



Aan  
Van

Minister  
[REDACTED]

nota

Aanbieding MR: besluit herstructurering examenstructuur voor rijbewijscategorieën C1, C, D1 en D en vakbekwaamheid

**TER BESLISSING**

**Datum**  
27 augustus 20212

**Onze referentie**  
IENW/BSK-2022/72267

**Opgesteld door**  
[REDACTED], Hoofddirectie  
Bestuurlijke & Juridische  
Zaken  
T [REDACTED]

**Beslistermijn**  
10 september 20212

**Bijlage(n)**  
7

**Aanleiding**

Aan u wordt voorgelegd het ontwerpbesluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met herstructurering van de examenstructuur (voor theorie) voor het behalen van bus- en vrachtwagenrijbewijzen (categorieën C1, C, D1 en D) en het getuigschrift van vakbekwaamheid (basiskwalificatie code 95). Door het anders inrichten van de theorie-examens wordt het makkelijker voor het CBR om examens aan te passen aan de vaardigheden die in de praktijk nodig zijn voor het voertuig en de gebruikssituatie. Het betekent ook dat privégebruikers van een bus of vrachtwagen één toets minder hoeven af te leggen en minder stof hoeven te beheersen (die ze in de praktijk ook niet nodig hebben) om het theorie-examen te halen. Op 29 maart jl. is het ontwerpbesluit besproken in de CFL. Daarin is geconcludeerd dat het stuk – onder voorbehoud van akkoord op de rijksbrede wetgevingstoets, dat er inmiddels is – rechtstreeks kon worden geagendeerd in de MR als het voor 1 april, 12:00 uur bij AZ zou worden aangeleverd, en anders via de RFL moest. U bent indiener van dit ontwerpbesluit.

**Geadviseerd besluit**

Indien akkoord:

- bijgaand ontwerpbesluit aan te bieden aan de onderraad en daartoe het bijgevoegde aanbiedingsformulier te ondertekenen voor behandeling als hamerstuk in de onderraad RFL;
- de bijgevoegde brieven aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer ten behoeve van de voorhangprocedure te ondertekenen wanneer de ministerraad akkoord is, zodat de brieven met het ontwerpbesluit en de nota van toelichting naar hen kunnen worden gestuurd.

**Kernpunten**

Het CBR heeft de wettelijke taak om verschillende examens af te nemen bij kandidaten die rijbewijscategorie C of D privé of voor beroepsuitoefening willen halen. Het CBR heeft aan IenW als juridisch kadersteller voor deze examens verzocht om de examenstructuur voor het behalen van de rijbewijscategorieën C1, C, D1 en D en de code 95 te wijzigen. Een dergelijke wijziging moet geregeld worden met een wijziging van het Reglement rijbewijzen.

**Toelichting**

*Rijbewijscategorieën*

Rijbewijscategorie C is bedoeld om een voertuig van alle gewichtsklassen te besturen waarmee niet meer dan 8 personen kunnen worden vervoerd.

Rijbewijscategorie C1 is bedoeld om voertuigen tussen 3500 en 7500 kilogram te besturen en is dus een 'lichtere' categorie C. Rijbewijscategorie D is bedoeld om een voertuig te besturen waarin meer dan 8 personen exclusief bestuurder kunnen worden vervoerd. Rijbewijscategorie D1 is bedoeld voor het besturen van voertuigen die tussen 8 en 16 personen kunnen vervoeren exclusief bestuurder en is dus een 'lichtere' categorie D. Als de rijbewijscategorieën C- of D beroepsmatig worden gebruikt, is ook een code 95 nodig op het rijbewijs bij de desbetreffende rijbewijscategorie, waarvoor extra examens moeten worden gevolgd. Om deze rijbewijscategorieën te halen, moeten verschillende examens bij het CBR worden gedaan (zie bijlage 1 onder deze nota).

