



RWS BEDRIJFSVERTROUWELIJK

TER BESLISSING

Aan Minister I&W
Van pDG RWS

Datum
12 oktober 2022

Onze referentie
RWS-2022/31130

Uiterlijk bij
19 oktober 2022

nota

Kamerbrief evaluatierapport plof Middensluis Terneuzen

Aanleiding

Op 23 maart 2022 is de westelijke kadewand van de Middensluis in Terneuzen met explosieven gesloopt. De plof die bij de uitvoering van het werk is ontstaan, heeft meer hinder in de omgeving veroorzaakt dan vooraf verwacht. Direct na de werkzaamheden heeft de Vlaams-Nederlandse Schelde-Commissie opdracht gegeven een onderzoek te starten naar de oorzaak. Bij het onderzoek is samen met externe deskundigen van o.a. Defensie en TNO het uitgevoerde werk geanalyseerd. Ik informeer u over de uitkomsten van de evaluatie en leg u een concept Kamerbrief voor om de Kamer te informeren over de uitkomsten en het rapport mee te sturen.

Geadviseerd besluit

Akkoord geven op de Kamerbrief en verzending aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

In de evaluatie is gekeken naar de voorbereiding en de uitvoering van de werkzaamheden en de borging van de veiligheid in de directe omgeving van de Middensluis in Terneuzen. Uit de evaluatie is een aantal bevindingen naar voren gekomen die de onverwacht grotere plof hebben veroorzaakt. De berekeningen die in de voorbereiding gedaan zijn vertonen gebreken, aldus de evaluatie. Hierdoor is mogelijk teveel springstof gebruikt en is deze in te korte tijdsduur tot ontploffing gebracht. Dit leidde tot meer trillingen dan vooraf ingeschat. Het gevolg hiervan is geweest dat panden in de directe omgeving van de Middensluis schade hebben opgelopen. De veiligheid die tijdens de uitvoering op het eerste oog geborgd leek, bleek in de analyse achteraf toch onvoldoende door een aantal in de voorbereiding verkeerd gekozen uitgangspunten.

Naar aanleiding van de plof zijn er circa tweehonderd schademeldingen binnengekomen. De trillingen hebben met name in de binnenstad van Terneuzen schade aan panden veroorzaakt. Hierbij is geen constructieve schade vastgesteld, wel esthetische schade (scheuren, ruitbreuk). Er is geen lichamenlijk letsel veroorzaakt.

Context

- De sloop van de Middensluis in Terneuzen is onderdeel van de bouw van de Nieuwe Sluis Terneuzen. Dit project wordt uitgevoerd in een Vlaams-Nederlandse samenwerking. De afspraken tussen Nederland en Vlaanderen

zijn vastgelegd in het verdrag (5 februari 2015) en het besluit van het politiek college van de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie (9-8-2017).

- De Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie is opdrachtgever van de Nieuwe Sluis in Terneuzen en aannemerscombinatie Sassevaart (BAM, DEME en Van Laere N.V.) bouwt de Nieuwe Sluis.

Onze referentie
RWS-2022/31130

Opvolging van de plof

In navolging van de plof op 23 maart jl. zijn er twee zaken relevant:

Bijlage(n)
1

- *Afhandeling de schades*

Het grootste deel van de schademelders heeft reeds bericht gekregen over de afhandeling van hun schademelding via een onafhankelijk schadebureau (Broadspire met ondersteuning van Topexpertise). Er loopt nog een actie om de laatste melders te informeren over de afhandeling. Meer dan 50% van de meldingen zijn toegekend. Afgezien van enkele negatieve reacties is het merendeel van de ca. tweehonderd melders overwegend content met de schadeafwikkeling. Een deel van de schade zal door een aannemer verholpen worden en een ander deel wordt financieel vergoed. De opdrachtnemer draagt de kosten en is hiervoor verzekerd. Inmiddels is een begin gemaakt met de herstelwerkzaamheden.

