



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M, R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
8 november 2022

Onze Referentie
Min-BuZa.2022.695

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij
[datum uiterlijk bij]

Plandatum/Deadline Kamer
[datum]

Binnengekomen op
[datum]

nota

Nederlandse veiligheidsinzet in de Sahel en West-Afrikaanse kuststaten post-2022

Aanleiding

- Aflopende nationale mandaten (eind december 2022) van de Nederlandse bijdragen aan VN-missie MINUSMA, de civiele en militaire EU-missies in de Sahel en de Fransgeleide Taakgroep Takuba.
- In de Samenhangbrief d.d. 17 juni 2022 is bovendien toegezegd dat de NLse bijdrage aan MINUSMA voor het einde van het jaar zal worden gewogen.

Geadviseerd besluit

- Graag uw akkoord (M en R) met bijgaande Kamerbrief.
- Graag uw akkoord (M) met bijgaand aanbiedingsformulier t.b.v. agendering Kamerbrief in de RDINEV van 22 november a.s. NB. **Aanleverdatum RDINEV is 15 november a.s.**

Kernpunten

Kernpunten Kamerbrief:

- Verlenging nationale mandaten voor de NLse bijdrage aan de missies in de Sahel met 18 maanden (tot en met 30 juni 2024) – zie eveneens toelichting. Het betreft:
 - NLse bijdrage aan VN-missie MINUSMA: 16 pax op voorwaarde dat deze in staat zijn om effectieve bijdrage te leveren aan de uitvoering van het MINUSMA-mandaat van de Veiligheidsraad.
 - NLse bijdrage aan EU-missies in de Sahel:
 - EUTM Mali: 6 pax
 - EUCAP Sahel Mali: 15 pax; gecombineerd mandaat met EUCAP Sahel Niger.
 - EUCAP Sahel Niger: 15 pax, zie boven. Tevens wordt een financiële bijdrage ter hoogte van EUR 5 mln aangekondigd tbv twee additionele Nigerese mobiele grensteams en aanverwante trust building activiteiten.
 - Beëindiging van het nationale mandaat aan Taakgroep Takuba.
- Daarnaast wordt de Kamer geïnformeerd over aantal ontwikkelingen:

- Strategische herziening van de EU-veiligheidsinzet in de Sahel en West-Afrikaanse kuststaten.
- Terugtrekking Fransgeleide Taakgroep Takuba uit Mali en stand van zaken Franse regionaliseringsplannen.
- Besluit tot het leveren van een bijdrage aan de Amerikaans geleide internationale oefening Flintlock in West-Afrika. Nederland zal Burkina Faso [separate nota volgt], Ghana en Ivoorkust mentoren.
- Besluit tot leveren van een trainingsbijdrage aan het *Global Peace Operation Initiative* (GPOI)-programma van het US State Department in 2023.
- Beantwoording brief van Nigerese president Bazoum aan MP Rutte met positieve grondhouding ten aanzien van onderhandeling bilateraal verdrag met Niger (nota ter beslissing ligt separaat voor).

Datum
[datum]

Onze Referentie
[referentienummer]

Interdepartementale voorgeschiedenis:

- Interdepartementaal is gesproken over de inkadering van de Kamerbrief in een breder strategisch kader, o.a. tijdens het recente Bewindslidenoverleg (BWO) Sahel op 4 november jl.
- Aangezien er momenteel zowel internationaal als nationaal aantal strategische herzieningsprocessen betreffende de Sahelregio loopt, waaronder de herziening van de EU-veiligheidsinzet (najaar 2022), de herziening van VN-missie MINUSMA (begin 2023) en het opstellen van een nationale Afrikastrategie (eerste helft 2023), is tijdens het BWO besloten om de kamer vast te informeren over de verlenging van de nationale mandaten. In de Kamerbrief wordt tevens ingegaan op de politieke en veiligheidssituatie in de Sahel en West-Afrika en de contouren van de strategie inzake de Nederlandse geïntegreerde inzet in de regio.
- Zodra meer duidelijkheid bestaat over de internationale en nationale strategische processen, zal het kabinet de Kamer informeren over de Nederlandse geïntegreerde inzet op het gebied van diplomatie, ontwikkelingssamenwerking, veiligheid en humanitaire hulp in de Sahelregio. Ter onderbouwing van deze inzet wordt een conflictanalyse opgesteld. In deze brief, die volgt op de Afrikastrategie en vermoedelijk eerste helft 2023 aan kamer gestuurd zal worden, worden de geïdentificeerde lessen uit Afghanistan en de Nederlandse bijdrage aan VN-missie MINUSMA tussen 2014-2019 meegenomen, evenals de trend van expansie van instabiliteit in de West-Afrikaanse kuststaten.