**Datum**  
27 augustus 20212

**Onze referentie**  
IENW/BSK-2022/72267

**Beslistermijn**  
10 september 20212

**Bijlage(n)**  
7

**Aan**  
Minister

**Van**  
[REDACTED]

#### *Ontwerpbesluit*

Het doel van de wijziging van het Reglement rijbewijzen is drieledig:

#### *1. Het herstructureren van de theorie-examens voor C en D*

Bij de implementatie van de EU-richtlijn vakbekwaamheid bestuurders in 2008 is gekozen voor de huidige structuur van de theorie-examens voor het behalen van het rijbewijs en de vakbekwaamheid voor de categorieën C1, C, D1 en D. Sindsdien is deze nauwelijks gewijzigd. Beroeps- en privéchauffeurs volgen nu vrijwel dezelfde opleiding en examinering. Beroepschauffeurs hebben daarnaast de zogenoemde code 95 nodig. In bijlage 1 is de voorgestelde herstructurering schematisch weergegeven. Het uiteindelijke resultaat is dat de verschillende examenonderdelen beter zullen zijn gericht op het te besturen voertuig (C1, C, D1, D) en de gebruikssituatie (privé of professioneel met code 95). Een belangrijke groep die hier baat bij heeft is de groep van eigenaren van grote en zware campers (een toenemende markt) die rijbewijs C1 moeten halen.

#### *2. De inhoud van de examens beter afstemmen op de praktijk*

De nieuwe examens sluiten inhoudelijk meer aan op situaties die (beroeps)chauffeurs in de praktijk tegenkomen zoals bijvoorbeeld nieuwe rijhulpsystemen (ADAS), lading zekeren en rij -en rusttijden. Technische kennis die in de praktijk niet (meer) wordt gebruikt, wordt zo veel mogelijk uit de examens gehaald.

#### *3. Het optimaliseren van de betrouwbaarheid en validiteit van examens*

Voor het CBR als uitvoerder wordt het mogelijk gemaakt om herhaling van eerder geleerde stof terug te laten komen in latere examens. Hiermee kan het CBR toetsen of de examenstof beklijft en wordt het minder aantrekkelijk om een snelle opleiding te volgen die alleen traint voor een examen en het geven van de goede antwoorden, maar die dus minder inhoudelijk is. Het CBR heeft signalen dat deze vorm van snel opleiden zijn intrede ook heeft gedaan in het halen van rijbewijzen voor het beroepsvervoer in navolging van de opleidingsmarkt voor het rijbewijs B voor personenvoertuigen.

#### *Brieven aan de Tweede en Eerste Kamer*

Voor een wijziging van het Reglement rijbewijzen is een zogenoemde voorhang noodzakelijk. Het ontwerpbesluit mag niet eerder dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd aan de Koning worden voorgedragen. Ten minste drie weken moeten buiten een reces vallen. Vanwege het meireces zou de termijn dus moeten lopen van 15 april tot en met 20 mei 2022. Met de bijgevoegde Kamerbrieven start de voorhang.

#### *Politieke context*

- Er is tot op heden geen politieke aandacht geweest voor dit onderwerp. De examenstructuur voor de categorieën C en D is geen beladen onderwerp.
- Het ministerie ontvangt weliswaar burgerbrieven over rijbewijscategorie C, maar deze hebben meestal te maken met geldigheid van het rijbewijs of welk voertuig met welk rijbewijs bestuurd mag worden. Slechts een enkele brief of vraag gaat over de inhoud van de opleiding of het examen.
- Afspraak met het CBR is dat IenW wordt betrokken bij beoogde toekomstige uitvoeringswijzigingen van examens en toetsmatrijzen (de tabellen met toets- en eindtermen die het CBR hanteert voor het afnemen van het examen) en daarnaast dat IenW periodiek op de hoogte wordt gehouden van relevante uitvoeringsontwikkelingen bij de betreffende examens. Uiteraard stemt het CBR dit soort wijzigingen zelf af met de branche.

**Datum**

27 augustus 20212

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/72267

**Beslistermijn**

10 september 20212

**Bijlage(n)**

7

**Aan**

Minister

**Van**

██████████

### *Financiële/juridische overwegingen*

#### Financiële gevolgen

Voor drie groepen belanghebbenden zijn financiële gevolgen te benoemen:

