



Minister

Hoofddirectie Bestuurlijke

& Juridische Zaken

HBJZ

Bevat persoonsgegevens

Den Haag

Postbus 20901

2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

T Bevat persoonsgegevens

M Bevat persoonsgegevens

F Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

16 april 2020

Kenmerk

beslisnota

Start internetconsultatie wijziging
Havenbeveiligingswet

Inleiding

De Havenbeveiligingswet wordt op enkele punten gewijzigd. Naast de gebruikelijke toetsen op regeldruk en handhaving zal ook een internetconsultatie worden uitgevoerd. Na de consultatiefase wordt de wet in procedure gebracht. Beoogde inwerkingtreding is 1 juli 2021.

Geadviseerd besluit

Ik vraag u in te stemmen met het starten van de internetconsultatie.

Beslistermijn

Zo spoedig mogelijk.

Toelichting

De Havenbeveiligingswet (Hbw) strekt tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 725/2004 betreffende de verbetering van de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten (de verordening) die op 1 juli 2004 van kracht werd. De belangrijkste wijziging van de Hbw in het voorliggende voorstel strekt tot wijziging van artikel 14 dat betrekking heeft op de opleidingen van personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden uitvoeren, de zogenoemde havenbeveiligers. Tot nu toe moesten zij een opleiding tot havenbeveiligers volgen bij een erkende opleiding. De wijze waarop opleidingen erkend kunnen worden is opgenomen in de Regeling erkenning opleidingen havenbeveiligers. In dat systeem verleent de minister de erkenning van die opleidingen. Met de wijziging van de Hbw wordt dit losgelaten omdat gebleken is dat de kwaliteit van de opleidingen verschillen vertoonden, zoals de duur van de opleidingen. Het bemoeilijkte ook de borging van de kwaliteit van die opleidingen. Verder bracht het ook de nodige uitvoeringslasten met zich mee. Met deze wijziging vervalt de erkenningsregeling. In de nieuwe situatie wordt het examen havenbeveiligers landelijk afgenomen door de Stichting Vakexamens voor de Particuliere Beveiligingsorganisaties (hierna: SVPB). Het behalen van een landelijk examen vormt een onafhankelijke waarborg voor een goed

basisniveau van een beveiliging die de opleiding tot havenbeveiliging heeft gevolgd. De sturing richt zich dus niet meer op de kwaliteit van de opleiding maar op door de deelnemers aan een opleiding te behalen resultaten. Verder vervalt de in artikel 6, tweede lid, opgenomen verplichting tot het overleggen van een veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit bij de aanvraag om instemming van de burgemeester met een beveiligingsplan van een havenfaciliteit. De burgemeester beschikt al over de veiligheidsbeoordeling omdat hij daarmee al in een eerdere fase belast is. Dit levert een verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven op.

Daarnaast is in het nieuwe artikel 14a opgenomen dat een havenbeveiligingsbeambte van een havenfaciliteit een training moet hebben gevolgd in alle of een aantal, in onderdeel 18.1, van Bijlage III, bij de Verordening, opgenomen onderdelen. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald welke onderdelen dat precies zijn.

Uit een in 2019 door de Europese Commissie gehouden audit op de naleving van Verordening (EG) nr. 725/2004 is naar voren gekomen dat ambtenaren die belast zijn het ontvangen en beoordelen van informatie van schepen die voornemens zijn een haven aan te doen (duly authorized officers in de zin van de Verordening) in de regelgeving moeten zijn aangewezen als bevoegde ambtenaren van de verdragsluitende regering. Dit was tot nu toe niet expliciet in de wet geregeld. Met het opnemen van artikel 16b kunnen dergelijke ambtenaren middels een ministerieel besluit worden aangewezen. Daarmee is nu duidelijk dat die aangewezen ambtenaren gebruik kunnen maken van de in voorschrift 9, onderdeel 2, opgenomen bevoegdheden.

Internetconsultatie

Het is gebruikelijk dat bij aanpassingen van regelgeving eenieder in de gelegenheid wordt gesteld zijn mening via een openbare internetconsultatie te geven. De bijgaande conceptdocumenten worden hiervoor gebruikt.

Kader

- Havenbeveiligingswet

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

Krachtenveld en afstemming: de wijziging is ambtelijk afgestemd met Justitie en Veiligheid, diverse brancheorganisaties (waaronder de erkende opleidingsinstituten) en de politie.

Burgers: er moet examengeld worden betaald en er is een herhaalplicht voor het afleggen van het examen waar ook kosten aan zijn verbonden. Deze blijven naar verwachting gelijk aan de huidige kosten.

Implicaties apparaat en financiën: geen.

Juridisch: geen.

