



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Het Openbaar Lichaam Sint Eustatius  
T.a.v. de regeringscommissaris, [REDACTED]  
Van Tonningenstraat  
Oranjestad

**Directoraat-generaal  
Koninkrijksrelaties**

Den Haag  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

**Kenmerk**  
2022-0000582229

**Uw kenmerk**

Per e-mail verzenden aan:

[REDACTED]

Datum **02 NOV 2022**  
Betreft Voortgang op de criteria voor fase 2.1

Geachte mevrouw [REDACTED]

Op 3 oktober jongstleden is de tweede fase (artikel 13) in werking getreden van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius. Ik wil u en de Eilandsraad feliciteren met het resultaat en bedanken voor de bijdrage aan dit proces. Het vele werk dat door u en de Eilandsraad in het mediationtraject is verricht en de activiteiten die gericht zijn op het realiseren van een adequaat ambtenarenapparaat, worden hier in Den Haag gezien en erkend.

Met de inwerkingtreding van de tweede fase ligt de aandacht nu volledig op de volgende stappen in het proces van teruggave van bevoegdheden aan Sint Eustatius. Dan gaat het specifiek om artikel 14 van de Wet (ook wel fase 2.1 genoemd). Met de inwerkingtreding van dit artikel worden de rechtspositionele bevoegdheden teruggegeven aan Sint Eustatius.

Voor de inwerkingtreding van fase 2.1 is wederom een Koninklijk Besluit nodig, "in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad", waar een voorhangprocedure van 4 weken in de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal aan vooraf moet gaan.

De Wet schrijft voor dat artikel 14 pas in werking zal treden "indien de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat mag worden verwacht dat de eilandsraad en het bestuurscollege hun taken en bevoegdheden met betrekking tot de griffie onderscheidenlijk de ambtelijke organisatie op grond van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius zelf naar behoren kunnen vervullen".

Zoals u weet zijn daarvoor in de Memorie van Toelichting enkele criteria opgesteld waarmee bovenstaande kan worden onderbouwd. Dat zijn de volgende criteria:

- Afronden aangeboden opleidingsprogramma ambtelijk vakmanschap ambtenaren;
- Afronden aangeboden opleidingsprogramma raadsleden en gedeputeerden;
- Personeelsbeleid op orde en rechtspositionele regelgeving opnieuw vastgesteld.

In het mediationtraject bent u voor deze volgende stap een streefdatum overeengekomen, te weten 15 maart 2023. Tevens de dag van de eilandsraadsverkiezingen 2023 op Sint Eustatius. In het mediationtraject is overeengekomen welke stappen er nog dienen te worden gezet om bovengenoemde criteria succesvol af te ronden. In het kader van het versnellen op de criteria is er al veel werk verricht op deze criteria. Zo heeft de eilandsraad in juni een opleidingsprogramma gevolgd en is het curriculum beschikbaar gesteld voor toekomstige eilandsraadsleden. Ik wil hierbij onze toewijding uitspreken om de datum van 15 maart 2023 te halen.

Om de datum van 15 maart 2023 te halen, is het van belang dat de voorbereidingen zo spoedig mogelijk dienen te worden opgestart. Hoewel er op reguliere basis wordt gesproken over de voortgang op de criteria, wil ik u verzoeken om mij zo spoedig mogelijk, maar ten minste vóór woensdag 23 november aanstaande, schriftelijk te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de voortgang op bovengenoemde criteria uit fase 2.1 van de Wet. Ik wil u verzoeken om aan te geven welke onderdelen al zijn afgerond, en welke onderdelen nog dienen te worden afgerond en welke tijd hiervoor staat. De criteria dienen ten minste vóór 1 februari 2023 volledig te zijn afgerond, om de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer van start te laten gaan.

