van betaling bij algemene maatregel van bestuur worden vastgesteld.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld: Uitspraak doen ingevolge huurprijzenwet						
Samenvatting gehele taakveld	Huurcommissies doen uitspraak in gevolge de huurprijzenwet					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Dit zijn verplichte taken met betrekking tot het uitspraak doen ingevolge de huurprijzenwet. <b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Geen beperkingen	<b>Regelgeving</b> Voorgeschreven toepassing.	<b>Samenwerking</b> Geen voorschriften	<b>Toezicht</b> Interveniërend toezicht (door de minister)
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Nee, wellicht via ministerie naar tweede kamer				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend				
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt				

	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	doeluitkering
Bronnen:		

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### ZBO's: UWV

#### Taakveld: Uitvoeren werknemersverzekeringen

##### 1. Scope taakveld

###### Toelichting

Uitvoeren werknemersverzekeringen

Het UWV staat voor Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen. Zij zorgt voor een deskundige en efficiënte uitvoering van de werknemersverzekeringen, zoals de WW, WIA, WAO, WAZ, Wazo en Ziektewet. Daarnaast biedt de UWV arbeidsmarkt- en gegevensdiensten.

Het UWV voert deze diensten uit als zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) in opdracht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Wet:

- WW
- WIA,
- WAO,
- WAZ,
- Wazo
- Ziektewet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld: <b>Uitvoeren werknemersverzekeringen</b>						
Samenvatting gehele taakveld						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Resultaatafspraken	Regelgeving Voorgeschreven toepassing	Samenwerking Onvermijdelijke samenwerking	Toezicht Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Nee, via ministerie wellicht tweede kamer				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend				

	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	Specifieke uitkering
Bronnen:		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld: <b>Uitvoeren werknemersverzekeringen</b>						
Wet: WW						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Resultaat-afspraken	Regelgeving Voorgeschreven toepassing	Samenwerking Onvermijdelijke samenwerking	Toezicht Interverniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend,				
	Schaal van de taak	Onbekend,				
	Nabijheid	Onbekend,				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend,				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend,				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,				

	Financiële overgangsbepalingen?	Ja.
	Vorm overgangsarrangement	

Taakveld: <b>Uitvoeren werknemersverzekeringen</b>						
Wet: WIA,						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid:	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	- Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Resultaat-afspraken	Voorgeschreven toepassing	Onvermijdelijke samenwerking	Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend,				
	Schaal van de taak	Onbekend,				
	Nabijheid	Onbekend,				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend,				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend,				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor						



de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

Taakveld: <b>Uitvoeren werknemersverzekeringen</b>						
Wet: WAO,						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid:	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	- Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Resultaatafspraken	Voorgeschreven toepassing	Onvermijdelijke samenwerking	Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					Onbekend,
	Schaal van de taak					Onbekend,
	Nabijheid					Onbekend,
	Doelmatigheid en effectiviteit					Onbekend,
	Anders:					Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?					Onbekend,
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting					Niet van toepassing

Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

Taakveld: Uitvoeren werknemersverzekeringen						
Wet: WAZ,						
Aspect	Score beleidsvrijheid:	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	- Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Resultaat-afspraken	Voorgeschreven toepassing	Onvermijdelijke samenwerking	Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					Onbekend,
	Schaal van de taak					Onbekend,
	Nabijheid					Onbekend,
	Doelmatigheid en effectiviteit					Onbekend,
	Anders:					Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?					Onbekend,

	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

Taakveld: Uitvoeren werknemersverzekeringen						
Wet: Wazo						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Resultaat-afspraken	Regelgeving Voorgeschreven toepassing	Samenwerking Onvermijdelijke samenwerking	Toezicht Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend,				
	Schaal van de taak	Onbekend,				
	Nabijheid	Onbekend,				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend,				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend,				

	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

Taakveld: Uitvoeren werknemersverzekering						
Wet: Ziektewet						
Aspect	Score beleidsvrijheid:	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	- Verplichte taken met voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Resultaat-afspraken	Voorgeschreven toepassing	Onvermijdelijke samenwerking	Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					Onbekend,
	Schaal van de taak					Onbekend,
	Nabijheid					Onbekend,
	Doelmatigheid en effectiviteit					Onbekend,
	Anders:					Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?					Onbekend,

	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend,
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### ZBO's

#### Grondkamer

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

Het belangrijkste doel van de Grondkamer is om toezicht te houden op de pachtpraktijk. Dit gebeurt in het algemene belang van de landbouw. De Grondkamers hebben onder andere de volgende taken:

- Toetsen en (gewijzigd) goedkeuren van reguliere en geliberaliseerde pachtovereenkomsten.
- Toetsen en (gewijzigd) goedkeuren van pachtwijzigingsovereenkomsten en pachtontbindingsovereenkomsten.
- Registreren van teelpachtovereenkomsten.
- Behandelen van verzoeken korter dan de wettelijke duur.
- Beoordelen van de pachtprijs op verzoek van pachter of verpachter.
- Taxeren van de waarden van een pachtobject voor het voorkeursrecht van de pachter.
- Beslissen of de verpachter een geldige reden heeft om het voorkeursrecht van de pachter te negeren.
- Bemiddelen en beslissen als de partijen het niet eens zijn over het veranderen van een pachtobject. Dan kan het zijn dat de wederpartij hier geen schriftelijke toestemming voor wil geven.