- Kandidaten: Invoering van de nieuwe structuur leidt voor examenkandidaten per saldo tot een lastenverlichting. Kandidaten voor het traject C1, C, D1 of D zonder code 95 ervaren een lastenverlichting van € 38,70 (tarief 2022). Zij legden in de oude structuur twee deexamens af, in de nieuwe structuur is dat nog maar één examen. Daardoor besparen ze ook voorbereidings-, reis- en examentijd. Voor kandidaten voor het traject met code 95 zal het examen 10 minuten korter duren, en is er dus een kleine lastenverlichting. Voor overige kandidaten is de verwachting dat de kosten gelijk blijven.
- Uitgevers: Kosten voor uitgevers bestaan uit het aanpassen van bestaand lesmateriaal. Het betreft een inhoudelijke herschikking van bestaande onderwerpen voor de nieuwe modules. Hoeveel tijd en geld dat kost is niet in te schatten.
- Opleiders: Kosten die de herstructurering van de examinering met zich meebrengt, verschillen per opleider. Tussen de examenmodules in de oude en nieuwe situatie vindt een inhoudelijke verschuiving plaats.

#### Juridische implicaties

- Omdat theoretische deexamens een bepaalde geldigheid hebben, wordt een overgangsregeling in het leven geroepen van het oude naar het nieuwe systeem. Als bepaalde examens al zijn gehaald in het oude systeem kunnen deze worden 'meegenomen' naar het nieuwe systeem, waarvoor overgangsexamens worden ontwikkeld of tijdelijke nog oude examens kunnen worden gedaan. De overgangsregeling geldt twee jaar na de inwerkingtreding van het nieuwe systeem.
- Er wordt ook gewerkt aan een ministeriële regeling. Deze regelgeving zal binnenkort in internetconsultatie worden gebracht en tegelijk met het conceptbesluit ter vaststelling aan de u worden aangeboden.

#### *Krachtenveld*

Vanuit de sector (CBR en de LTP-raad<sup>1</sup>) is er brede steun voor de herstructurering en daarmee het ontwerpbesluit. Het CBR heeft daarvoor ook het initiatief genomen en heeft hierover goed afgestemd met de branchepartijen. Zowel het

<sup>1</sup> Logistiek, Transport en Personenvervoer-raad, waarin de stakeholders van het CBR voor dit onderwerp aanwezig zijn.

CBR als de toekomstige kandidaten en mogelijke toekomstige werkgevers hebben baat bij de herstructurering.

#### *Uitvoering*

Er zijn gevolgen voor burgers die examentrainingen volgen waarbij de leerstof niet meegenomen wordt in de training. De kans dat zij slagen zonder dat zij over de vereiste kennis beschikken wordt kleiner. Daarnaast wordt het examen voor burgers die geen code 95 nodig hebben op hun rijbewijs toegankelijker gemaakt omdat ze minder modules hoeven te volgen en alleen die, die ze echt nodig hebben.

#### *Communicatie*

De communicatie naar de betrokken burgers en bedrijven zal grotendeels via gebruikelijke communicatiemomenten en -vormen door het CBR worden uitgevoerd. Het CBR is ook al in contact met de sector over deze voorgenomen regelgeving.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Geen

#### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>  | <b>Informatie</b>   |
|-------------------|--|---|
| 1                 | Toelichting op de examenstructuur  | Onder deze nota, geen apart document                                      |
| 2                 | Concept Besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met herstructurering van de examenstructuur voor het behalen van rijbewijzen van de categorieën C1, C, D1 en D en getuigschriften van vakbekwaamheid en enige andere technische wijzigingen | Uitsluitend de nota van toelichting te ondertekenen vóór de onderraad RFL |
| 3                 | Aanbiedingsformulier onderraad   | Te ondertekenen en verzenden vóór de onderraad RFL                        |
| 4                 | Adviesnota Ministerraad  |   |
| 5                 | Brief voorhang Tweede Kamer  | Te ondertekenen en verzenden ná de MR                                     |
| 6                 | Brief voorhang Eerste Kamer  | Te ondertekenen en verzenden ná de MR                                     |

