



Deadline:

Aan: M VWS  
M LZS

Ontworpen door



# nota

(ter beslissing) Nota Verzending Kamerbrief Verbeteren en verbreden van de  
toets op het basispakket

Datum Document  
02-12-2022

Kenmerk

Bijlage(n)  
2

2-12-22



## 1. Aanleiding

Naar aanleiding van het in het coalitieakkoord opgenomen 'verbeteren en verbreden van de toets op het basispakket' is een brief toegezegd aan de Kamer na de zomer. In deze brief moet invulling worden gegeven aan een verbeterde en verbrede toets voor zowel de curatieve als de langdurige zorg.

Daarnaast is in het IZA afgesproken dat de toets op het basispakket wordt verbeterd en verbreed in lijn met het kader passende zorg. VWS zal daarbij kort na de zomer, maar uiterlijk 1 januari 2023, duidelijk maken welke stappen moeten worden gezet om passende zorg in het pakketbeheer de norm te laten zijn.

In de RWIZO van 29 november is akkoord gegeven op verzending van de Kamerbrief 'Hoofdpijnen verbeteren en verbreden van de toets op het basispakket' naar de Tweede Kamer. De inhoud van de brief is eerder met u besproken in de bewindspersonenstaf van 10 oktober, en u bent akkoord gegaan met verzending naar de CWIZO van 14 november en de RWIZO van 29 november.

## 2. Geadviseerd besluit

Wij adviseren u akkoord te gaan met het verzenden van de stukken aan de Tweede Kamer.

## 3. Samenvatting en conclusies

In deze Kamerbrief worden de hoofdpijnen van het verbeteren en verbreden van de toets op het basispakket - zoals deze genoemd is in het coalitieakkoord



- uiteengezet. Het verbeteren en verbreden is noodzakelijk om vanuit pakketbeheer verder te kunnen bij te dragen aan passende zorg.

- Rondom het verbeteren van de toets wordt aangegeven voor de verschillende pakketcriteria effectiviteit, kosteneffectiviteit, noodzakelijkheid en uitvoerbaarheid (verdere) verankering te overwegen in wet- en regelgeving. Daarnaast wordt aangegeven dat ook arbeidsinzet en duurzaamheid als (wettelijke) criteria overwogen worden. Al deze elementen dienen sectoraal verder uitwerking te krijgen in overleg met het Zorginstituut en veldpartijen.
- Vervolgens dient er ook bredere (expliciete) toetsing plaats te vinden rondom de pakketwaardigheid van zorg. Op dit moment wordt een groot deel van de geneesmiddelen expliciet getoetst voordat deze instromen in het pakket. Het voorstel is om ook andere vormen van zorg expliciet te toetsen op basis van een maatschappelijk afwegingskader. Criteria op basis waarvan zorg wordt geselecteerd voor deze toetsing moeten nog worden vastgesteld, maar kunnen zijn: budget-impact, arbeidsbeslag, kosten-per-patiënt, praktijkvariatie, etc.
- In de brief is eveneens beschreven welke situaties kunnen ontstaan na duiding van de effectiviteit van zorg, en wat de gevolgen daarvan zijn. Er is beschreven dat afhankelijk van de mate van onzekerheid over de effectiviteit van zorg deze uitstroomt, of dat er aanvullend onderzoek nodig is. Vervolgens wordt ingegaan over de voorwaarden die gesteld kunnen worden aan het aanvullende onderzoek.
- Er wordt vervolgens duidelijk in de brief aangegeven dat het gaat om de eerste stap, en dat de verdere uitwerking en implementatie een aantal jaar in beslag gaat nemen. De brief is ook nadrukkelijk bedoeld om het gesprek aan te gaan met de Kamer.

Het betreft een eerste uitwerking van de afspraken uit het coalitieakkoord. Voor de Zvw zit hier een reeks aan gekoppeld met een ombuiging oplopend tot 1,2 miljard euro in 2037.