Ik wil u verzoeken om deze brief door te geleiden naar de gedeputeerden en de eilandsraad van Sint Eustatius en ook uw antwoord met hen te delen.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
*Digitalisering en Koninkrijksrelaties*



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

De staatssecretaris van BZK  
Mevrouw A.C. van Huffelen  
Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties  
Turfmarkt 147  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Email:

Ref: 676/22

St. Eustatius, 22 november 2022

Betreft: Voortgang op de criteria voor fase 2.1

Geachte mevrouw Van Huffelen, beste Alexandra,

Op 2 november jongstleden heeft u een brief gestuurd over de beoogde overgang naar fase 2.1 zoals beschreven in artikel 14 van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius. Middels dit schrijven informeren wij u over de voortgang op de criteria voor inwerkingtreding van fase 2.1.

Hierbij aangegeven per criteria, zoals geformuleerd in de Memorie van Toelichting bij de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius, de status en verwachte afronding:

- a) afronden aangeboden opleidingsprogramma ambtelijk vakmanschap ambtenaren
  - Sinds de interventie is er systematisch geïnvesteerd in training en ontwikkeling van de ambtenaren.
  - Na de reorganisatie in 2019 en met het invoeren van een meer gelaagde organisatiestructuur is als eerste stap een intensief management- en



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

ontwikkel (MO) traject opgestart voor zowel de directeuren als businessunitmanagers. Dit is gestart in 2019 en afgerond in 2020. In deze MO-training is ingegaan op gezamenlijk leiderschap binnen het Openbaar Lichaam. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de vormgeving van de gesprekscyclus, het voeren van slechtnieuwsgesprekken en integriteit. Ook de samenwerking binnen het leidinggevend kader is aan de orde gekomen.

- In 2020 is een jaarlijkse gesprekscyclus geïmplementeerd waarbij bovenal wordt ingezet op het creëren van een leercultuur. De jaarlijkse gesprekscyclus bestaat uit het maken van planningsafspraken voor het komende jaar, voortgang halverwege het jaar en beoordeling aan het einde van het jaar door de leidinggevende.
- Op alle niveaus van het Openbaar Lichaam is gestart met basistrainingen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de (wettelijke) taken. Zo zijn basistrainingen als ICT-vaardigheden aangeboden maar bijvoorbeeld ook de basistrainingen die noodzakelijk zijn voor het operationeel kunnen houden van de Luchthaven en het opleidingsprogramma "Statia is my home: Guidelines how to be a good civil servant 2018-2019".
- Project- en beleidsmedewerkers zijn getraind in de basisvaardigheden voor hun (nieuwe) functie. Al deze opleidingen zijn klassikaal aangeboden.
- Naast het leggen van dit fundament in de jaren 2019 is een start gemaakt met het ontwikkelen van een online platform – Statia Academy - waar ambtenaren kunnen leren op afstand (digitaal). Ambtenaren konden hier kiezen uit trainingen en opleidingen die aansloten bij hun individuele leerdoelen met als doel bij te blijven op het vakgebied.
- Evaluatie leerde echter dat het platform nog te weinig aansloot op de behoefte van de ambtenaren. Ook bleek het moeilijk om opleidingen en trainingen die gewenst waren toe en in te voegen aan het online platform.



## **SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND**

- Om die reden is in oktober 2022 dit opleidingsplatform vernieuwd en nogmaals gelanceerd zodat het beter aansluit bij de vraag en het niveau van de medewerkers.
  - Het raamwerk van het opleidingsplatform Statia Academy bestaat uit vier onderdelen: 1) leiderschap 2) operationele uitmuntendheid 3) klantenservice en 4) beroepsgericht onderwijs.
  - Voor de onderdelen leiderschap en operationele uitmuntendheid ligt voor de jaren 2022 en 2023 de focus op coachend leiderschap en operationeel leiderschap. Operationeel leiderschap bestaat onder andere uit de leerlijn advisering waarin de volgende onderwerpen centraal staan: beleid, missie, visie en formuleren van kernwaarden.
  - De opleidingsonderdelen klantenservice en beroepsgericht onderwijs zijn geïmplementeerd en opleiding van ambtenaren op deze onderwerpen is een doorlopend proces. In het algemeen geldt dat opleiden van het ambtelijk apparaat een continu proces is.
  - Statia Academy blijft beschikbaar voor alle ambtenaren en zal de komende jaren door zijn flexibiliteit als systeem, verder gevuld worden met gewenste en noodzakelijke trainingen. Ook kunnen trainingen die specifiek zijn ontwikkeld voor Sint Eustatius hierin (technisch) opgenomen worden, zodat bij mobilisatie van ambtenaren opvolgers beschikken over gelijk opleidingsmateriaal.
- b) Afronding opleidingsprogramma raadsleden en gedeputeerden
- Na de eilandsraadsverkiezingen op 21 oktober 2020 is op basis van gesprekken met de eilandsraad een inventarisatie gemaakt van de opleidingsbehoefte van de eilandsraadsleden.
  - Vervolgens heeft de eilandsraad in juni 2021 in Nederland bij het Nederlands Instituut voor Meerpartijen Democratie een 'needs assesment'