Er zijn 5 Grondkamers, elk met een deel van Nederland als werkgebied:

- Noord (Groningen, Drenthe, Friesland)
- Noordwest (Noord-Holland, Flevoland, Utrecht)
- Oost (Overijssel, Gelderland)
- Zuidwest (Zeeland, Zuid-Holland)
- Zuid (Noord-Brabant, Limburg)

De 5 Grondkamers hebben allemaal een eigen voorzitter, secretaris, minimaal 4 en maximaal 12 leden. Er is één secretariaat dat het administratieve werk doet voor alle Grondkamers. Het secretariaat hoort bij RVO

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Uitvoeringswet grondkamers						
Samenvatting gehele taakveld						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met medebewind <b>beperkt beleidsvrij</b>	Taak Verplicht	Beleidsdoelen	Regelgeving Voorgeschreven toepassing ('nadere voorschriften')	Samenwerking -	Toezicht Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	nvt					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					
	Schaal van de taak					
	Nabijheid					
	Doelmatigheid en effectiviteit					
	Anders:					
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?					
	Financiële overgangsbepalingen?	Niet bekend				

	Vorm overgangsarrangement	n.v.t.
	Actueel financieel arrangement	Rijksbijdrage
Bronnen:		

INVENTARISATIE Beleidsvrijheid	Uitvoeringswet grondkamers					
		Optionele taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht (op B&W / raad)
Artikel 1	Er zijn grondkamers, waarvan het rechtsgebied en de standplaats door Ons worden aangewezen.					
Artikel 2	<p><b>1</b> De grondkamer bestaat uit een voorzitter en ten minste vier en ten hoogste twaalf leden. Zij wordt bijgestaan door een secretaris.</p> <p><b>2</b> Er kunnen een plaatsvervangende voorzitter, plaatsvervangende leden en een of meer plaatsvervangende secretarissen worden benoemd.</p> <p><b>3</b> Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter of van de plaatsvervangende voorzitter treedt het oudste lid als waarnemend voorzitter op.</p>					
Artikel 3.1.	Wij benoemen en ontslaan de voorzitter, de plaatsvervangende voorzitter, de leden, de secretaris alsmede de plaatsvervangende leden en de plaatsvervangende secretarissen.					
Artikel 10	Er is een Centrale Grondkamer, gevestigd te Arnhem.					
Artikel 11	De tot de rechterlijke macht behorende leden, de deskundige leden en de plaatsvervangende deskundige leden van de pachtkamer van het gerechtshof Arnhem-Leeuwarden zijn van rechtswege tevens lid, onderscheidenlijk plaatsvervangend lid, van de Centrale Grondkamer.					
Artikel 12	<b>1</b> Wij benoemen en ontslaan de griffier van de Centrale Grondkamer.					
Artikel 16	Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere voorschriften gegeven ter uitvoering van dit hoofdstuk alsmede omtrent de werkwijze van de grondkamers en de Centrale Grondkamer.					



Artikel 17,1	Het verzoek tot goedkeuring van een pachtovereenkomst en van een overeenkomst tot wijziging of beëindiging van een pachtovereenkomst geschiedt door indiening bij de grondkamer van een door partijen ondertekende akte of een notarieel afschrift, met zoveel ongetekende afschriften als er meer dan twee partijen bij de overeenkomst zijn betrokken.					
Artikel 20	Bij het verzoek, bedoeld in artikel 381, tweede lid, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, wordt een verklaring overgelegd van burgemeester en wethouders, waaruit blijkt, dat die doeleinden niet in strijd zijn met een geldend of een in ontwerp ter inzage gelegd bestemmingsplan.					
Artikel 23	De grondkamer kan een onderzoek naar aanleiding van het bij haar ingediende verzoek gelasten. Zij zal hiermee een of meer leden of een of meer door haar aan te wijzen deskundigen belasten. Deze aanwijzing geschiedt in het algemeen, dan wel voor een bepaald geval.					
Artikel 25	Indien de grondkamer een pachtovereenkomst of een overeenkomst tot wijziging of beëindiging van een pachtovereenkomst niet aanstonds kan goedkeuren, deelt zij aan partijen haar bezwaren mede en geeft zij aan of en op welke wijze deze kunnen worden opgeheven.					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### ZBO's

### KvK

#### 1. Scope taakveld

##### Toelichting

1. Beheer Handelsregister
2. Voorlichting aan bedrijven
3. Innovatiestimulering
4. Stimulering regionale economie
5. Beheer fysieke OnderNemerSpleinen
6. Beheer digitale ondernemersplein

Bron: <https://www.kvk.nl/over-kvk/dit-is-onze-opdracht/> (d.d. 19 09 2021)

De Kamer van Koophandel (KVK) in Nederland biedt informatie, voorlichting en ondersteuning aan bedrijven en organisaties. Haar wettelijke taken zijn gericht op het registreren (Handelsregister, UBO en LEI), informeren en adviseren van bedrijven en organisaties. Deze taken zijn wettelijk vastgelegd in de Wet op de Kamer van Koophandel en de Handelsregisterwet. KVK is een zelfstandig bestuursorgaan met diverse regionale kantoren en een hoofdkantoor in Utrecht.

KVK is een zelfstandig bestuursorgaan, geregeld in de Wet op de Kamer van Koophandel. De registratietaak van KVK is geregeld in de Handelsregisterwet 2007. Het budget van KVK wordt gefinancierd uit de rijksbegroting en door inkomsten uit (kostendekkende) tarieven voor verleende diensten en geleverde producten. KVK is een organisatie zonder winstoogmerk, complementair aan andere publieke en private organisaties.

