

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Nederlandse Zorgautoriteit
T.a.v. dr. M. J. Kaljouw
Postbus 3017
3502 GA UTRECHT

**Ministerie van
Volksgezondheid, Welzijn
en Sport**
DG Langdurige Zorg
Directie Langdurige Zorg

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
3334575-1025358-LZ

Uw brief

Bijlage(n)
-

Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.

Datum 30 maart 2022
Betreft Reactie Februariadvies 2022

Geachte mevrouw Kaljouw,

Op 25 februari jl. heb ik van u de februaribrief ontvangen over de verwachte benutting van het budgettaire kader Wlz in 2021 en 2022. U heeft deze brief opgesteld naar aanleiding van mijn verzoek, dat erop gericht was de voorbereiding van de Voorjaarsnotabesluitvorming op de meest actuele gegevens te laten plaatsvinden. In de definitieve kaderbrief Wlz 2022 van 28 september 2021¹ heeft mijn voorganger u verzocht om mij in februari 2022 te adviseren over de inzet van de herverdelingsmiddelen en de ontwikkelingen in het licht van de toereikendheid van het Wlz-kader in 2022. Het verzoek daarbij om dit te bezien in relatie tot de ontwikkeling van de indicaties en de gedeclareerde zorg met specifieke aandacht voor de budgettaire impact van de instroom van cliënten met een psychische stoornis in de Wlz (hierna: ggz-w) en het (financiële) effect van corona op het Wlz-kader.

Analyse en advies

Ik dank u hartelijk voor de door u opgestelde analyse. Voor de analyses van de verwachte benutting van het kader 2021 heeft u in uw februaribrief een onderscheid gemaakt in de prognoses voor de zorg die voor 2021 al onderdeel uitmaakte van de Wlz en een berekening van de verwachte financiële impact van ggz-w. U geeft aan dat de door u opgestelde prognoses met grote onzekerheid zijn omgeven. Dit wordt niet alleen veroorzaakt door het vroege moment waarop u uw prognoses uitbrengt, maar ook door de corona-epidemie en de onzekerheid omtrent de instroom van ggz-w cliënten.

Analyse en advies 2021

U geeft aan dat uw raming voor de productie in 2021 opwaarts is bijgesteld, wat leidt tot een verwacht tekort van € 46 miljoen op het Wlz kader in 2021. Dit komt met name doordat de V&V-sector een sterk herstel heeft laten zien. In de nacalculatie van 2021 in juni dit jaar zal blijken of er daadwerkelijke overproductie is. Hierbij geeft u aan dat er in 2021 € 35,6 miljoen van de kwaliteitsmiddelen niet is aangevraagd bij de herschikking.

¹ Kamerstuk 34 104, nr. 342.

Daarnaast resteert er bij de transitie-middelen € 1,2 miljoen. Daarbij geeft u aan dat er een politiek besluit nodig is om deze middelen in te kunnen zetten voor vergoeding van reguliere (over)productie.

Kenmerk
3334575-1025358-LZ

Analyse en advies 2022

U geeft twee scenario's weer voor de verwachte benutting van het Wlz kader in 2022. In het scenario van declaraties raamt u een tekort van afgerond € 150 miljoen. In het scenario indicaties raamt u een tekort van afgerond € 200 miljoen. Bij deze scenario's is verondersteld dat de groei van ggz-w zich ook in 2022 voortzet. U geeft aan dat deze tekorten gedekt kunnen worden door (een deel) van de herverdelingsmiddelen in te zetten.

GGZ-W

In uw brief heeft u speciale aandacht voor ggz-w. De inschatting van de instroom van ggz-w cliënten in 2021 bleek een overschatting. Niet ongeveer 24.500 maar ongeveer 22.400 cliënten zijn ingestroomd. Tegelijkertijd geeft u aan dat de instroom in de laatste twee maanden van 2021 nog steeds ongeveer 600 cliënten is. De hoge instroom ggz-w wil ik nader onderzoeken. Gezien de onzekerheid van het verloop van het aantal ggz-wonen cliënten, geeft u voor ggz-wonen twee scenario's: een naïef en een groeiscenario. In het groeiscenario houdt u rekening met eenzelfde orde-grootte van instroom gedurende het hele jaar in 2022. U geeft daarbij aan dat hierbij mogelijk sprake is van een overschatting. Op grond daarvan verwacht u dat het benodigd kader voor ggz-w-wonen in 2022 oploopt naar € 1.838 miljoen.