Proces

De inhoud van het beleidsvoornemen is in nauwe afstemming met het Zorginstituut tot stand gekomen. Daarnaast zijn ook de NZA en IGJ betrokken, evenals diverse branche- en koepelverenigingen betrokken middels een gespreksronde.

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Er is in de basis politiek draagvlak voor het stellen van kaders en het maken van scherpe keuzes bij het pakketbeheer ten behoeve van de beweging naar passende zorg en de houdbaarheidsopgave. Tegelijkertijd zijn er wel zorgen bij de Kamer over de effecten van pakketmaatregelen voor de betaalbaarheid van zorg voor individuele gevallen (of specifieke groepen patiënten). Dit is met name te zien bij geneesmiddelen, waar momenteel het meest actief wordt gestuurd op de pakkettoelating.

Met deze brief doet u de volgende moties af:

- Motie-Van den Berg over verschillende scenario's voor betere voorwaarden voor financiering van behandeling (Kamerstukken II 2021/22 31765, nr. 587);



- Motie-Ellemeet/Van den Berg over niet bewezen zorg altijd in een onderzoekssetting leveren (Kamerstukken II 2021/22, 29689, nr. 1112);
- Motie-Van den Berg over borgen dat het Zorginstituut behandelingen uit het pakket kan halen en voorwaarden kan stellen (Kamerstukken II 2021/22, 29247, nr. 353);
- Motie-De Vries over meer inzet van bevoegdheid door het Zorginstituut voor meer passende en zinnige zorg (Kamerstukken II 2021/22, 29689, nr. 1114);
- Motie-Agema over duidelijkheid over zinnige behandelingen (Kamerstukken II 2021/22, 31016, nr. 325).

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Maatschappelijk draagvlak is essentieel in de voorgestelde plannen voor pakketbeheer. Onder meer de WRR heeft geadviseerd om een breed maatschappelijk debat te voeren over de afwegingen die we gezamenlijk moeten maken ten behoeve van de houdbaarheidsopgave. Enerzijds blijkt hierbij uit onderzoek dat er maatschappelijk draagvlak is om scherpe keuzes te maken en dat burgers scherpere grenzen willen stellen aan solidariteit dan onder het huidige stelsel het geval is. Anderzijds is er een maatschappelijke wens om zorg ongeacht de kosten te vergoeden, wanneer het niet vergoeden duidelijke impact heeft op individuen. In het vervolg van dit traject zal dit maatschappelijk component een belangrijk onderdeel zijn.

*c. Financiële en personele gevolgen*

De plannen in deze brief moeten voor de Zvw bijdragen aan een ombuigingsreeks oplopend tot € 1,2 miljard in 2037. Daar tegenover staat een intensivering voor het versterken van de (overheids)organisatie, het doen van onderzoek en het uitwerken van het Integraal Zorgakkoord.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Volgens de plannen in deze brief wordt wijziging van wet- en regelgeving overwogen. Waarschijnlijk betreft het aanpassingen van het Besluit zorgverzekering (Bzv) en het Besluit langdurige zorg (Blz) door middel van een algemene maatregel van bestuur. Mogelijk is ook een formele wet aan de orde, bijvoorbeeld om de Zvw of de Wlz aan te passen. Dit wordt nader bezien bij de uitwerking van de plannen.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De brief is intern afgestemd met de directies WJZ, GMT, I&Z, PZo, Meva en CZ en tevens interdepartementaal. Er is intensieve betrokkenheid geweest van het Zorginstituut. Extern heeft een (eerste) gespreksronde plaatsgevonden met betrokken veldpartijen. Deze worden op de hoogte gehouden. ,

*f. Gevolgen administratieve lasten*

Op dit moment is het te vroeg hier uitspraken over te doen.

*g. Toezeggingen*

Met deze brief worden diverse moties en toezeggingen afgedaan die in de afgelopen jaren zijn gedaan op het gebied van pakketbeheer en passende zorg.



*h. Fraudetoets*  
N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
N.v.t.

**Bijlagen**

- Concept-Kamerbrief en bijlage