De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor de totale aansturing van de organisatie. Het ministerie van Economische Zaken houdt als eindverantwoordelijk departement op hoofdlijnen toezicht. De Raad van Bestuur ontvangt over het te voeren beleid adviezen van de Centrale Raad en vijf Regionale Raden. Deze raden bestaan uit twaalf vertegenwoordigers van (regionale) werkgevers- en werknemersorganisaties en overige leden. De Regionale Raden adviseren over regionale activiteiten van de organisatie, de Centrale Raad adviseert over landelijke prioriteiten en projecten.

De landelijke organisatie heeft een regionale verankering en opereert sterk regionaal.

KVK heeft vijf regio's:

Noord, met kantoren in Groningen en Leeuwarden

Oost, met kantoren in Arnhem, Zwolle, Enschede, Apeldoorn en Nijmegen

Noordwest, met kantoren in Amsterdam, Utrecht, Amersfoort, Almere en Alkmaar

Zuidwest, met kantoren in Rotterdam, Den Haag en Middelburg

Zuid, met kantoren in Eindhoven, Breda, Den Bosch en Roermond

Voor contact tussen en met ondernemers heeft KVK 5 regionale "ondernemerspleinen" ingesteld: Amsterdam, Arnhem, Eindhoven, Groningen en Rotterdam.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Wet op de Kamer van Koophandel 2013						
Samenvatting gehele taakveld						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met medebewind <b>beperkt beleidsvrij</b>	Taak Verplicht	Beleidsdoelen Dimensionering	Regelgeving Medebewind	Samenwerking Voorgescreven samenwerking	Toezicht Inspectie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Medebewind					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgescreven samenwerking (samenstelling en werkzaamheden Centrale Raad en regionale raad)					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	nee				
	Schaal van de taak	Ja (koppeling aan landelijk beleid)				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Zie onder				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	
	Financiële overgangsbepalingen?	Niet bekend
	Vorm overgangsarrangement	n.v.t.
	Actueel financieel arrangement	Rijksbijdrage en eigen inkomsten
Bronnen: Wet KvK 2013 MvT Wet KvK TK 33553, 3		

### **Motieven voor de ZBO-vorm (uit: MvT):**

Er is geen aanleiding de status van de Kamer van zelfstandig bestuurs- orgaan te wijzigen.

Gelet op de publieke taken van de organisatie en de samenhang met het ondernemerschapsbeleid van het Ministerie is een publiekrechtelijke rechtsvorm het meest passend.

Het binnen één organisatie uitvoeren van deze verschillende taken heeft te maken met het feit dat deze alle gericht zijn op het versterken van ondernemerschap en innovatie bij ondernemingen en uit dien hoofde nauw met elkaar samenhangen en elkaar ook versterken.

Combinatie van deze taken in één organisatie gaat bovendien versnippering van diensten aan ondernemers tegen. Uit de aard van de werkzaamheden van de Kamer volgt dat participatie van vertegenwoordigers van ondernemers en werknemers in de besluitvorming van de Kamer van groot belang is.

Inherent aan participatie in de besluitvorming van de Kamer is dat de Kamer ook de ruimte moet hebben om binnen de geldende kaders tot andere keuzes te komen dan waartoe de minister zelf mogelijk gekomen zou zijn. Plaatsing van de organisatie op gepaste afstand van de Minister is dan ook aangewezen.

Een aantal van deze taken zoals de registertaak hebben overigens ook kenmerken van regelgebonden uitvoering waarbij voor invloed van werkgevers- en werknemersorganisaties uiteraard veel minder plaats is. Met dit wetsvoorstel blijft de Kamer een zelfstandig bestuursorgaan dat gemotiveerd kan worden vanuit twee van de drie rechtvaardigingsmotieven.

Participatie als motief voor de positionering als zelfstandig bestuurs- orgaan staat ook in dit wetsvoorstel voorop.

Belangrijke criteria bij de vormgeving van de governance zijn: professionaliteit en slagvaardigheid van de bestuurders gegeven de omvang van de nieuw te vormen organisatie, borging van de betrokkenheid van werkgevers- en werknemersorganisaties (nationaal en regionaal) en plaatsing van de organisatie op een optimale afstand tot het ministerie.