Corona

U geeft aan dat bij de herschikkingsafspraken voor 2021 volgens de Wlz-uitvoerders een bedrag van € 365 miljoen aan te merken is als doorlopende kosten in verband met de uitbraak van het coronavirus. De extra kosten corona 2021 voor zorg in natura zijn bij de herschikking 2021 door de Wlz-uitvoerders ingediend op € 196,8 miljoen². Deze regeling wordt in 2022 in aangepaste vorm voortgezet. Over de omvang van de extra kosten corona voor 2022 (voor zowel zin als pgb) kan op dit moment door de NZa nog geen uitspraak gedaan worden. Er is in 2022 geen regeling voor compensatie van doorlopende kosten meer, omdat het coronavirus niet langer leidt tot acute zorgen over de continuïteit van de zorg.

Beleidsregel "Innovatie voor kleinschalige experimenten"

U signaleert dat voor de Beleidsregel "Innovatie voor kleinschalige experimenten" (hierna: beleidsregel innovatie) het aantal nieuwe aanvragen, maar vooral het aantal aansluiters bij bestaande experimenten, in de Wlz sterk is toegenomen. U moedigt deze ontwikkeling aan. Met de toenemende krapte op de arbeidsmarkt en de stijgende zorgkosten is naar uw oordeel nu het moment gekomen om (opschaling van) innovatie te stimuleren, om de zorg voor alle inwoners van Nederland betaalbaar en toegankelijk te houden. Tegelijkertijd geeft u aan dat u nieuwe aanvragen zal moeten afwijzen als het jaarlijkse budget op € 10 miljoen blijft staan. U vraagt via de februaribrief een ophoging van het budget voor de beleidsregel innovatie met € 7,5 miljoen in 2022 en € 10 miljoen vanaf 2023 om te kunnen voldoen aan het verwachte aantal aanvragen.

² Een aantal zorgkantoren dient de aanvraag in bij de nacalculatie (juni 2022). Dit onderdeel is nog onbekend.

Reactie op februaribrief

Wlz-kader 2021

Op grond van uw februaribrief zet ik de niet-aangevraagde middelen van het kwaliteitsbudget à € 35,6 miljoen en de onderbenutting van de transitiebudgetten à € 1,2 miljoen (samen € 36,8 miljoen) in om het verwachte tekort in 2021 grotendeels op te vangen.

Daarnaast hebben uw medewerkers aangegeven dat zorgkantoren na het publiceren van de definitieve kaderbrief op grond van uw beleidsregels een bedrag van € 25,4 miljoen hebben verschoven vanuit de contracteerruimte naar het deelkader voor pgb. Op grond van de bruteringsregels (waarbij rekening wordt gehouden met 14% onderuitputting van pgb) leidt dit tot een verhoging van het pgb-kader met € 29,5 miljoen en daarmee per saldo tot een verhoging van het Wlz-kader met € 4,1 miljoen.

In tabel 1 zijn de verschuivingen tussen contracteerruimte (CR) en pgb, bijstellingen voor 2021 van het Wlz-kader, het kwaliteitsbudget en de transitiebudgetten op grond van de februaribrief samengevat. Tabel 1 laat zien dat ik het Wlz-kader voor het jaar 2021 aldus ten opzichte van de definitieve kaderbrief Wlz 2022 verhoog met een bedrag van € 40,9 miljoen tot € 26.324 miljoen. Het door de NZa verwachte tekort neemt daarmee op voorhand af van € 46 miljoen tot € 5 miljoen (minder dan 0,02%). Ik verzoek u om uw beleidsregels aan te passen met de verlaging van het kwaliteitsbudget en de verhoging van de contracteerruimte. Ik wil u vragen om bij de nacalculatie de contracteerruimtesystematiek te benutten om zo overschrijdingen te voorkomen.

