



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Aan de leden van de vaste commissie voor
Europese Zaken

datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs EU-werkwijze en EU-informatievoorziening -
voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken
kenmerk 22-EU-B-017

J. van Wijngaarden
M. Koekkoek
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Geachte leden,

Het kabinet werkt op dit moment aan een voorstel voor de Europawet (zie de [hoofdlijnennota](#) van 3 juni 2022). In deze wet wil het kabinet EU-informatie afspraken met de Kamer verankeren. Dit moet bijdragen aan het transparanter maken van EU besluitvorming voor burgers en het parlement.¹

In het kader van de voorbereidingen op dit wetsvoorstel voeren wij als rapporteurs EU-werkwijze en informatievoorziening in oktober en november verdiepingsgesprekken met ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken. De in het [verslag](#) van voormalig rapporteur Kamminga (VVD) onderscheiden fasen in het besluitvormingsproces dienen daarbij als structuur voor de bespreking. Tijdens de gesprekken zal de huidige werkwijze en informatievoorziening worden besproken, de knelpunten die in de Kamer zijn gesignaleerd en mogelijke oplossingen om de informatievoorziening aan de Kamer en daarmee de grip van de Kamer op Europese besluitvorming te versterken.

Voorafgaand aan de gesprekken met ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken willen wij inbreng uit de commissie ophalen. Hiertoe formuleren wij in deze brief een aantal vragen waar wij graag uw reactie op vernemen. Deze reactie kan schriftelijk

¹ In 2017 werd door de leden Maij en Mulder reeds een [initiatiefwet](#) (Voorstel Wet Informatiepositie Staten-Generaal inzake de Europese Unie) ten aanzien van dit onderwerp voorgesteld. Na het [advies](#) van de Raad van State is de behandeling hiervan in de Kamer stil komen te liggen. Ondertussen is de verdediging van dit wetsvoorstel formeel overgenomen door de leden Piri (PvdA) en Kamminga (VVD).



datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs - voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken

gegeven worden door het sturen van een ingevuld formulier (bijlage 1) aan de commissiestaf (cie.eu@tweedekamer.nl) en tijdens het besloten deel van de procedurevergadering op 6 oktober aanstaande.

In het [rapporteursverslag](#) van 7 februari 2022, in de Memorie van Toelichting op de initiatiefwet Maij/Mulder, en tijdens commissiedebatten over EU-informatievoorziening zijn een aantal knelpunten en mogelijke oplossingen gesignaleerd.

Gesignaleerde knelpunten

Op basis van bovengenoemde documenten en debatten onderscheiden we een zestal knelpunten:

1. Voor de Kamer is de **schrijffase**² – de periode waarin de Europese Commissie werkt aan een voorstel en daarbij stakeholders raadpleegt en consulteert – een blinde vlek. Toch is dit een enorm belangrijke fase voor beïnvloeding, aangezien de richting van een voorstel hier in hoge mate wordt bepaald. Op dit moment ontvangt de Kamer van het kabinet de kabinetsreacties (concept en definitieve versie) op consultaties van de Commissie.
2. Hoewel er heldere afspraken zijn gemaakt over de ontvangstermijn en inhoud van **BNC-fiches en geannoteerde agenda's**, komt een deel van de documenten te laat binnen en ervaren Kamerleden de kwaliteit soms als onvoldoende (krachtenveld Brussel, positie EP).
3. In de fases van **onderhandelingen in de Raadswerkgroepen en het Coreper** heeft de Kamer weinig inzicht in het verloop van de onderhandelingen.
4. Omdat dossiers in Brussel een lange doorlooptijd kunnen hebben en slechts met tussenpozen voor de bijeenkomsten van de Raden worden geagendeerd, heeft de Kamer onvoldoende inzicht in **tussentijdse veranderingen in het krachtenveld** in de Raad.
5. De **triloofase** waarin de voorzitterslidstaat onderhandelt met het Europees Parlement op basis van een Raadsstandpunt vindt achter gesloten deuren plaats. De Kamer heeft onvoldoende informatie over wat er gedurende deze fase gebeurt, terwijl hier nog compromissen gesloten kunnen worden met belangrijke gevolgen voor de uiteindelijke wet.
6. **EU besluitvorming buiten de gewone wetgevingsprocedure om** (bijvoorbeeld besluitvorming over handelsakkoorden, het EU-buitenlandbeleid, comitologie, ESM, Eurogroep, besluitvorming binnen EU-agentschappen met belangrijke uitvoerende taken – ook ER-conclusies) waar de

² Zie bijlage 2 voor een overzicht van de beleidsfasen m.b.t. Europese regelgeving die volgens de normale wetgevingsprocedure tot stand komt.



datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs - voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken

informatievoorziening aan de Kamer zeer wisselend is en op sommige onderwerpen (zeer) beperkt .