INVENTARISATIE Beleidsvrijheid	Wet op de Kamer van Koophandel					
		Optionele taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht (op B&W / raad)
Artikel 2	1. Er is een Kamer van Koophandel die tot doel heeft het stimuleren van economische ontwikkeling door middel van het informeren en ondersteunen op het gebied van ondernemen en innovatie van personen die een onderneming drijven of overwegen een onderneming op te richten.					
Artikel 3	1 De Kamer stelt regio's vast en stelt per regio één of meer regionale vestigingen in. 2 De Kamer kan ter uitvoering van een wettelijke taak bepalen dat bepaalde handelingen feitelijk bij of door bepaalde regionale vestigingen worden verricht.					
Artikel 4	1 De Kamer stelt regionale ondernemerspleinen in, welke worden ondergebracht bij regionale vestigingen. 2 De ondernemerspleinen vormen het loket waarbij personen die een onderneming drijven of overwegen een onderneming op te richten terecht kunnen voor aangelegenheden op het gebied van ondernemen en innovatie.  3 Deelneming aan een ondernemersplein staat onder door de Kamer te bepalen voorwaarden open voor andere organisaties. Voorwaarden kunnen mede zien op het bijdragen in de kosten van het desbetreffende ondernemersplein. 4 Deelneming geschiedt op zodanige wijze dat gewaarborgd blijft dat het bieden van informatie en ondersteuning geschiedt in het belang van de ondernemer die gebruik maakt van het ondernemersplein.  5 Onze Minister kan bij regeling voorschriften geven voor deelneming aan ondernemerspleinen, waaronder voorschriften die deelneming in bepaalde gevallen of door bepaalde organisaties uitsluit, beperkt of onderwerpt aan zijn voorafgaande instemming.					
Artikel 7	1 De leden van de Kamer worden benoemd op voordracht van de Kamer.  2 De voordracht is met redenen omkleed en wordt gedaan op basis van een door Onze Minister, gehoord de centrale werkgevers- en werknemersorganisaties, vastgesteld profiel.  3 Indien een voordracht niet leidt tot benoeming door Onze Minister, wordt een nieuwe voordracht gedaan. Onze Minister kan gemotiveerd afwijken van de tweede voordracht.					

Artikel 10	<p><b>1</b> Onze Minister benoemt, schorst en ontslaat de leden van de Centrale Raad.</p> <p><b>2</b> Ten hoogste zes uit de kring van ondernemers afkomstige leden worden benoemd op voordracht van de centrale werkgeversorganisaties.</p> <p><b>3</b> Ten hoogste drie uit de kring van werknemers afkomstige leden worden benoemd op voordracht van de centrale werknemersorganisaties.</p> <p><b>4</b> Ten hoogste drie overige leden worden benoemd in het belang van een evenwichtige samenstelling van de Centrale Raad dan wel in het belang van in de raad aanwezige deskundigheid op het gebied van ondernemen en innovatie. Deze leden worden benoemd op voordracht van de Kamer.</p> <p><b>5</b> Voordrachten zijn met redenen omkleed en worden gedaan in overeenstemming met een door de Kamer, gehoord de centrale werkgevers- en werknemersorganisaties, vastgesteld profiel.</p> <p><b>6</b> Voordrachten als bedoeld in het tweede, derde lid en vierde lid worden gedaan door tussenkomst van de Kamer. De Kamer bepaalt het tijdstip waarop deze voordrachten moeten zijn ontvangen. Indien op dat tijdstip een bepaalde voordracht niet is ontvangen, kan de Kamer de desbetreffende voordracht zelf doen met inachtneming van al naargelang het tweede, derde of vierde lid.</p> <p><b>7</b> De Kamer zendt een voordracht niet aan Onze Minister dan nadat hij heeft vastgesteld dat deze in overeenstemming is met de bepalingen van dit artikel.</p>					
Artikel 13	Er is per regio een regionale raad, bestaande uit ten hoogste twaalf leden.					
Artikel 17	De Centrale Raad stelt ten minste eenmaal in de vijf jaren het ontwerp voor het meerjarenprogramma vast. Het ontwerp legt op hoofdlijnen vast welke werkzaamheden de Kamer zal uitvoeren.					
Artikel 24	De Kamer is belast met de inrichting en het beheer van de regionale ondernemerspleinen.					
Artikel 25	De Kamer heeft tot taak desgevraagd inlichtingen van algemene aard te verstrekken ten aanzien van het oprichten en drijven van een onderneming.					

Artikel 26	<p>De Kamer heeft tot taak:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. gerichte voorlichting te geven op juridisch en economisch terrein ten aanzien van een gevestigde of nog te vestigen onderneming, en</b></li> <li><b>2. voorlichting te geven over aangelegenheden op juridisch en economisch terrein aan groepen van personen die een onderneming drijven of overwegen een onderneming op te richten.</b></li> </ol>					
Artikel 27	<p>De Kamer heeft tot taak het stimuleren van economische ontwikkeling door middel van het adviseren van ondernemingen over innovatieve ontwikkelingen alsmede het in voorkomende gevallen begeleiden van personen of groepen van personen die een onderneming drijven of overwegen een onderneming op te richten bij het ontwikkelen en implementeren van innovaties.</p>					
Artikel 28	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>1</b> De Kamer heeft tot taak het stimuleren van economische ontwikkeling in een regio door middel van het bevorderen van onderzoeken, overleg- en samenwerkingsvormen en het desgevraagd informeren van openbare lichamen over aangelegenheden die de economische ontwikkeling van handel, industrie, ambacht en dienstverlening raken.</li> <li><b>2</b> De Kamer kan ten behoeve van onderzoeken en overleg- en samenwerkingsvormen als bedoeld in het eerste lid subsidie verstrekken.</li> <li><b>3</b> Bij regeling van de Kamer kunnen voorschriften voor subsidieverstrekking op grond van het tweede lid worden gegeven en kunnen subsidieplafonds worden vastgesteld.</li> <li><b>4</b> Een regeling behoeft de goedkeuring van Onze Minister en wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.</li> </ol>					