Tabel 1: Bijstelling Wlz-kader, kwaliteitsbudget en transitiebudgetten 2021 op basis van reactie februaribrief

	Wlz-kader			Kwaliteits budget	Transitie middelen
	CR	pgb	Totaal		
Stand definitieve kaderbrief Wlz 2022	23.252	3.031	26.283	1.450	50
Verschuivingen tussen CR en pgb	-25,4	29,5	4,1	0	
Mutatie op basis van februaribrief	36,8	0	36,8	-35,6	-1,2
Stand na februaribrief	23.263	3.061	26.324	1.414	49

Wlz-kader 2022

U geeft aan dat de prognoses met veel onzekerheid omgeven zijn. Dit is voor mij aanleiding om uit te gaan van het gemiddelde van uw scenario declaraties en uw scenario indicaties waarbij rekening wordt gehouden met de groei van ggz-w. In het groeiscenario legt ggz-w een onevenredig beslag op de groeiruimte. Dit heeft mijn aandacht en wil ik blijven monitoren. Uitgaand van het gemiddelde van de scenario's declaraties en indicaties en een groeiscenario ggz-w is er sprake van een verwacht tekort op het Wlz-kader 2022 van € 175 miljoen. Met deze brief stel ik vooruitlopend op de voorlopige kaderbrief 2023 vanuit de gereserveerde herverdelingsmiddelen (€ 300 miljoen) een extra bedrag beschikbaar van € 175 miljoen, zodat het Wlz-kader 2022 op basis van de huidige inzichten toereikend is. Dit leidt tot een nieuwe stand van het Wlz-kader zoals weergegeven in tabel 2. Ik verzoek u om het bedrag van € 175 miljoen te verdelen over de zorgkantorregio's en uw beleidsregel hierop aan te passen.

Kenmerk

3334575-1025358-LZ

Tabel 2: stand Wlz-kader 2022 na reactie op februaribrief

	CR	pgb	Totaal
Stand Wlz-kader definitieve kaderbrief 2022	26.550	3.131	29.681
Inzet herverdelingsmiddelen	28	147	175
Stand Wlz-kader reactie op februaribrief	26.578	3.278	29.856

Kenmerk
3334575-1025358-LZ

Beleidsregel innovatie

U vraagt om het budget voor de beleidsregel innovatie in 2022 te verhogen met € 7,5 miljoen en vanaf 2023 met € 10 miljoen. Ik zie, in het licht van betaalbaarheid en toegankelijkheid, dat deze innovatiemiddelen belangrijk zijn voor de langdurige zorg. Ik zal uw verzoek zorgvuldig wegen en u hierover in de voorlopige kaderbrief 2023, die ik u medio dit jaar zal toesturen, uitsluitel geven.

Slot

Tot slot wil ik mijn waardering uitspreken voor de door u opgestelde februaribrief. Zoals u aangeeft zijn de prognoses met meer onzekerheid omgeven dan gebruikelijk, gezien het vroege moment in het jaar van uw advies (februari), maar ook door de corona-epidemie en de onzekerheid omtrent de instroom van ggz-w cliënten. Ik stel het zeer op prijs dat ondanks deze onzekerheden de NZa tot deze prognoses omtrent het Wlz-kader 2021 en 2022 is gekomen. Daarbij merk ik op dat het advies naar aanleiding van de review verbeterd is in zowel de leesbaarheid als de inhoud van het advies.

In de definitieve kaderbrief 2022 gaf mijn voorganger aan terug te komen op de timing van de NZa-adviezen over de toereikendheid van het Wlz-kader. In samenspraak met uw medewerkers is besloten dat toekomstige adviezen op twee momenten in het jaar plaatsvinden. Namelijk in februari, en in juli, zodat een betere aansluiting met de rijksbrede financiële besluitvorming wordt gemaakt.

In navolging van het vaststellen van deze timing van de NZa adviezen, verzoek ik u om mij in juli opnieuw te adviseren over de toereikendheid van het Wlz-kader 2022. In lijn met de review en de methode in de februaribrief verzoek ik u om ook in de julibrief verschillende scenario's te schetsen en mij te informeren over de toereikendheid van het Wlz-kader. Ook verzoek ik u om hierbij specifiek aandacht te schenken aan de budgettaire impact van de instroom van ggz-w cliënten, het (financiële) effect van corona op het Wlz-kader en de verwachte omvang van het beroep dat wordt gedaan op regelingen die zijn opgesteld om de extra kosten van de COVID-19-pandemie te kunnen ondervangen.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister voor Langdurige Zorg
en Sport,

Conny Helder