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens



Aan Minister
Van HBJZ

nota

Wijziging van de Havenbeveiligingswet

TER BESLISSING

Datum

10 januari 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/380

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

T Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

zodra mogelijk

Uiterlijk bij

21 januari 2022

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Teneinde de beveiliging van de Nederlandse zeehavens te verbeteren bevat het bijgevoegde wetsvoorstel een aantal wijzigingen van de Havenbeveiligingswet (hierna: Hbw). Uitwisseling tussen EU-lidstaten van ervaringen, goede praktijken en bevindingen van toezichthouders geven hiertoe aanleiding. De voorgestelde wijzigingen blijven binnen de door Verordening (EG) nr. 725/2004 betreffende de verbetering van de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten (hierna: Verordening) en Richtlijn 2005/65/EG betreffende het verhogen van de veiligheid van havens (hierna: Richtlijn), opgelegde kaders.

Het wetsvoorstel is behandeld in de CFEZIL-vergadering van 14 december 2021. Daar is besloten dat het wetsvoorstel kan worden doorgestuurd naar de ministerraad. Gestreefd wordt om het wetsvoorstel te agenderen in de ministerraad van 28 januari 2022.

Geadviseerd besluit

Indien u kunt instemmen met de stukken verzoek ik u:

- (1) het aanbiederformulier aan de ministerraad te ondertekenen;
- (2) na instemming van de ministerraad, de brief ter voordracht aan de Koning en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen, ten behoeve van de adviesaanvraag aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

Achtergrond van de Hbw

De Hbw strekt tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 725/2004 en Richtlijn nr. 2005/65. De Hbw bevat onder andere de bevoegdheidsverdeling tussen de Minister van IenW, de Minister van JenV en de burgemeesters op het gebied van havenbeveiliging. Daarnaast bevat de wet kaders voor opleidingen en procedures omtrent veiligheidsbeoordelingen en beveiligingsplannen van havens, havenfaciliteiten en schepen.

Toelichting wetsvoorstel

Met het wetsvoorstel wordt voorgesteld om de Hbw op de volgende punten te wijzigen:

- *Opleiding havenbeveiligers: landelijk examen*

De voornaamste wijziging is de aanpassing van artikel 14. In dit artikel zijn de opleidingsvereisten voor havenbeveiligers vastgesteld. Havenbeveiligers zijn personen die beveiligingswerkzaamheden op een havenfaciliteit uitvoeren.

Momenteel zijn de opleidingen tot havenbeveiligers door de Minister van IenW erkend. Het is gebleken dat het niet eenvoudig is om aan de hand van de vastgestelde opleidingseisen en eindtermen dezelfde kwaliteit te garanderen. Een indicatie hiervoor is de tussen de verschillende erkende opleidingen gesignaleerde differentiatie in opleidingsduur en kosten. Met de voorgestelde wijziging wordt het systeem van erkenning losgelaten en wordt ingezet op het behalen van een landelijk examen. Het door de havenbeveiligers behalen van een landelijk examen vormt een onafhankelijke waarborg voor een goed basisniveau. Daarnaast wordt het toezicht op het opleidingsniveau van een havenbeveiligers vereenvoudigd doordat diploma's worden geregistreerd. Er is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de opleidingsstructuur van de particuliere beveiligingsbranche.

Datum

15 december 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2022/380

Uiterlijk bij

21 januari 2022

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

Van

HBJZ

- *Opleidingseisen veiligheidsbeambte havenfaciliteit*

In het nieuwe artikel 14a is opgenomen dat een veiligheidsbeambte van een havenfaciliteit verplicht een training moet volgen in alle of een aantal, van de in onderdeel 18.1, van bijlage III bij de Verordening, opgenomen onderdelen. Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke onderdelen dat precies zijn. Met de voorgestelde wetwijziging wordt het mogelijk gemaakt om aan veiligheidsbeambten uniforme eisen te stellen en hiermee het toezicht te vereenvoudigen.

- *Controlemaatregelen*

Voordat een schip een Nederlandse zeehaven wil aandoen is het verplicht om een beveiligingsmelding te doen. Als de beveiligingsmelding hiertoe aanleiding geeft, kunnen op grond van voorschrift 9, bijlage I, van de Verordening bepaalde controlemaatregelen worden opgelegd ten aanzien van het schip. De Europese Commissie heeft gesignaleerd dat ambtenaren die belast zijn met het ontvangen en beoordelen van de beveiligingsmeldingen van schepen, in de regelgeving expliciet moeten worden aangewezen als bevoegde ambtenaren (de zgn. "duly authorized officers"). De Kustwacht onderzoekt momenteel op welke wijze optimalisatie mogelijk is binnen dit proces. Het wetsvoorstel creëert een grondslag om bij ministeriële regeling de uitvoering van voorschrift 9, bijlage I van de Verordening te optimaliseren en de verdeling van de bevoegdheden van de bij dit proces betrokken partijen te verankeren.