## **Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader**

### **ZBO's**

#### **Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen**

##### **1. Scope taakveld**

###### **Toelichting**

Het LBIO is een overheidsinstelling en verricht wettelijke taken op het gebied van de inning van alimentatie. De bedoeling van de wetgever is dat partijen onderling de betalingen van alimentatie regelen. Daarom probeert het LBIO (na een ontvangen inningsverzoek) eerst door een korte bemiddeling inning (met vaak hoge kosten) te voorkomen. Het LBIO slaagt hier in 75% van de gevallen in en er worden dan geen kosten in rekening gebracht. Als de alimentatieplichtige niet betaalt, neemt het LBIO de inning over. In dat geval worden wel kosten bij hem of haar in rekening gebracht. Voor de alimentatiegerechtigde is de dienstverlening van het LBIO kosteloos.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen						
Samenvatting gehele taakveld						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken <b>beperkt beleidsvrij</b>	Taak Verplicht	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen						
Aspect 3: Regionaal bestuur						
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					
	Schaal van de taak					
	Nabijheid					
	Doelmatigheid en effectiviteit					
	Anders:	Het ontbreken van de noodzaak tot ministeriele verantwoordelijkheid in individuele zaken (zie onder - 'motieven voor verzelfstandiging')				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?					
	Financiële overgangsbepalingen?	Niet bekend				

	Vorm overgangsarrangement	n.v.t.
	Actueel financieel arrangement	Rijkssubsidie en eigen inkomsten
Bronnen: Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen Regeling van de organisatie belast met de inning van onderhoudsbijdragen voor kinderen en met de vaststelling en inning van onderhoudsbijdragen voor jeugdhulpverlening		

**Motieven voor verzelfstandiging:**

**TK 1994-2995, 23938, 6. Regeling van de organisatie belast met de inning van onderhoudsbijdragen voor kinderen en met de vaststelling en inning van onderhoudsbijdragen voor jeugdhulpverlening (Wet Landelijk Bureau Inning Ouderhoudsbijdragen. Nota naar aanleiding van het verslag.**

Vervolgens is eerst een nieuwe wettelijke regeling met betrekking tot de inning van kinderalimentaties tot stand gebracht, waarin tot uitdrukking is gebracht dat de overheid de verantwoordelijkheid voor de inning op zich neemt in die gevallen dat de betaling om wat voor reden dan ook stukt. Tevens is bepaald dat de onderhoudsplichtige ouder de kosten van de inning door de overheid dient te betalen. De wettelijke bevoegdheden in verband met inning zijn nauwkeurig omschreven. Wat betreft de vaststelling en inning van ouderbijdragen is er een rechtstreeks overheidsbelang dat door ouders een zekere bijdrage aan de kosten van de hulpverlening aan het kind wordt betaald. Ook in dit geval geeft de wet een nauwkeurig kader waarbinnen de vaststelling van de ouderbijdragen en de inning geschiedt. Het gaat hier om grote aantallen uitvoerings- handelingen, waartegen de burger via de AWB (voor zover het betreft de vaststelling van ouderbijdragen) en, in geval van executie, door middel van verzet rechtsbescherming geniet. Al deze punten vormen evenzovele redenen voor externe verzelfstandiging. Doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering die bereikt wordt door beheerszelfstandigheid in combinatie met duidelijke afspraken omtrent de te leveren prestaties en de prijs daarvoor, alsmede een effectieve controle, worden via de externe verzelfstandiging bereikt, maar zouden ook via interne verzelfstandiging kunnen worden bereikt. De reden om toch voor een externe verzelfstandiging te kiezen, is vooral het ontbreken van de noodzaak van directe ministeriële verantwoordelijkheid in individuele gevallen voor de uitvoering van deze taken.

<b>INVENTARISATIE Beleidsvrijheid</b>	<b>Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen</b>					
		Optionele taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht (op B&W / raad)
Artikel 2	<p>1. Er is een Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen, dat gevestigd is te Rotterdam</p> <p>3. Het Bureau is belast met de hem:</p> <p>a. bij of krachtens Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek opgedragen taken ter zake van de inning van onderhoudsbijdragen voor minderjarigen en meerderjarigen die de leeftijd van eenentwintig jaar nog niet hebben bereikt en ter zake van de inning van uitkeringen tot levensonderhoud ten behoeve van een echtgenoot of geregistreerd partner; en</p> <p>b. bij andere wetten opgedragen taken.</p> <p>4. Het Bureau treedt op als ontvangende en verzendende instelling als bedoeld in artikel 2 van het Verdrag inzake het verhaal in het buitenland van uitkeringen tot onderhoud en als bedoeld in artikel 11, derde lid, van het Europees Verdrag inzake de rechtspositie van migrerende werknemers.</p> <p>5. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat het Bureau daarbij aangegeven andere taken kan verrichten dan die, bedoeld in het derde en vierde lid, indien deze taken: (..)</p>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader ZBO's Staatsbosbeheer

### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

Staatsbosbeheer (SBB) is de grootste bos- en natuurbeheerder in Nederland. In opdracht van de rijksoverheid, maar grotendeels gefinancierd door subsidies van de provincies en met eigen inkomsten beheert de organisatie omstreeks 270.000 hectare bos-, natuur-, en recreatiegebied. Daarnaast heeft ze de zorg voor, en verhuurd ze gebouwen in haar gebieden. Naast bosbeheer zijn natuurbeheer en landschapsbehoud in het landelijk gebied belangrijke taken. Veel aandacht besteed aan de recreatieve functies van bos, natuur en landschap. In dat kader zijn er in de beheerde gebieden die zich daartoe lenen, wandel-, fiets- en kanoroutes, bezoekerscentra, natuurkampeerterreinen, zwemgelegenheden, surfstranden en watersportsteigers.