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

gevolgd, waarop basis van de behoefte en op maat een ontwikkelingsprogramma is ontwikkeld.

- In het ontwikkelingsprogramma, juni 2021 tot en met juni 2022, werd onder andere dualisme behandeld en de eilandsraadsleden volgden een mediatraining door voormalig EU-parlementariër Thijs Berman. Alle leden van de eilandsraad hebben dit gevolgd evenals belangstellenden binnen de politieke partijen zelf.
- In de week van 30 mei 2022 vond op Sint Eustatius de afrondende week voor het ontwikkelingsprogramma voor de eilandsraad plaats. Elk eilandraadslid mocht één fractieondersteuner meenemen zodat het opleidingsprogramma een grotere impact zou hebben. Deze vijfdaagse opleidingsweek bestond uit de onderdelen staatsrechtelijke verhoudingen, dualisme, de “gereedschapskist” van de eilandsraad (positie en rol, de macht en de manier waarop zij die gebruiken), gedrag en omgangsvormen en afsluitend een simulatietraining van een eilandsraadsvergadering. Daarnaast waren er bilaterale gesprekken ingepland met een gemeenteraadslid, een provinciale Statenlid en voormalig Kamerlid Kathleen Ferrier.
- Het volgen van de aangeboden trainingen voor de eilandsraad was overigens niet verplicht, het stemt ons positief dat de leden hebben willen investeren in het hernieuwen van hun kennis.
- Het curriculum is na afloop aangeboden aan de griffie Openbaar Lichaam Sint Eustatius, zodat na aanstelling van toekomstige eilandsraden het juiste ontwikkelingsprogramma beschikbaar is om de gewenste scholing van nieuwe politici en bestuurders te waarborgen.
- Afspraak was ook dat bij het aantreden van de gedeputeerden, per 4 oktober 2022, een ontwikkelingsprogramma zou worden ingepland. Het



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

ontwikkelingsprogramma voor de gedeputeerde is ingepland voor december 2022 en is daarmee voor 1 februari 2023 afgerond.

- Ten slotte is het Openbaar Lichaam in gesprek met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) om te participeren in een BZK opleidingspilot voor alle drie de eilanden van Caribisch Nederland.
- c) Personeelsbeleid op orde en rechtspositionele regelgeving opnieuw vastgesteld
- door het Openbaar Lichaam zijn regels vastgesteld over de organisatie van het Openbaar Lichaam middels het Organisatiebesluit, zie bijlage. Daarnaast is er een Handboek ontwikkeld voor de griffie, dat als basis gaat dienen voor het stroomlijnen van de werkprocessen binnen de griffie. Ontwikkeling van het Handboek zit in een afrondende fase en zal voor 1 februari 2023 worden vastgesteld zoals overeengekomen voor afronding van dit criteria in het mediation traject.
  - Daarnaast is vanuit het bestuurscollege een Strategisch Personeelsplan in ontwikkeling. Dit plan bevat 1) een kwantitatieve opgave van het benodigde aantal medewerkers in de toekomst; 2) een kwalitatieve inschatting van het personeel op basis van de vlootshouw-methode; 3) Inzicht in de noodzakelijke instroom, doorstroom en uitstroom in de toekomst, en 4) een stevige basis voor het HR-beleid om de juiste mens op de juiste plek te plaatsen. Al met al zal dit meer inzicht geven op de ontwikkeling van het personeelsbudget in de komende jaren.
  - De opzet van het Strategisch Personeelsplan is ter controle aangeboden aan het ministerie van BZK en tijdige vaststelling van het Strategisch Personeelsplan is akkoord bevonden door het ministerie van BZK als minimaal vereiste voor overgang naar fase 2.1.
  - Het Strategisch Personeelsplan wordt eind 2022 afgerond en zal uiterlijk januari 2023 worden vastgesteld. Vervolgens wordt gestart met de verdere uitwerking en implementatie van het toekomstige personeelsbeleid. Naast