**Datum**

27 augustus 20212

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/72267

**Beslistermijn**

10 september 20212

**Bijlage(n)**

7

**Aan**

Minister

**Van**



## Bijlage 1: Toelichting op de examenstructuur

**Datum**  
27 augustus 20212

**Onze referentie**  
IENW/BSK-2022/72267

**Beslistermijn**  
10 september 20212

**Bijlage(n)**  
7

**Aan**  
Minister

**Van**  
[Redacted]

De huidige examenstructuur ziet er als volgt uit:

|                | Rijbewijs-<br>traject C1 | Rijbewijs-<br>traject C | Code 95<br>traject C1<br>of C                                     | Rijbewijs-<br>traject D1 | Rijbewijs-<br>traject D | Code 95<br>traject D1<br>of D                                     |
|----------------|--------------------------|-------------------------|---|--------------------------|-------------------------|---|
| Theorie        | RV1L                     | RV1                     |   | RV1L                     | RV1                     |   |
| Theorie        | R2C                      | R2C                     | V2C   | R2D                      | R2D                     | V2D   |
| Theorie        |                          |                         | V3C   |                          |                         | V3D   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Praktische<br>toets C<br>(VPTC)                                   |                          |                         | Praktische<br>toets D<br>(VPTD)                                   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBC)<br>of Toets<br>simulator C |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBD)<br>of Toets<br>Simulator D |
| Praktijkexamen | C1                       | C                       |   | D1                       | D                       |   |
| Praktijkexamen | C1E                      | CE                      |   | D1E                      | DE                      |   |

*Toelichting: Als men rijbewijscategorie C wil halen zonder beroepskwalificatie (code 95) zijn 3 examens nodig: RV1, R2C en praktijkexamen C. Een kandidaat die beroepsmatig wil rijden haalt RV1, V2C, V3C, Praktische toets C, toets besloten terrein of simulator C en Praktijkexamen C en krijgt dan rijbewijs C met code 95. Voor rijbewijscategorieën C1, D en D1 geldt dezelfde structuur. Voor alle categorieën geldt dat het praktijkexamen E de bevoegdheid om te rijden met een aanhanger zwaarder dan 750 kilogram achter het betreffende voertuig oplevert.*

*Betekenis aanduidingen examens:*

- RV1: Verkeer en Techniek
- RV1L: Verkeer en Techniek light
- R2C: Administratie: Veiligheidsaspecten, Milieuaspecten, rij- en rusttijden, vervoerwetgeving
- V2C: Administratie goederenvervoer: Veiligheid, lading zekeren, administratie, milieu
- V3C: Administratie cases: verdere uitwerking V2C
- Voor D zijn de examens hetzelfde qua inhoud, met de focus op passagiers vervoeren

De herstructurering van de examens haalt de onderwerpen voor beroepschauffeurs en privéchauffeurs verder uit elkaar. Zo worden privéchauffeurs niet langer belast met examinering over onderwerpen die alleen relevant zijn voor het beroepsmatig rijden, zoals rij- en rusttijden voor beroepschauffeurs.

De nieuwe modules waarin de theorie-examens worden ingedeeld maken het mogelijk om beroepschauffeurs te toetsen op de belangrijkste vaardigheden die ze nodig hebben om veilig de weg op te gaan en hun beroep uit te oefenen, waarbij zowel voor vrachtauto als bus meer focus ligt op het betreffende voertuig. In de tabel hierna staat de nieuwe examenstructuur uitgewerkt.

|                | Rijbewijs-<br>traject C1 | Rijbewijs-<br>traject C | Code 95<br>traj. C1 of C                                    | Rijbewijs-<br>traject D1 | Rijbewijs-<br>traject D | Code 95<br>traject<br>D1 of D                                       |
|----------------|--------------------------|-------------------------|---|--------------------------|-------------------------|---|
| Theorie        | RVM1-C1                  | RVM1-C                  |   | RVM1-D1                  | RVM1-D                  |   |
| Theorie        |                          |                         | VM2-C   |                          |                         | VM2-D   |
| Theorie        |                          |                         | VM3-C   |                          |                         | VM3-D   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Praktische<br>toets C (VPTC)                                |                          |                         | Praktische<br>toets D<br>(VPTD)                                     |
| Praktijktoets  |                          |                         | Toets besloten<br>terrein (VPBC)<br>of Toets<br>simulator C |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBD) of<br>Toets Sim-<br>ulator D |
| Praktijkexamen | C1                       | C                       |   | D1                       | D                       |   |
| Praktijkexamen | C1E                      | CE                      |   | D1E                      | DE                      |   |

**Datum**

27 augustus 20212

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/72267

**Beslistermijn**

10 september 20212

**Bijlage(n)**

7

**Aan**

Minister

**Van**

[REDACTED]