Toelichting

Verlenging nationale mandaten voor de Nederlandse bijdrage aan missies in de Sahel voor de periode van 18 maanden tot en met 30 juni 2024 (in lijn met BWO d.d. 4 november):

Dit volgt het advies van de Stuurgroep Missies en Operaties (SMO) op 15 september jl. Het betreft de volgende Nederlandse inzet:

- VN-missie MINUSMA in Mali:

- Huidig mandaat: 16 pax, waarvan maximaal drie stafofficieren, maximaal tien KMar- en politiefunctionarissen als *Individual Police Officer* bij UNPOL en maximaal drie militairen ten behoeve van de Duitse *Intelligence, Surveillance and Reconnaissance*-taakgroep. NL levert tot begin 2023 de *force commander MINUSMA* en persoonlijke staf (15 pax).

Datum
[datum]

Onze Referentie
[referentienummer]

Internationale en diplomatieke belangen

- Rationale: Huidige analyse is dat politieke omstandigheden op dit moment geen opschaling in Mali rechtvaardigen. Het is wel van belang dat NL betrokken blijft bij missies in Mali o.a. ten behoeve van invulling geven aan politiek-strategische doelstelling, het nemen van Europese en internationale verantwoordelijkheid, en het behoud van informatie- en geopolitieke positie met het oog op mogelijk een substantiëlere inzet op het moment dat de omstandigheden zijn verbeterd.
- Advies SMO: verlenging van huidig mandaat tot en met 30 juni 2024, mits deze personen na de strategische herziening van de missie in februari 2023 nog in staat blijken een effectieve bijdrage te leveren aan de uitvoering van het VNVR-mandaat.

- Militaire GVDB-missie EUTM Mali:

- Huidig mandaat: 6 pax, op dit moment niet volledig gevuld i.v.m. stopzetten operationele trainingsactiviteiten.

Bescherming persoonlijke levenssfeer

- Advies SMO: Verlengen van het nationale mandaat van de NL bijdrage aan EUTM Mali tot en met 30 juni 2024. N.a.v. de Strategische Herziening wordt EUTM Mali momenteel verkleind en wordt de focus verschoven naar onderwijs en advies in lijn met eerder opgebrachte wensen NL om te stoppen met trainingen.
- Civiele GVDB-missies EUCAP Sahel Mali en EUCAP Sahel Niger
 - Huidig mandaat: gezamenlijk mandaat van 15 pax.
 - Advies SMO: Verlengen van de nationale mandaten van EUCAP Sahel Mali en EUCAP Sahel Niger tot en met 30 juni 2024.

Word hier
over
getafomeerd

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Dit kopje kan gebruikt worden bij nota's aan bewindspersonen. Vermeld informatie die niet openbaar gemaakt kan worden zoveel mogelijk – voor zover de leesbaarheid het toestaat – hier. Gebruik desgewenst <subkopjes>. Het gaat bijv. om informatie die schadelijk is voor: internationale en diplomatieke belangen (incl. het onderhandelingsproces), veiligheid van de Staat, eenheid van

*kabinetsbeleid, de bescherming van vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie.
Meer uitleg hierover vind je [hier](#).*

Datum
[datum]

Onze Referentie
[referentienummer]



W24/1

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum
16 november 2022
Onze Referentie
Min-BuZa.2022.14672-32
Opgesteld door

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M en R

X

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij
N.v.t.
Plandatum/Deadline Kamer
N.v.t.
Binnengekomen op
N.v.t.

nota

Partnerschap Burkina Faso t.b.v. FLINTLOCK 2023

Aanleiding

- Positief advies SMO 10 nov jl. inzake hervatting van samenwerking NL *Special Operation Forces (SOF)* met Burkinese SOF ikv de door de VS-geleide internationale oefening Flintlock.

Geadviseerd besluit

- Uw akkoord met de samenwerking van NL SOF met Burkinese SOF ikv Flintlock in Ivoorkust. Veiligheid van de staat. Ter voorbereiding op deelname aan Flintlock vindt een bilaterale *pre-training* plaats in Burkina Faso van maximaal drie weken.
- Advies ligt parallel voor aan MinDEF.

Ja, met
handtekening.