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

het in ontwikkeling zijnde Strategisch Personeelsplan heeft het bestuurscollege in het kader van een duurzame ingerichte ambtelijke organisatie processen vastgelegd ter waarborging van een kwalitatief besluitvormingsproces, zie de bijlage voor de vastgestelde procesbeschrijvingen.

Middels deze voortgangsinformatie ziet u dat aan de afronding van alle criteria voor overgang naar fase 2.1 al is voldaan of naar verwachting wordt voldaan voor 1 februari 2023 hetgeen een soepele overgang naar teruggave personele bevoegdheden aan het nieuwgekozen bestuur per de verkiezingen 2023 mogelijk maakt.

Na teruggave personele bevoegdheden aan het nieuwgekozen bestuur per de verkiezingen 2023 loopt het implementatieproces van de doorgevoerde of op korte termijn nog door te voeren veranderingen door. Om de veranderingen te laten bekijken adviseren wij u om als ministerie van BZK na teruggave personele bevoegdheden aan het nieuwgekozen bestuur afspraken te maken met het nieuwe bestuurscollege en de eilandsraad ter voortzetting van deze veranderingen.

Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

De Regeringscommissaris\*,



De Eilandssecretaris,

*In afschrift (cc): De directeur-generaal Koninkrijksrelaties, de directeur Caribisch Nederland (BZK/DGKR) en de eilandsraad Sint Eustatius*





Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Turfmarkt 147 2511 DP Den Haag

Openbaar Lichaam Sint Eustatius  
T.a.v. de regeringscommissaris, mw. M.A.U. Francis  
Van Tonningeweg z/n  
Oranjestad, Caribisch Nederland  
Sint Eustatius

Per e-mail: [REDACTED]  
[REDACTED]

Ministerie van  
Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
Directoraat-Generaal  
Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag

Contactpersoon



Kenmerk  
2022-0000642535

Uw kenmerk  
676/22

Datum

Betreft Reactie op brief over de voortgang op de criteria voor fase 2.1

Geachte [REDACTED],

Mijn dank voor uw brief d.d. 22 november jl. waarin u mij bericht over de voortgang op de criteria voor fase 2.1. Uw brief laat zien dat er verregaande stappen zijn gezet richting het afronden van de criteria. Om het traject voor het Koninklijk Besluit voor de overgang naar fase 2.1 te kunnen opstarten wil ik u vragen om op enkele punten nog meer een toelichting te geven:

- U geeft aan dat het curriculum standaard wordt aangeboden aan nieuwe eilandsraadsleden. Kunt u bevestigen dat dit met het curriculum voor gedeputeerden ook het geval zal zijn?
- Zoals reeds mondeling met het OLE besproken kent het criterium "personeelsbeleid op orde en rechtspositionele regelgeving op orde" een minimaal vereiste. Daartoe behoort dat:
  - De eilandsraad regels vaststelt voor benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van eilandsgriffier en de op de griffie werkzame ambtenaren (art. 135 WolBES);
  - Het Bestuurscollege regels vaststelt voor benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van ambtenaren (art. 168 lid 2 WolBES).