*Toelichting: iemand die rijbewijscategorie C wil halen, haalt in de nieuwe structuur theorie Module 1 (RVM1-C) en praktijkexamen C, iemand die rijbewijscategorie C met code 95 wil halen haalt Module 1 (RVM1-C) module 2 (VM-2C), module 3 (VM3-C) de praktische toets C (VPTC), de toets besloten terrein of de toets simulator C en praktijkexamen C) Voor rijbewijscategorieën C1, D en D1 geldt dezelfde structuur. De examens voor aanhangers blijven ongewijzigd.*

**Vrijstelling**

Wanneer iemand nu rijbewijscategorie C heeft behaald, hoeft hij of zij het eerste theorie-examen (in de huidige structuur RV1 (verkeer en techniek)) niet meer te doen om ook rijbewijscategorie D te behalen en andersom. Deze vrijstelling vervalt met de herstructurering omdat het voor de verkeersveiligheid belangrijk is dat het theorie-examen opnieuw wordt behaald. Daarnaast verschilt de theorie ook inhoudelijk, een bus mag bijvoorbeeld in sommige gevallen op andere rijstroken rijden dan een vrachtwagen. Zeker met de nieuwe examenstructuur met meer focus op het betreffende voertuig is het wenselijk dat de genoemde vrijstelling komt te vervallen.



Aan de Minister  
Van DGMO

**nota** Aanbieden ter internetconsultatie wijziging Reglement  
rijbewijzen in verband met de herstructurering van het  
examen voor rijbewijscategorieën C en D en vakbekwaamheid

#### TER BESLISSING

**Datum**

10 januari 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2021/294260

**Opgesteld door**

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

**Beslistermijn**

2 weken

19 november 2021

**Bijlage(n)**

3

### Aanleiding

Als IenW bereiden we een wijziging van het Reglement rijbewijzen voor om de theorie-examens voor bus- en vrachtwagenrijbewijzen (categorieën C en D) en het getuigschrift van vakbekwaamheid (basiskwalificatie, code 95) anders in te richten. Hiermee wordt het makkelijker voor het CBR om examens aan te passen aan de vaardigheden die in de praktijk nodig zijn voor het voertuig en de gebruikssituatie.

Het CBR heeft de wettelijke taak om verschillende examens af te nemen bij kandidaten die rijbewijscategorie C of D willen halen. Het CBR heeft aan IenW als juridisch kadersteller voor deze examens verzocht om de examenstructuur voor het behalen van de rijbewijscategorieën C1, C, D1 en D en de vakbekwaamheid voor beroepschauffeurs (code 95) te wijzigen. Een dergelijke wijziging moet geregeld worden met een wijziging van een algemene maatregel van bestuur (AmvB) en hiervoor is een internetconsultatie verplicht.

Rijbewijscategorie C moet worden behaald om een voertuig van meer dan 3500 kilogram (zonder maximum gewicht), waarmee niet meer dan 8 personen kunnen worden vervoerd. Rijbewijscategorie C1 is bedoeld om voertuigen tussen 3500 en 7500 kilogram te besturen en is dus een 'lichtere' categorie C. Rijbewijscategorie D is bedoeld om een voertuig te besturen waarin meer dan 8 personen exclusief bestuurder kunnen worden vervoerd. Rijbewijscategorie D1 is bedoeld voor het besturen van voertuigen die tussen 8 en 16 personen kunnen vervoeren exclusief bestuurder en is dus een 'lichtere' categorie D. Als de rijbewijscategorieën C- of D beroepsmatig worden gebruikt, is ook een code 95 nodig op het rijbewijs, waarvoor extra examens en nascholing moet worden gevolgd.

### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de aanbieding van het voorstel tot wijziging van de algemene maatregel van bestuur ter internetconsultatie.

### Toelichting

Samen met het CBR is gewerkt aan een conceptwijziging van het Reglement rijbewijzen. Voor deze wijzigingen is een internetconsultatie verplicht.