Aan
Minister I&W

Van
pDG RWS

Andere objecten in de nabije omgeving, zoals de bestaande bruggen en sluisen en de nieuwe objecten van de Nieuwe Sluis, hebben geen schade opgelopen.

- *Vervolg sloop Middensluis*

Eén deel van de Middensluis is nu gesloopt. Wat resteert is de oostelijke wand van de kolk en het binnenhoofd en het buitenhoofd. Deze moeten nog (met explosieven) gesloopt worden voor de aanleg van de Nieuwe Sluis Terneuzen. Uit de evaluatie is een zevental verbeterpunten gekomen, die de bouwcombinatie Sassevaart meeneemt bij een nieuw springplan. Meer informatie hiervoor staat in de toelichting. De deskundigen, die betrokken waren bij de evaluatie, zullen dit springplan beoordelen en de gemeente als bevoegd gezag hierover adviseren. Naar verwachting wordt de volgende plof eind dit jaar gepland. Zodra hierover meer duidelijkheid is worden de omwonenden en andere belanghebbenden nader geïnformeerd. Hiervoor worden meerdere kanalen ingezet, waaronder de wijkraad Binnenstad van Terneuzen.

In een latere fase moet ook het resterende deel van de Middensluis aan de noordkant (het buitenhoofd) gesloopt worden. Het is de bedoeling om hiervoor ook explosieven te gebruiken. Op basis van de plof van de oostelijke wand zullen metingen verricht worden om onderliggende modellen te kunnen verbeteren. Dit levert extra informatie op, die nodig is om deze werkzaamheden te kunnen uitvoeren.

Afstemming met Bevoegd Gezag

Het concept evaluatierapport is voorgelegd aan de gemeente Terneuzen in haar rol als bevoegd gezag voor de overbrengingsvergunning, nodig voor het toepassen van explosieven voor civiel gebruik. Er was waardering voor de grondige analyse en de inzet van externe deskundigen bij deze evaluatie. De verkregen duidelijkheid over de aanvoer, toepassing en afvoer van de hoeveelheid explosieven gaf na eerdere onzekerheid hierover een geruststelling. De afhandeling van de schades in de binnenstad van Terneuzen is ook besproken. Er is waardering voor de voortvarende aanpak hiervan.

Het rapport is gedeeld met ILT vanuit hun rol als vergunningverlener voor de internationale overbrenging van explosieven en toezichthouder op de Wet explosieven voor civiel gebruik (WECG). ILT stelt vast dat dit toezicht versnipperd is. ILT betreft dit rapport bij het vormgeven van het eigen toezicht op de WECG, als signaal. Ook adviseert ILT het rapport te delen met DGMI en eventueel andere toezichthouders, aangezien DGMI momenteel bezig is met het actualiseren van de WECG. DGMI wordt door RWS geïnformeerd.

Onze referentie
RWS-2022/31130

Bijlage(n)
1

Aan
Minister I&W

Van
pDG RWS

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|------------|---|------------|
| 1 | Evaluatierapport plof Middensluis Terneuzen | |

Toelichting: Verbeterpunten n.a.v. evaluatie

- De hoeveelheid explosieven per eenheid materiaal wordt gereduceerd;
- De eenheidslading wordt aanzienlijk gereduceerd;
- Het tijdsinterval tussen afgaan van ladingen wordt verruimd en met toepassing van tussenpauzes/vertragingsschema wordt de totale tijdsduur van de plof langer;
- Gezien de gevoelige en variabele ondergrond van met name de oudere bebouwing in Terneuzen, wordt de veiligheidsfactor opnieuw bepaald;
- Het materiaal voor afdekking van de volgende plof wordt opnieuw bepaald;
- De gewenste perimeter van de volgende plof wordt opnieuw bepaald;
- Het aantal trillingsmeters wordt verhoogd tot een totaal aantal van 10 trillingsmeters.

Onze referentie
RWS-2022/31130

Bijlage(n)
1

Aan
Minister I&W

Van
pDG RWS