In de brief is geen toelichting omtrent dit criterium opgenomen. Heeft dit ermee te maken dat de rechtspositionele regelgeving al is vastgesteld als criterium voor respectievelijk fase 1.0 en fase 2.0? Indien dat het geval is, ontvangen wij volledigheidshalve graag een kopie hiervan.

#### Proces

Wanneer wij de nadere toelichting ontvangen, zal ik de opdracht geven voor het opstellen van het concept-Koninklijk Besluit voor fase 2.1. Wij zullen er naar streven om het KB uiterlijk begin februari ter voorhang aan de Eerste en Tweede Kamer aan te bieden. Voorafgaand aan de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer, dient de Ministerraad akkoord te gaan met het concept-Koninklijk Besluit. Verder wordt te zijner tijd een Engelstalige versie van het concept-Koninklijk Besluit met u gedeeld.

**Directoraat-generaal  
Koninkrijksrelaties**  
Financiën en Economie

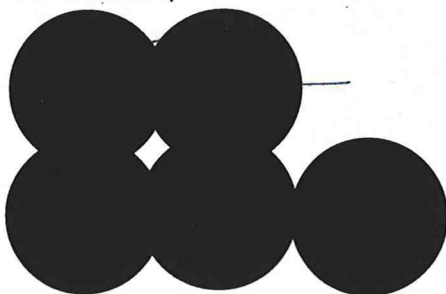
**Datum**

**Kenmerk**  
2022-0000642535

Ik zou u willen vragen om uiterlijk vrijdag 6 december te reageren op deze brief.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,





**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

Aan: De staatssecretaris van BZK  
Mevrouw A.C. van Huffelen

Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties  
Turfmarkt 147  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Email:

Ref nummer: 676/22

Sint. Eustatius, 8 december 2022

**Betreft: Reactie op uw brief: voortgang op de criteria fase 2.1**

Geachte mevrouw Van Huffelen,

Onze dank voor uw reactie van 29 november jl. op ons schrijven van 22 november jl. aangaande de voortgang op de criteria voor fase 2.1 zoals beschreven in artikel 14 van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius. Middels dit schrijven verstrekken we de gevraagde toelichting om de overgang naar fase 2.1 te kunnen opstarten.



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

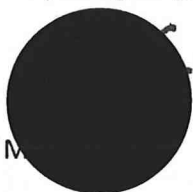
1. Beide curriculum zijn dusdanig geïmplementeerd dat het zowel standaard aangeboden wordt aan nieuwe eilandsraadsleden als aan nieuwe gedeputeerden per 2023.
2. De gevraagde rechtspositionele regelgeving is voor de eilandsraad al vastgesteld voor respectievelijk fase 1.0 en fase 2.0. Zie bijgaand een kopie van het reglement van orde van het Eilandsraad.

Voor wat betreft het reglement van orde van het Bestuurscollege, dit is tevens vastgesteld (3 oktober 2022 no. 599/22) maar de uitwerking omtrent ontslag, bevordering, benoeming en schorsing van ambtenaren ontbreekt. Op hoofdlijnen zijn deze regels beschreven in het Rechtspositiebesluit ambtenaren BES. Om te voldoen aan artikel 168 lid 2 WolBes wordt extern opdracht gegeven voor uitwerking van deze regels welke voor 1 maart 2023 vastgesteld worden door het Bestuurscollege. U wordt vóór 1 februari 2023 geïnformeerd over de stand van zaken over deze betreffende opdracht.

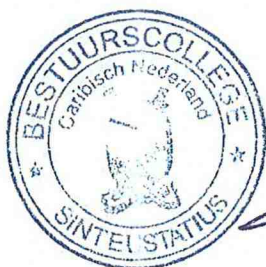
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben en geïnformeerd zien uit naar een spoedige overgang naar fase 2.1.

Hoogachtend,  
het bestuurscollege Sint Eustatius,

De plv.regeringscommissaris\*,



M



De eilandsecretaris,

*In afschrift (cc): De directeur-generaal Koninkrijksrelaties, de directeur Caribisch Nederland (BZK/DGKR) en de Eilandsraad Sint Eustatius*