Geopperde oplossingen

Er zijn verschillende mogelijke oplossingen die een deel van de gesignaleerde knelpunten zouden kunnen adresseren. Aangezien in de gesprekken met het ministerie de informatievoorziening van de departementen naar de Kamer centraal staat, hebben we hier met name oplossingen opgenomen waarin medewerking van de regering een belangrijke rol speelt.

1. Intensiveren van het gebruik **bestaande EU-instrumenten** van de Kamer, zoals dossiers prioritair verklaren, behandelvoorbehoud instellen (en hierbij nadere informatie-afspraken maken) of rapporteurschappen instellen.
2. **Nadere informatie-afspraken** met het kabinet maken op vormen van EU besluitvorming buiten de gewone wetgevingsprocedure om.
3. Periodieke **terugkoppeling door departementen** via (vertrouwelijke) briefings of schriftelijke stukken t.a.v. fasen EU-besluitvorming of fasen daarbinnen waarbij het parlement weinig betrokken is. Dit kan pro-actief vanuit de departementen op prioritaire dossiers of op specifiek verzoek van de Kamer.
4. Beschikbaar stellen **van aanvullende documenten die nu nog niet worden gedeeld door het kabinet**: bijvoorbeeld een deel van het berichtenverkeer met de Permanente Vertegenwoordiging in Brussel (instructies en verslagen formele en informele bijeenkomsten)
5. Een **EU-monitor** in het leven roepen waarin de chronologie van onderhandelingen en besluitvorming en relevante documenten t.a.v. thematische dossiers gemakkelijk vindbaar en overzichtelijk gepresenteerd geraadpleegd kunnen worden. Het zou hierbij bijvoorbeeld om de prioritair verklaarde dossiers kunnen gaan.
6. Afspraken vastleggen en verankeren in een **Europawet**.

Verzoek om inbreng

Graag ontvangen wij van u antwoord op onderstaande vragen. In bijlage 1 vindt u een formulier met ruimte voor de antwoorden. Deze antwoorden kunt u schriftelijk indienen en/of mondeling inbrengen en toelichten tijdens het besloten deel van de procedurevergadering op 6 oktober.

Ten aanzien van de hierboven beknopt weergegeven knelpunten:

- In hoeverre ervaart u de verschillende gesignaleerde knelpunten als problematisch in de uitoefening van uw taken als Kamerlid?



datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs - voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken

- Ontbreken er belangrijke knelpunten die relevant zijn voor de gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken over de Europawet?
- Welke knelpunten moeten volgens u geprioriteerd worden in de gesprekken en in het zoeken naar oplossingen?

Ten aanzien van de hierboven beknopt weergegeven mogelijke oplossingen:

- In hoeverre beoordeelt u de weergegeven oplossingsrichtingen als werkbaar en realistisch? Ziet u alternatieve oplossingen?
- Welke oplossingsrichtingen moeten volgens u geprioriteerd worden?

Nadat we als rapporteurs EU-werkwijze en informatievoorziening de verdiepingsgesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken hebben gevoerd zullen we verslag uitbrengen van onze werkzaamheden.

Van Wijngaarden
Koekkoek



datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs - voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken

BIJLAGE 1: Vragenlijst

Ten aanzien van de in de brief beknopt weergegeven knelpunten:

- In hoeverre ervaart u de verschillende gesignaleerde knelpunten als problematisch in de uitoefening van uw taken als Kamerlid?

- Ontbreken er belangrijke knelpunten die relevant zijn voor de gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken over de Europawet?