Kernpunten

- Sahel is een prioritaire regio voor NL (veiligheids)beleid. Middellange termijn politiek-strategische doelstelling is het tegengaan van verdere destabilisering in de Sahelregio, voorkomen van verdere spillover van instabiliteit naar West-Afrikaanse kuststaten, vergroten van weerbaarheid bevolking en herstel van sociaal contract tussen burgers en staat.
- Samenwerking NL SOF met BFA SOF ikv Flintlock draagt bij aan vergroten van professionaliteit en capaciteit van BFA strijdkrachten en sluit daarmee aan bij deze doelstelling.
- NL DEF heeft langjarige samenwerking met BF ikv Flintlock. Deze samenwerking werd in januari 2022 opgeschort na eerste staatsgreep. Begin oktober jl. volgde een machtsgreep.
- SMO van 7 juli jl. stelde voorwaarden voor hervatten samenwerking vast: 1) blijvende open houding van BFA autoriteiten tav internationale gemeenschap, Internationale en diplomatieke belangen; 2) Internationale en diplomatieke belangen; en 3) positief oordeel van ECOWAS tav BFA. Aan deze voorwaarden wordt nog steeds voldaan.
- Risico's verbonden aan al dan niet mentoren van BF SOF zijn als volgt:



Veiligheid van de staat

Veiligheid van de staat

- Samenwerking met militairen onder een niet-democratisch gekozen regering is politiek kwetsbaar - kans dat getrainde militairen in de toekomst bij mensenrechtenschendingen betrokken raken. Dit risico wordt gemitigeerd door aandacht voor mensenrechten in de bilaterale pre-training.

Datum

16 november 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.14672-32

- Internationale en diplomatieke belangen

Deze risico's zijn nadrukkelijk gewogen met als conclusie dat deelname aan Flintlock met Burkinese SOF opweegt tegen de genoemde risico's. Risico's Internationale en diplomatieke belangen zijn tevens gewogen bij de goedgekeurde herziening/aanpassing van de OS-portfolio op vlak van Veiligheid en Recht. In het kader van een geïntegreerde benadering is het belangrijk dat besluitvorming in lijn is met overige NL inzet in Burkina Faso.

- Internationale en diplomatieke belangen

- Het mentoren van Burkinese SOF door NL SOF ikv Flintlock vindt plaats op verzoek van VS en kan rekenen op steun van andere aan Flintlock deelnemende landen waaronder Frankrijk en landen uit de regio. NL toont zich in dit verband graag een betrouwbare partner.

Toelichting

Context Flintlock

- Flintlock is een jaarlijkse oefening gericht op verbeteren van internationale samenwerking in regionale veiligheidskwesties, bevorderen van informatie- en inlichtingendeling tussen deelnemende landen en versterken van capaciteit van West-Afrikaanse partners ogv veiligheid.
- Sinds 2007 levert NL mentoren van het Korps Commandotroepen aan Flintlock die BFA SOF begeleiden tijdens de oefening. Voorafgaand aan Flintlock vindt er een *pre-training* plaats, gericht op capaciteitsopbouw van BFA SOF op tactisch en technisch niveau. Doordat NL van 2007 tot 2022 reeds gekoppeld was aan BFA SOF beschikt NL over een goede relatie en vertrouwensband met BF die de doelstellingen van Flintlock ten goede komen.

Ontwikkelingen machtsgreep Burkina Faso

- In de nacht van 23-24 januari jl. pleegden militairen in BFA een staatsgreep. Deze vond plaats ttv NL pre-training aan BFA SOF ter voorbereiding op Flintlock 2022. Deze werd hierop per direct opgeschort.

- Begin oktober jl. vond opnieuw een machtsgreep plaats, olv kapitein Traoré van de *Mouvement Patriotique pour la Sauvegarde et la Restauration* (MPSR). Voormalig leider en oprichter van MPSR, Luitenant Kolonel Damiba, is volgens de nieuwe legerleiding afgezet vanwege zijn onvermogen om de veiligheidssituatie te verbeteren. Om dezelfde reden pleegde Damiba in januari jl. reeds een staatsgreep, waarbij hij president Kaboré afzette.
- Inmiddels is Traoré ingezworen als transitiepresident en is er een nieuwe transitieregering aangekondigd. Traoré heeft gesteld zich te willen houden aan het eerder met ECOWAS overeengekomen transitietijdspad met verkiezingen voor juli 2024.
- De politieke situatie blijft echter instabiel, Internationale en diplomatieke belangen

Datum

16 november 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.14672-32

Internationale en diplomatieke belangen

Financiële overwegingen

- Flintlock-deelname is in het verleden uit het gereedstellingsbudget van Defensie gefinancierd. Hier wordt vooralsnog ook van uit gegaan voor 2023.