Het doel van deze wijzigingen is:

### **1. Het herstructureren van de theorie-examens voor C en D**

Bij de implementatie van de Richtlijn vakbekwaamheid bestuurders in 2008 is gekozen voor de huidige structuur van de theorie-examens voor het behalen van het rijbewijs en de vakbekwaamheid voor de categorieën C1, C, D1 en D. Sindsdien is deze vrijwel niet gewijzigd. Beroeps- en privéchauffeurs volgen nu vrijwel dezelfde opleiding en examinering. Beroepschauffeurs hebben daarnaast de zogenoemde code 95 (beroepskwalificatie) nodig. In de toelichting volgt een uitgebreide beschrijving van de voorgestelde herstructurering. Het uiteindelijke resultaat is dat de verschillende examenonderdelen beter zullen zijn gericht op het toekomstige voertuig (C1, C, D1, D) en de gebruikssituatie (privé of professioneel met code 95). Een belangrijke groep die hier baat bij heeft zijn de vele eigenaren van grote campers die rijbewijs D1 moeten halen.

### **2. De inhoud van de examens beter af te stemmen op de praktijk van de chauffeurs en de voertuigen.**

Ten tweede sluiten de nieuwe examens inhoudelijk meer aan op de situaties die (beroeps)chauffeurs in de praktijk tegenkomen zoals bijvoorbeeld nieuwe hulpsystemen (ADAS), lading zekeren en rij -en rusttijden. Technische kennis die in de praktijk niet meer wordt gebruikt, wordt uit de examens gehaald.

### **3. Het optimaliseren van de examens om de betrouwbaarheid en validiteit te verbeteren, onder meer via delegatie aan het CBR om de toetsmatrijzen zelf aan te passen.**

Ten derde wordt het voor het CBR als uitvoerder mogelijk gemaakt om herhaling van eerder geleerde stof terug te laten komen in latere examens. Hiermee kan het CBR toetsen of de examenstof echt beklijft en wordt het minder aantrekkelijk om een snelle opleiding te volgen die alleen traint voor een examen en het geven van de goede antwoorden en minder inhoudelijk is. Het CBR heeft signalen dat deze vorm van snel opleiden zijn intrede ook heeft gedaan in het halen van rijbewijzen voor het beroepsvervoer in navolging van de opleidingsmarkt voor het rijbewijs B voor personenvoertuigen.

Deze herstructurering wordt gekoppeld aan een deregulering door het verwijderen van de zogenaamde toetsmatrijzen uit de regelgeving. Deze toetsmatrijzen, die nu nog in de bijlage staan van de Regeling vakbekwaamheid bestuurders 2012, schrijven precies voor wat de inhoud van de theorie-examens moet zijn, maar bijvoorbeeld ook hoeveel vragen er in het examen komen. Het verwijderen hiervan uit de regelgeving geeft het CBR vanuit hun uitvoeringsexpertise de ruimte om examens snel aan te passen aan de (beroeps)praktijk en is daarmee een deregulering.

#### **Politieke context**

- De examenstructuur voor de rijbewijscategorieën C en D is geen politiek beladen onderwerp.
- Het ministerie ontvangt weliswaar burgerbrieven over rijbewijscategorie C, echter deze hebben meestal te maken met geldigheid van het rijbewijs of welk voertuig met welk rijbewijs bestuurd mag worden. Een incidentele brief of vraag gaat over de inhoud van de opleiding of het examen.

#### **Datum**

19 november 2021

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2021/294260

#### **Bijlage(n)**

3

#### **Aan**

de Minister

#### **Van**

DGMO



- Met het CBR is voorzien om bij beoogde toekomstige uitvoeringswijzigingen van examens en toetsmatrijzen door CBR om IenW mee te nemen en daarnaast periodiek IenW op de hoogte te houden van relevante uitvoeringsontwikkelingen bij de betreffende examens. Uiteraard stemt het CBR dit soort wijzigingen af met de branche.