- Welke knelpunten moeten volgens u geprioriteerd worden in de gesprekken en in het zoeken naar oplossingen?



datum 27 september 2022
betreft Brief van de rapporteurs - voorbereiding op gesprekken met het ministerie van Buitenlandse Zaken

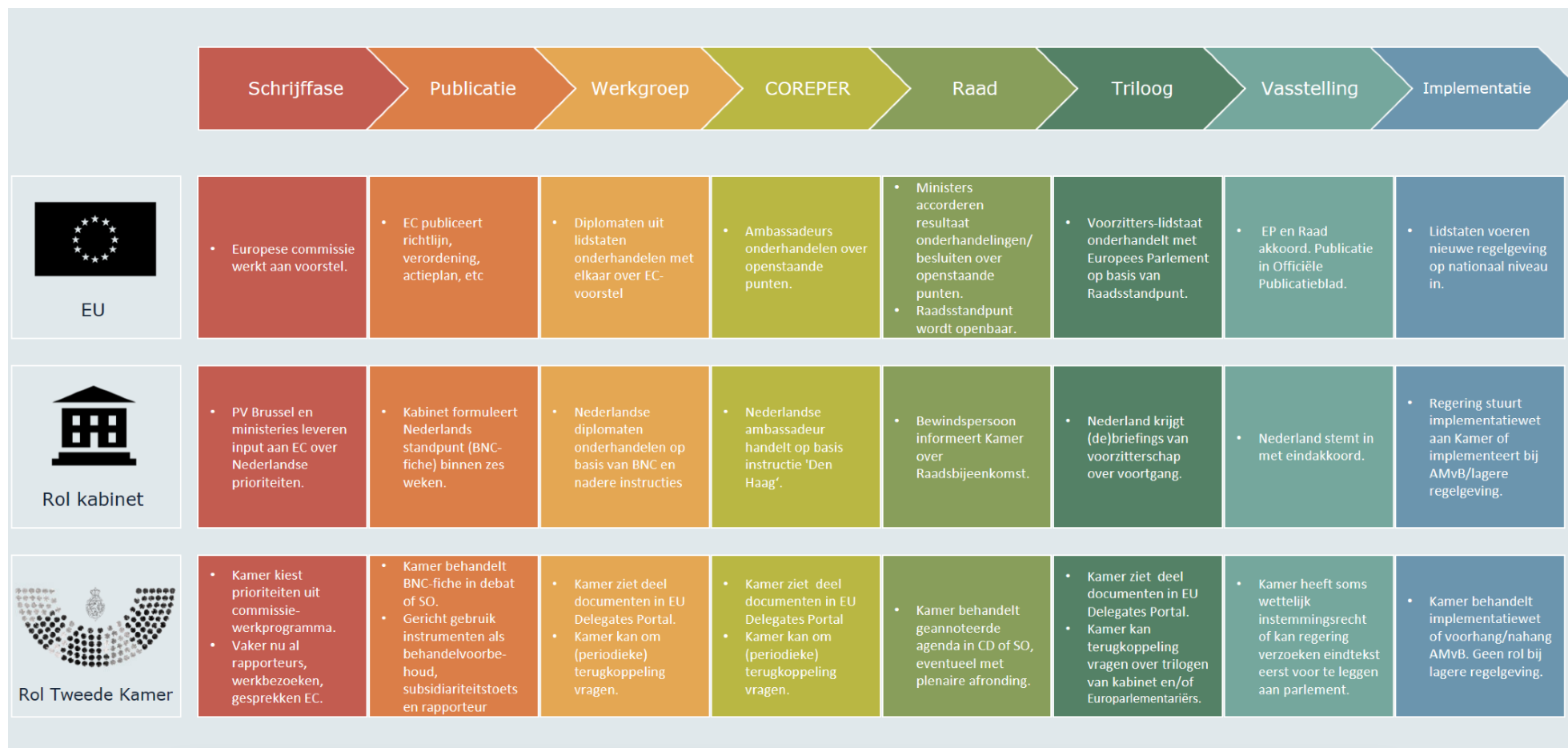
Ten aanzien van de in de brief beknopt weergegeven mogelijke oplossingen:

- In hoeverre beoordeelt u de weergegeven oplossingsrichtingen als werkbaar en realistisch? Ziet u alternatieve oplossingen?

- Welke oplossingsrichtingen moeten volgens u geprioriteerd worden?

Zijn er andere relevante zaken die u de rapporteurs wilt aanbevelen om aan de orde te stellen tijdens de gesprekken met het ministerie?

BIJLAGE 2: Traject besluitvorming EU-wetgeving



Nb. om redenen van overzichtelijkheid en vanwege de indirecte relatie met de Kamer, is geen aparte rij over het Europees Parlement opgenomen