Juridische overwegingen

- Er bestaat een SOFA met Burkina Faso. Tijdens de verkenning van Flintlock worden aanvullende afspraken in principe via een *Technical Arrangement* vastgelegd. Mocht dit qua tijd niet haalbaar zijn dan worden deze afspraken verankerd in een *Note Verbale*.

Communicatie

- Wanneer wordt besloten tot mentorschap van BFA SOF, is het van groot belang hierover duidelijk te communiceren (STRATCOM) naar verschillende relevante stakeholders. Defensie is hiervoor in de lead.



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

19 oktober 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.11808-44

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij

Z.s.m.

Plandatum/Deadline Kamer

N.v.t.

Binnengekomen op

21 juni 2022

nota

Antwoord MP aan president Bazoum (Niger) inzake bilaterale veiligheidssamenwerking.

Aanleiding

- Verzoek per brief van Nigerese President Bazoum aan MP Rutte d.d. 21 juni 2022 om een bilateraal defensie-akkoord met Niger af te sluiten t.b.v. mogelijke toekomstige presentie/inzet.
- Er is nog geen sprake van een verzoek tot een concrete militaire bijdrage.
- Op 15 september jl. heeft de Stuurgroep Missies en Operaties ingestemd met het ambtelijke advies: "*Beantwoording brief president Bazoum met positieve grondhouding t.a.v. onderhandelingen bilateraal SOFA-verdrag Niger-Nederland.*"

Geadviseerd besluit

- Instemmen met de beantwoording van de brief van president Bazoum door MP Rutte conform voorliggende conceptbrief. Na uw akkoord gaat de brief in vertaalde versie naar MP.

Kernpunten

- Nederland is bereid tot het bespreken van een juridisch raamwerk t.b.v. mogelijke beleidsmatige militaire samenwerking met Niger en/of toekomstige presentie van Nederlandse militairen en politie in Niger. Dit is in lijn met een bestaande wens vanuit Nederland t.b.v. mogelijke toekomstige veiligheidsinzet in de Sahelregio.
- Het sluiten van een bilateraal defensieverdrag (*Status of Forces Agreement, SOFA*) zal vanwege verdragsonderhandelingen minimaal een jaar, en naar verwachting langer, duren.

Internationale en diplomatieke belangen

- In voorliggende brief spreekt u een positieve grondhouding uit "*ten aanzien van het maken van bilaterale afspraken met Niger met het oog op een mogelijke veiligheidspresentie van Nederland in Niger als onderdeel van een brede en geïntegreerde aanpak*".

Toelichting

Juridische overwegingen

- Een SOFA is een verdrag waarin afspraken worden gemaakt over onder meer de juridische status van defensiepersoneel in het kader van militaire activiteiten.
- Er wordt aanpalend onderzocht door BZ en J&V hoe de status van politie in Niger zou kunnen worden geregeld.

Politieke context

- U heeft uw counterpart tijdens de AVVN reeds geïnformeerd over de NL positieve grondhouding t.a.v. onderhandelingen van een bilaterale SOFA Niger-Nederland. Voorliggende brief is hiervan een bevestiging.

Internationale en diplomatieke belangen

- Aanvullende Nederlandse veiligheidsinzet in Niger vereist nationale besluitvorming. Richtinggevend daarbij zijn primair de wensen en capaciteiten van de Nigerese autoriteiten. Tevens zal daarbij rekening worden gehouden met de uitkomsten van de EU discussie en mogelijke nadere internationale coördinatie van de inspanningen ten behoeve van Niger en de bredere regio.

Internationale en diplomatieke belangen

- Andere Westerse landen die zijn aangesloten bij de multinationale coalitie "Taakgroep Takuba" hebben een soortgelijke brief van president Bazoum ontvangen. Internationale en diplomatieke belangen
Met de beantwoording van de brief is gewacht op reacties van andere landen en op het advies van de Stuurgroep Missies en Operaties.

Internationale en diplomatieke belangen

- Een bilateraal juridisch raamwerk biedt mogelijkheden voor eventuele beleidsmatige militaire samenwerking met Niger en/of toekomstige presentie van Nederlandse militairen en politie in Niger.

Internationale en diplomatieke belangen