**Datum**

19 november 2021

**Onze referentie**

IENW/BSK-2021/294260

**Uitvoering**

De wijziging van deze regelgeving is in nauwe samenwerking met het CBR ontworpen. De wijziging heeft verschillende gevolgen voor burgers en specifiek examenkandidaten voor de rijbewijscategorieën C en D met of zonder code 95. De internetconsultatie is met name daarop gericht en kent de onderstaande twee aspecten:

- Burgers die niet beroepsmatig rijden hoeven in de nieuwe structuur minder examens te doen en dus minder examenstof te leren die ze niet nodig hebben (denk bijvoorbeeld aan het zekeren van lading of rij- en rusttijden). Voor hen wordt het rijbewijs in de categorieën C of D zonder code 95 halen ook goedkoper omdat ze een examen minder moeten doen.
- Het vervallen van de vrijstelling (zie toelichting herstructurering op pag. 4). Voor kandidaten die door het vervallen van de vrijstelling een examen meer moeten doen kan deze herstructurering voelen als een extra last. Aan de andere kant wordt het examen voor hen wel toegespitst op de betreffende voertuigen en daarmee doen ze noodzakelijke kennis op om in het betreffende voertuig (voor personen- of goederenvervoer bijvoorbeeld) veilig de weg op te kunnen. Het CBR heeft aangegeven dit een noodzakelijke aanpassing te vinden.

**Bijlage(n)**

3

**Aan**

de Minister

**Van**

DGMO

**Afweging om niet af te zien van internetconsultatie**

Er is overwogen vanwege het vooral technische karakter van de herstructurering om de internetconsultatie over te slaan. Na overleg met het adviescollege toetsing en regeldruk (ATR) en de directie Participatie is ervoor gekozen om wel een internetconsultatie te doen. Dit omdat het kabinetsbeleid is om een internetconsultatie te doen bij een wijziging van regelgeving met impact op burgers. Verder gaan de wijzigingen naast het CBR, opleiders en uitgevers ook en vooral kandidaten aan en is een internetconsultatie gewenst om hun mening te horen. In overleg met de directie participatie (het aanspreekpunt en de uitvoerder van internetconsultaties binnen IenW) en het CBR wordt bekeken hoe de doelgroep zo goed mogelijk kan worden bereikt. Overigens heeft het CBR dit voorstel al met haar eigen stakeholders (opleiders, de branche en werkgevers) besproken en is hierop positief gereageerd.

## Bijlage: toelichting herstructurering

De huidige examenstructuur ziet er als volgt uit:

|                | Rijbewijs-<br>traject C1 | Rijbewijs-<br>traject C | Code 95<br>traject C1<br>of C                                     | Rijbewijs-<br>traject D1 | Rijbewijs-<br>traject D | Code 95<br>traject D1<br>of D                                     |
|----------------|--------------------------|-------------------------|---|--------------------------|-------------------------|---|
| Theorie        | RV1L                     | RV1                     |   | RV1L                     | RV1                     |   |
| Theorie        | R2C                      | R2C                     | V2C   | R2D                      | R2D                     | V2D   |
| Theorie        |                          |                         | V3C   |                          |                         | V3D   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Praktische<br>toets C<br>(VPTC)                                   |                          |                         | Praktische<br>toets D<br>(VPTD)                                   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBC)<br>of Toets<br>simulator C |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBD)<br>of Toets<br>Simulator D |
| Praktijkexamen | C1                       | C                       |   | D1                       | D                       |   |
| Praktijkexamen | C1E                      | CE                      |   | D1E                      | DE                      |   |

**Bijlage(n)**  
3  
**Aan**  
de Minister  
**Van**  
DGMO

*Tabel 1: huidige examenstructuur. Toelichting: Als men rijbewijscategorie C wil halen zonder beroepskwalificatie (code 95) zijn 3 examens nodig: RV1, R2C en praktijkexamen C. Een kandidaat die beroepsmatig wil rijden haalt RV1, V2C, V3C, Praktische toets C, toets besloten terrein of simulator C en Praktijkexamen C en krijgt dan rijbewijs C met code 95. Voor rijbewijscategorieën C1, D en D1 geldt dezelfde structuur. Voor alle categorieën geldt dat het praktijkexamen E de bevoegdheid om te rijden met een aanhanger zwaarder dan 750 kilogram achter het betreffende voertuig oplevert. Betekenis examens:*

- RV1: Verkeer en Techniek
- RV1L: Verkeer en Techniek light
- R2C: Administratie: Veiligheidsaspecten, Milieuaspecten, rij- en rusttijden, vervoerwetgeving.
- V2C: Administratie goederenvervoer: Veiligheid, lading zekeren, administratie, milieu.
- V3C: Administratie cases: verdere uitwerking V2C
- Voor D zijn de examens hetzelfde qua inhoud, met de focus op passagiers vervoeren.

