



Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie

Aan

Staatssecretaris

Deadline: 14-10-2022

Ontworpen door

nota

(ter beslissing) Amvb verbieden van de online verkoop van tabak

Datum Document

-

Kenmerk

3445863-1037191-VGP

Bijlage(n)

-

1. Aanleiding

Eerder heeft u een nota ontvangen voor aanbieding van deze conceptamvb tot wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met het verbieden van de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten op afstand aan de ministerraad van 14 oktober 2022. In de conceptamvb is zowel een binnenlands als een grensoverschrijdend verkoopverbod op afstand (online verkoopverbod) van tabaksproducten en aanverwante producten opgenomen. De CWIZO is op 3 oktober jl. zonder bespreking (hamerstuk) akkoord gegaan met doorgeleiding van de conceptamvb naar de MR. Ook in de MR wordt geen discussie verwacht en naar verwachting gaat de ministerraad op 14 oktober akkoord. De conceptamvb zal dan worden voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer.

2. Geadviseerd besluit

Graag de voorhangbrieven aan beide kamers der Staten-Generaal ondertekenen. De stukken zullen pas worden verzonden na akkoord van de ministerraad.

3. Kernpunten

Achtergrond

Met de partijen die zijn betrokken bij het Nationaal Preventieakkoord is afgesproken dat in 2040 een rookvrije generatie wordt gerealiseerd. Een van de effectieve maatregelen die nodig is om deze doelstelling te behalen is het verminderen van het aantal verkooppunten. In 2020 heeft het vorige kabinet besloten dat in 2023 de online verkoop wordt verboden en in 2024 de verkoop in supermarkten. Uiteindelijk zal de verkoop voorbehouden zijn aan winkels die zich vrijwel uitsluitend richten op de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten, zoals elektronische sigaretten.



Met deze conceptamvb wordt het Tabaks- en rookwarenbesluit aangepast met het doel de (grensoverschrijdende) verkoop op afstand van tabaksproducten en aanverwante producten te verbieden, een eerste stap in het verminderen van het aantal verkooppunten.

Proces

Na de ministerraad wordt de conceptamvb gedurende vier weken voorgehangen bij de beide kamers der Staten-Generaal. Daarna wordt het conceptbesluit voor advies aan de raad van State voorgelegd, waarna publicatie in het Staatsblad plaatsvindt. De inwerkingtreding van het online verkoopverbod is voorzien op 1 juli 2023.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er is tot nu toe geen politieke aandacht geweest voor een verbod op de online verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er is groot maatschappelijk draagvlak voor het beperken van de verkoop van tabak tot tabaksspecialzaken. Het verbieden van de online verkoop heeft voor de branche economische gevolgen. In de internetconsultatie tonen burgers hun onvrede, met name over e-sigaretten omdat deze veelal online worden gekocht. Hier wordt in het verslag van de internetconsultatie aandacht aan besteed door te stellen dat dit een logisch gevolg is van het verminderen van de verkooppunten en daarmee de beschikbaarheid van tabaksproducten en aanverwante producten.

c. Financiële en personele gevolgen

Het onlineverkoopverbod is voor de NVWA handhaafbaar, hoewel de NVWA beperkt toezicht kan houden op het online verkoopverbod uit derde landen.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Op dit moment is het verbod op online verkoop aan consumenten in lidstaten die zelf een verbod hebben ingevoerd, in de wet opgenomen. Het voorliggende verbod op binnenlandse en grensoverschrijdende online verkoop wordt opgenomen in een amvb. Het verbod in de amvb dat ziet op de export naar alle EER lidstaten gaat verder dan het huidige verbod in de wet, omdat dit ziet op alle landen. Dat is wetstechnisch minder fraai, maar juridisch wel haalbaar. Totdat de Tabaks- en rookwarenwet is gewijzigd bij bijvoorbeeld de Verzamelwet VWS, zal er echter daarom alleen een importverbod gelden.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het conceptbesluit en de nota van toelichting zijn door WJZ en VGP geschreven. De NVWA heeft het voorstel beoordeeld op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. JenV heeft in het kader van de wetgevingstoets akkoord gegeven op het voorstel.

f. Gevolgen administratieve lasten

Het besluit is voorgelegd aan het Adviescollege toetsing Regeldruk (hierna: ATR). Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het – behoudens de eenmalige kennismakingskosten – geen gevolgen voor de regeldruk heeft.



g. Toezeggingen
Niet van toepassing.

h. Fraudetoets
De NVWA heeft in de uitvoeringstoets geen opmerkingen gemaakt over de fraudegevoeligheid van het conceptbesluit.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.