Financiële gevolgen

In de nieuwe situatie komen de kosten voor opleidingsinstituten die samenhangen met het verkrijgen van een erkenning en het voldoen aan de bij die erkenning behorende voorschriften te vervallen. Hierdoor valt als gevolg van de invoering van de nieuwe systematiek geen noemenswaardige kostenverhoging voor de opleidingsinstituten te verwachten. Met het vervallen van de erkenningsregeling voor opleidingsinstituten vervalt ook de noodzaak toe te zien op de naleving van de erkenningsvoorwaarden. De ILT zal derhalve geen toezicht meer houden op de opleidingsinstituten.

Krachtenveld

Betrokken partijen zijn erkende opleidingsinstituten die de opleiding havenbeveiligers aanbieden, brancheorganisaties, beveiligingsbedrijven, de Stichting Vakbekwaamheid Particuliere Beveiligingsorganisaties en handhavende instanties. Het wetsvoorstel is ter consultatie aan hen voorgelegd. Regelmatig vindt een voortgangsoverleg plaats.

Het wetsvoorstel is getoetst door de ILT in het kader van een Handhaafbaarheids-, Uitvoerbaarheids-, en Fraudebestendigheidstoets. Het Adviescollege toetsing regeldruk heeft een advies uitgebracht. Het voorstel is in internetconsultatie gebracht. Waar nodig zijn opmerkingen en adviezen overgenomen. Wegens het verband met de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus is het wetsvoorstel ambtelijk afgestemd met het ministerie JenV.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Wetsvoorstel tot wijziging van de Havenbeveiligingswet en MvT	
2	Aanbiedingsformulier MR	
3	Adviesnota MR	
4	Voordrachtbrief aan Z.M. de Koning	

Datum

15 december 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2022/380

Uiterlijk bij

21 januari 2022

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

Van

HBJZ



Aan
Van

Minister
HBJZ

nota

Beslisnota nader rapport voorstel van wet tot wijziging
van de havenbeveiligingswet

TER BESLISSING

Datum

4 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/58412

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

T Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

30 maart 2022

Uiterlijk bij

30 maart 2022

Bijlage(n)

6

Aanleiding

Op 4 februari 2022 heeft de Koning de Afdeling advisering van de Raad van State gevraagd een advies uit te brengen over het wetsvoorstel houdende wijziging van de Havenbeveiligingswet in verband met de modernisering van de opleidingseisen voor personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden verrichten, de optimalisering van de veiligheidscontroles van schepen en een tweetal technische verbeteringen. Op 23 februari jl. heeft de Afdeling een blanco advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Havenbeveiligingswet. Het wetsvoorstel dient ter verbetering van de beveiliging van de Nederlandse zeehavens.

De volgende stap is het aanbieden van het wetsvoorstel met het nader rapport aan de Koning. In het nader rapport wordt de Koning gevraagd over te gaan tot het indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd het nader rapport aan de Koning te ondertekenen t.b.v. het indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

Kernpunten wetsvoorstel

Een van de doelen van het wetsvoorstel is het bereiken van een uniform kwaliteitsniveau van havenbeveiligers. Voorgesteld wordt om het systeem van het erkennen van opleidingen te vervangen door een landelijk examen. Het wetsvoorstel bevat een grondslag om bij ministeriële regeling te bepalen in welke onderdelen een veiligheidsbeambte van een havenfaciliteit verplicht een training moet volgen. Daarnaast wordt de mogelijkheid gecreëerd om bij ministeriële regeling het proces rondom het opleggen van controlemaatregelen aan schepen die een Nederlandse haven willen aandoen te optimaliseren.

Toelichting

Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting worden ter informatie gevoegd bij deze beslisnota. Gelet op het blanco advies zijn in beide stukken geen wijzigingen aangebracht sinds het aanhangig maken van de adviesaanvraag bij de Afdeling advisering van de Raad van State. Bij het nader rapport wordt het wetsvoorstel als bijlage gevoegd alsmede het reeds door u ondertekende exemplaar van de memorie van toelichting (Rondzendmap-2022/239).

Zodra het wetsvoorstel door de Koning wordt ingediend bij de Tweede Kamer, worden de nota's die onderdeel uitmaken van de besluitvorming omtrent dit

wetsvoorstel, openbaar gemaakt. Bijgevoegd vindt u de nota's, die net als onderhavige nota, openbaar worden gemaakt. In deze nota's wordt alleen persoonlijke informatie gelakt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nader rapport	Ter ondertekening.
2	Advies Raad van State	Ter informatie.
3	Wetsvoorstel en MvT	Ter informatie.
4	Beslisnota MR t.b.v. adviesaanvraag Raad van State	Nota wordt openbaar gemaakt.
5	Beslisnota start internetconsultatie	Nota wordt openbaar gemaakt.

Datum

4 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/58412

Uiterlijk bij

11 maart 2022

Bijlage(n)

6

Aan

Minister

Van

HBJZ