De provinciale organisatie - de 'buitenorganisatie' - is de spil van Staatsbosbeheer. Deze bestaat uit een provinciehoofd, soms een gebiedsmanager, een of meerdere teamleiders, boswachters en medewerkers beheer. Zij worden ondersteund door de landelijke staf. In de mandaatregeling Staatsbosbeheer is de bevoegdheidsverdeling binnen de organisatie vastgelegd. Zie Mandaatregeling Staatsbosbeheer (d.d. 31-12-2020) in de Staatscourant.

Staatsbosbeheer is een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). De organisatie is bij wet ingesteld en als zodanig een zelfstandig bestuursorgaan van de Rijksoverheid, ressorterend binnen het domein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). De wettelijke taak is het beheren en duurzaam tot maatschappelijk nut brengen van de toevertrouwde terreinen. Deze taak is geborgd in de Wet Verzelfstandiging Staatsbosbeheer (zie ook: Staatsblad 1997, 514). Staatsbosbeheer heeft een brede maatschappelijke rol en is in dit opzicht geen natuurbeschermingsorganisatie pur sang maar eerder te karakteriseren als een groen nutsbedrijf.

Staatsbosbeheer speelt een belangrijke rol in de verantwoordelijkheid van het Ministerie van LNV voor het realiseren van internationale doelen: Natura 2000, Habitatrichtlijn, Wet Natuurbescherming en Verdrag van Malta. Hiertoe is op 4 december 2014 een convenant ondertekend.

Van de Provincies ontvangt Staatsbosbeheer subsidie voor het beheer van de natuur binnen de EHS (NNN). Ook dragen de Provincies financieel bij aan het onderhoud van een deel van de wandel- en fietspaden in deze gebieden.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Staatsbosbeheer						
Samenvatting gehele taakveld						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met medebewind <b>beperkt beleidsvrij</b>	Taak Verplicht	Beleidsdoelen Dimensio- nering	Regelgeving medebewind	Samen- werking Voorge- schreven samen- werking	Toezicht Inspectie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Medebewind					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking (provincies en andere maatschappelijke belangengroepen.					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Zie onder				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?					

	Financiële overgangsbepalingen?	
	Vorm overgangsarrangement	n.v.t.
	Actueel financieel arrangement	Rijksbijdrage en eigen inkomsten
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

#### Bij Aspect 4: motieven voor taaktoedeling

**Algemeen:** 'een beter product (..) tegen lagere kosten voor de overheid'. Er is een publiek belang

**Optie bedrijf:** Met natuurbeheer valt geen winst te maken > er is een zekere mate van collectieve financiering nodig. > SBB wordt geen bedrijf met winstoogmerk.

**Optie Particuliere terreinbeherende instantie.** Het areaal van SBB kan onmogelijk uit eigen inkomsten beheerd worden. En het beheer door SBB dient ook (andere) beleidsdoelen inzake natuur, bos, landschap en recreatie. SBB heeft bredere doelen dan alleen natuurbescherming: niet alleen natuurbescherming maar het leveren van een bijdrage aan de leefomgeving (waaronder recreatie en natuureducatie).

**Optie provincie:** Gelet op deze verschuiving (decentralisatie van natuur en recreatie naar provincies - dh) is afgesproken dat Staatsbosbeheer het terreinbeheer afstemt met de provincies, in het bijzonder met de door de provincies op te stellen gebiedsvisies. In de praktijk wordt hieraan inmiddels uitvoering gegeven. Dit neemt niet weg dat, gelet op het karakter van *nationale basisvoorziening* en de betekenis van Staatsbosbeheer voor de *realisatie van Rijksbeleid* en op de *uitvoering van internationale verplichtingen* op het vlak van het natuurbeheer, met de provincies is overeengekomen dat ook in de toekomst Staatsbosbeheer landelijk vanuit het Rijk zal blijven worden aangestuurd.

INVENTARISATIE Beleidsvrijheid	Wet Verzelfstandiging Staatsbosbeheer					
		Optionele taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht (op B&W / raad)
H 2 Art 3	<p><b>1</b> Staatsbosbeheer is belast met het beheer van de bij deze dienst krachtens eigendom of enig ander zakelijk dan wel enig persoonlijk recht berustende objecten en het verkrijgen van objecten, met als doelstelling bestaande, onderscheidenlijk potentiële, natuurwetenschappelijke, bosbouwkundige, landschappelijke, recreatieve, archeologische, aardkundige of cultuurhistorische waarden, dan wel de met die waarden verband houdende bestaande of potentieel aanwezige educatieve waarden, in het algemeen belang duurzaam in stand te houden, onderscheidenlijk met het oog daarop te ontwikkelen, een en ander in overeenstemming met het ten aanzien van de instandhouding en ontwikkeling van de voornoemde waarden door Onze Minister geformuleerd beleid. Onder beheer wordt mede verstaan de bevoegdheid tot vervreemding.</p> <p>Staatsbosbeheer is voorts belast met andere door Onze Minister opgedragen taken. Ten behoeve van de uitvoering van zijn taken is Staatsbosbeheer bevoegd goederen te verkrijgen en te vervreemden, alsmede alle andere handelingen te verrichten die voor een goede vervulling van zijn taken noodzakelijk zijn. Tot het verrichten van handelingen behoort ook het desgevraagd of uit eigen beweging verstrekken van inlichtingen aan Onze Minister omtrent de uitvoerbaarheid van beleidsvoornemens en vastgesteld beleid, voor zover betrekking hebbend op onderwerpen die verband houden met deze wet.</p> <p>Vervreemding van objecten behoeft de voorafgaande goedkeuring van Onze Minister, tenzij het betreft een object dat is verkregen met het oog op een doelmatig beheer van een ander object en voor dat beheer niet meer noodzakelijk is.</p> <p>Onverminderd het vierde lid, behoeft vervreemding van objecten en andere onroerende zaken de voorafgaande goedkeuring van Onze Minister van Financiën.</p> <p>Staatsbosbeheer kan andere werkzaamheden uitvoeren, dan die welke rechtstreeks voortvloeien uit de in het eerste lid, onderscheidenlijk tweede lid, bedoelde taken, mits die werkzaamheden:</p> <p>- samenhangen met de bij het eerste respectievelijk krachtens het tweede lid aan Staatsbosbeheer opgedragen taken;</p>					