De herstructurering van de examens haalt de onderwerpen voor beroepschauffeurs en privéchauffeurs verder uit elkaar. Zo worden privéchauffeurs niet langer belast met examinering over onderwerpen die alleen relevant zijn voor het beroepsmatig rijden, zoals rij- en rusttijden voor beroepschauffeurs.

De nieuwe modules waarin de theorie-examens worden ingedeeld maken het mogelijk om beroepschauffeurs te toetsen op de belangrijkste vaardigheden die ze nodig hebben om veilig de weg op te gaan en hun beroep uit te oefenen, waarbij zowel voor vrachtauto als bus meer focus ligt op het betreffende voertuig. In tabel 2 staat de nieuwe examenstructuur uitgewerkt.

### Vrijstelling

Wanneer iemand nu rijbewijscategorie C heeft behaald, hoeft hij of zij het eerste theorie-examen (in bovenstaande tabel RV1 (verkeer en techniek)) niet meer te doen om ook rijbewijscategorie D (meer dan 8 personen vervoeren) te behalen en andersom. Deze vrijstelling vervalt met de herstructurering omdat het voor de verkeersveiligheid belangrijk is dat theorie opnieuw wordt behaald, daarnaast verschilt deze theorie ook inhoudelijk, een bus mag bijvoorbeeld in sommige gevallen op andere rijstroken rijden dan een vrachtwagen. Zeker met de nieuwe examenstructuur met meer focus op het betreffende voertuig is het nodig dat deze vrijstelling komt te vervallen.

### Datum

19 november 2021

### Onze referentie

IENW/BSK-2021/294260

### Bijlage(n)

3

### Aan

de Minister

### Van

DGMO

|                | Rijbewijs-<br>traject C1 | Rijbewijs-<br>traject C | Code 95<br>traj. C1 of C                                    | Rijbewijs-<br>traject D1 | Rijbewijs-<br>traject D | Code 95<br>traject<br>D1 of D                                       |
|----------------|--------------------------|-------------------------|---|--------------------------|-------------------------|---|
| Theorie        | RVM1-C1                  | RVM1-C                  |   | RVM1-D1                  | RVM1-D                  |   |
| Theorie        |                          |                         | VM2-C   |                          |                         | VM2-D   |
| Theorie        |                          |                         | VM3-C   |                          |                         | VM3-D   |
| Praktijktoets  |                          |                         | Praktische<br>toets C (VPTC)                                |                          |                         | Praktische<br>toets D<br>(VPTD)                                     |
| Praktijktoets  |                          |                         | Toets besloten<br>terrein (VPBC)<br>of Toets<br>simulator C |                          |                         | Toets<br>besloten<br>terrein<br>(VPBD) of<br>Toets Sim-<br>ulator D |
| Praktijkexamen | C1                       | C                       |   | D1                       | D                       |   |
| Praktijkexamen | C1E                      | CE                      |   | D1E                      | DE                      |   |

Tabel 2: nieuwe examenstructuur

*Toelichting: iemand die rijbewijscategorie C wil halen, haalt in de nieuwe structuur theorie Module 1 (RVM1-C) en praktijkexamen C, iemand die rijbewijscategorie C met code 95 wil halen haalt Module 1 (RVM1-C) module 2 (VM2-C), module 3 (VM3-C) de praktische toets C (VPTC), de toets besloten terrein of de toets simulator C en praktijkexamen C). Voor rijbewijscategorieën C1, D en D1 geldt dezelfde structuur. De examens voor aanhangers blijven ongewijzigd.*

### Bijlagen

| Volgnummer | Naam  | Informatie   |
|------------|---|--|
| 2          | Concept-besluit wijziging Reglement rijbewijzen i.v.m. herstructurering examenstructuur                           | Dit is de conceptregeling.   |
| 3          | Beantwoording integraal afwegingskader-vragen Besluit herstructurering examenstructuur t.b.v. internetconsultatie | Het afwegingskader met de overwegingen om over te gaan tot wijziging van de ministeriële regeling. |
| 4          | Format webtekst internetconsultatie Besluit herstructurering examenstructuur                                      | Dit is de tekst zoals we deze voorleggen bij de internetconsultatie.                               |