	<p>- niet leiden tot concurrentievervalsing ten opzichte van private aanbieders van vergelijkbare diensten, en</p> <p>- tegen tenminste kostendeckende prijzen worden verricht.</p>					
Art 4	<p>Art 4.1. 1 Staatsbosbeheer heeft een raad van toezicht.</p> <p>De raad van toezicht stelt een reglement vast betreffende zijn werkwijze, de werkwijze van de raad van advies en de taakverdeling tussen de raad van toezicht en de directeur. Daarin wordt tevens bepaald welke besluiten van de directeur de goedkeuring van de raad van toezicht behoeven en in welke gevallen de directeur in ieder geval advies vraagt aan de raad van advies.</p> <p>Goedkeuring door de raad van toezicht behoeven in ieder geval:</p> <p>het reglement, bedoeld in artikel 15;  het jaarplan en de begroting;  het doen van investeringen die een door de raad van toezicht vast te stellen bedrag te boven gaan;  het verrichten van werkzaamheden als bedoeld in artikel 3, zesde lid;  het aangaan of verbreken van duurzame samenwerking met een andere rechtspersoon, indien deze samenwerking of verbreking van ingrijpende betekenis is voor Staatsbosbeheer;  het oprichten of mede-oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon of het deelnemen in dan wel ontbinden van een vennootschap.</p> <p>De raad van toezicht verleent geen goedkeuring aan besluiten als bedoeld in het tweede lid, onderdelen <i>d</i> en <i>f</i>, dan na een verkregen verklaring van geen bezwaar van Onze Minister.</p>					
Art 19	<p><b>1</b> De directeur stelt eenmaal in de vier jaar voor een door de raad van toezicht vast te stellen tijdstip een ondernemingsplan op. Het ondernemingsplan wordt, Onze Minister gehoord, vastgesteld door de raad van toezicht.</p> <p><b>2</b> Het ondernemingsplan bevat een meerjarige visie op de bedrijfsontwikkeling van Staatsbosbeheer.</p>					

Art 23	Staatsbosbeheer verstrekt desgevraagd aan Onze Minister de voor de uitoefening van zijn taak benodigde inlichtingen. Onze Minister kan inzage vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden, voor zover dat voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig is.					
--------	---	--	--	--	--	--

## HOOFDSTUK II. TAKEN EN DOELSTELLING VAN STAATSBOSBEHEER

### Artikel 3

**1** Staatsbosbeheer is belast met het beheer van de bij deze dienst krachtens eigendom

of enig ander zakelijk dan wel enig persoonlijk recht berustende objecten en het verkrijgen van objecten, met als doelstelling bestaande, onderscheidenlijk potentiële, natuurwetenschappelijke, bosbouwkundige, landschappelijke, recreatieve, archeologische, aardkundige of cultuurhistorische waarden, dan wel de met die waarden verband houdende bestaande of potentieel aanwezige educatieve waarden, in het algemeen belang duurzaam in stand te houden, onderscheidenlijk met het oog daarop te ontwikkelen, een en ander in overeenstemming met het ten aanzien van de instandhouding en ontwikkeling van de voornoemde waarden door Onze Minister geformuleerd beleid. Onder beheer wordt mede verstaan de bevoegdheid tot vervreemding.

Staatsbosbeheer is voorts belast met andere door Onze Minister opgedragen taken. Ten behoeve van de uitvoering van zijn taken is Staatsbosbeheer bevoegd goederen te verkrijgen en te vervreemden, alsmede alle andere handelingen te verrichten die voor een goede vervulling van zijn taken noodzakelijk zijn. Tot het verrichten van handelingen behoort ook het desgevraagd of uit eigen beweging verstrekken van inlichtingen aan Onze Minister omtrent de uitvoerbaarheid van beleidsvoornemens en vastgesteld beleid, voor zover betrekking hebbend op onderwerpen die verband houden met deze wet.

Vervreemding van objecten behoeft de voorafgaande goedkeuring van Onze Minister, tenzij het betreft een object dat is verkregen met het oog op een doelmatig beheer van een ander object en voor dat beheer niet meer noodzakelijk is.

Onverminderd het vierde lid, behoeft vervreemding van objecten en andere onroerende zaken de voorafgaande goedkeuring van Onze Minister van Financiën.

Staatsbosbeheer kan andere werkzaamheden uitvoeren, dan die welke rechtstreeks voortvloeien uit de in het eerste lid, onderscheidenlijk tweede lid, bedoelde taken, mits die werkzaamheden:

samenhangen met de bij het eerste respectievelijk krachtens het tweede lid aan Staatsbosbeheer opgedragen taken;

niet leiden tot concurrentievervalsing ten opzichte van private aanbieders van vergelijkbare diensten, en tegen tenminste kostendekkende prijzen worden verricht.

1. Art 4.1. **1** Staatsbosbeheer heeft een raad van toezicht.
2. **Artikel 8 1**
3. **2**
4. De raad van toezicht stelt een reglement vast betreffende zijn werkwijze, de werkwijze van de raad van advies en de taakverdeling tussen de raad van toezicht en de directeur. Daarin wordt tevens bepaald welke besluiten van de directeur de goedkeuring van de raad van toezicht behoeven en in welke gevallen de directeur in ieder geval advies vraagt aan de raad van advies.
5. Goedkeuring door de raad van toezicht behoeven in ieder geval:
6. het reglement, bedoeld in artikel 15;  
het jaarplan en de begroting;  
het doen van investeringen die een door de raad van toezicht vast te stellen bedrag te boven gaan;  
het verrichten van werkzaamheden als bedoeld in artikel 3, zesde lid;

het aangaan of verbreken van duurzame samenwerking met een andere rechtspersoon, indien deze samenwerking of verbreking van ingrijpende betekenis is voor Staatsbosbeheer;

het oprichten of mede-oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon of het deelnemen in dan wel ontbinden van een vennootschap.

7. De raad van toezicht verleent geen goedkeuring aan besluiten als bedoeld in het tweede lid, onderdelen *d* en *f*, dan na een verkregen verklaring van geen bezwaar van Onze Minister.

#### **Artikel 19**

1. **1** De directeur stelt eenmaal in de vier jaar voor een door de raad van toezicht vast te stellen tijdstip een ondernemingsplan op. Het ondernemingsplan wordt, Onze Minister gehoord, vastgesteld door de raad van toezicht.
2. **2** Het ondernemingsplan bevat een meerjarige visie op de bedrijfsontwikkeling van Staatsbosbeheer.

#### **Artikel 23**

1. **1** Staatsbosbeheer verstrekt desgevraagd aan Onze Minister de voor de uitoefening van zijn taak benodigde inlichtingen. Onze Minister kan inzage vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden, voor zover dat voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig is.

#### **Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer TK 95-96, 24622, 3.**

Par 1.2.

p. 2

Ik meen dat door externe verzelfstandiging Staatsbosbeheer in staat wordt gesteld een beter product te leveren tegen lagere kosten voor de overheid. In het navolgende wordt hierop ingegaan. Op deze plaats zij volstaan met te benadrukken dat ook ná externe verzelfstandiging Staatsbosbeheer een overheidsinstelling blijft. Het publieke belang blijft derhalve gewaarborgd en de openbare nutsfunctie wordt gehandhaafd en verder versterkt. Staatsbosbeheer is en blijft een openbare voorziening ten behoeve van alle Nederlanders.

#### **2.2. Privatiseringsmogelijkheden van het natuurbeheer**

Er is een publiek belang.

\* Optie bedrijf. Met natuurbeheer valt geen winst te maken > er is een zekere mate van collectieve financiering nodig. > SBB wordt geen bedrijf met winstoogmerk.

\* Optie Particuliere terreinbeherende instantie. Het areaal van SBB kan onmogelijk uit eigen inkosten beheerd worden. En het beheer door SBB dient ook (andere) beleidsdoelen inzake natuur, bos, landschap en recreatie. SBB heeft bredere doelen dan alleen natuurbescherming: niet alleen natuurbescherming maar het leveren van een bijdrage aan de leefomgeving (waaronder recreatie en natuureducatie).

\* Optie provincie

### **Par 2.3.**

Gelet op deze verschuiving (decentralisatie van natuur en recreatie naar provincies - dh) is afgesproken dat Staatsbosbeheer het terreinbeheer afstemt met de provincies, in het bijzonder met de door de provincies op te stellen gebiedsvisies. In de praktijk wordt hieraan inmiddels uitvoering gegeven. Dit neemt niet weg dat, gelet op het karakter van nationale basisvoorziening en de betekenis van Staatsbosbeheer voor de realisatie van Rijksbeleid en op de uitvoering van internationale verplichtingen op het vlak van het natuurbeheer, met de provincies is overeengekomen dat ook in de toekomst Staatsbosbeheer landelijk vanuit het Rijk zal blijven worden aangestuurd.

### **2.4. Takenpakket SBB**

in mijn visie mag en moet van Staatsbosbeheer verwacht worden dat het er bij zijn taakuitvoering alles aan doet om het grote publiek zoveel mogelijk naar de zin te maken.

### **2.5. Externe verzelfstandiging SBB**

Externe verzelfstandiging (geen onderdeel meer van dept en geen rechtstreekse ministeriele verantwoordelijkheid) leidt tot meer greep op het SBB-beleid:

Ik ben er van overtuigd dat de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij in de toekomst meer vat zal hebben op Staatsbosbeheer dan tot nu toe het geval is geweest. Ik denk dat er sprake is van een wezenlijke verbetering van de sturingsrelatie. : SBB moet inspelen op maatschappelijke vraag en maatschappelijke participatie. ~ Raad van advies

Betere mogelijkheden voor verwerven van eigen inkomsten.