



**BRIEF ONDERTEKENEN**

**Datum**  
24 november 2022

Aan

Minister van SZW

# nota

Nota uitvoeringsbrief inburgering

12/12/21  
• Verantw. gemeentes!  
• En niet parrus afw.  
wordt inburgerwaan  
ase verlaan, maar juist  
vanaf koppelsdamen  
er voor gaan!

**Bijlage(n)**  
1

## Aanleiding

- Het is gebruikelijk dat de Kamer tweemaal per jaar de uitvoeringsbrief inburgering ontvangt. De vorige uitvoeringsbrief dateert van 4 juli jl.
- Middels deze brief informeert u de Kamer over de stand van zaken en een aantal ontwikkelingen op het brede terrein van de uitvoering van de inburgering. Met het verzenden van deze brief wordt aan enkele moties en toezeggingen voldaan op het vlak van het ophalen van de eerste ervaringen van gemeenten met de uitvoering van de Wi2021, invulling van werk en praktijkervaring middels de MAP, de uitspraak van de Raad van State over de juridische status van Blik op Werk, verlaging van het aantal examenpogingen voor een AGI-ontheffing, het in kaart brengen van de hoeveelheid stage- en werkervaringsplekken en aanpak voor tekort aan NT2-docenten.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de uitvoeringsbrief inburgering voor het kerstreces te ondertekenen.

## Kernpunten

### 1. Wet inburgering 2021

- Na de inwerkingtreding van de Wi2021, ontvingen 312<sup>1</sup> inburgeringsplichtigen helaas een onjuiste kennisgeving van de inburgeringsplicht. De 312 personen die een onjuiste kennisgeving hadden ontvangen, hebben de mogelijkheid gekregen om een keuze te maken om in te burgeren onder de Wi2021 of de Wi2013. Voor gezinsmigranten en overige migranten die een verkeerde kennisgeving hebben ontvangen, is de termijn om een keuze te maken verstreken 18 van hen hebben aangegeven liever onder de Wi2021 in te burgeren. Van de in totaal ongeveer 228 asielstatushouders, hebben 136 personen aangegeven liever onder de Wi2013 in te burgeren. Voor asielstatushouders die een verkeerde kennisgeving ontvingen, geldt geen vaste einddatum om de keuze kenbaar te maken. Het kan dus zijn dat er nog keuzes binnen komen. Ook wordt een aantal formulieren met daarin

<sup>1</sup> In eerste instantie hebben 316 personen in januari jl. een verkeerde kennisgeving ontvangen. Op 4 mei jl. ging het in totaal om 312 personen die op dat moment nog inburgeringsplichtig waren.

de opgegeven keuze van de inburgeraar nog verwerkt door DUO. Dit wordt zo snel mogelijk gedaan.

Datum  
24 november 2022

- Signalen uit het veld en cijfers van DUO laten zien dat het nieuwe inburgeringsstelsel tot nu toe traag op gang is gekomen. Deze signalen worden uiterst serieus genomen en daarom wordt met de ketenpartners een analyse uitgevoerd naar aanleiding van de signalen over een beperkte doorstroom. De analyse is nog niet afgerond.
- Het gaat om de eerste signalen en ervaringen met de Wi2021. Het is daarom van belang om niet te snel conclusies te trekken, en het stelsel en ketenpartners tijd te geven om zich te bewijzen. In het licht van de voorbereidingen op het WGO bent u hier al over geïnformeerd.
- In sommige gevallen liggen er externe factoren ten grondslag aan de knelpunten. Deze factoren komen niet voort uit het ontwerp van het stelsel, maar vormen de context waarin het stelsel zich moet ontwikkelen. Denk bijvoorbeeld aan de drukte bij gemeenten als gevolg van o.a. de problematiek rond asielopvang, bredere huisvestingsproblematiek, opvang van Oekraïense ontheemden en energiearmoede.
- Tijdens het Commissiedebat van 22 november 2021 is door uw voorganger stas SZW Wiersma een toezegging gedaan aan Tweede Kamerlid Belhaj om de eerste ervaringen van gemeenten met de uitvoering van de Wi2021 op te halen. Op 1 november jl. heeft er een bijeenkomst met vertegenwoordigers van dertien kleine, middelgrote en grote gemeenten aanwezig, evenals vertegenwoordigers van SZW, VNG en Divosa. Gemeenten waren positief over het feit dat ze onder de nieuwe wet meer regie over de uitvoering hebben. Wel zijn er verschillende uitvoeringsvraagstukken waar aandacht voor wordt gevraagd.
- In november 2021 diende het Tweede Kamerlid Becker een motie in waarin zij u verzocht te monitoren in hoeveel van de gevallen de gemeente de module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) echt invult met praktijkervaring, hoe de match tussen statushouder en werkgever door de gemeenten gerealiseerd wordt, en om best practices op te stellen om met gemeenten te delen. De monitoring van de invulling van de MAP is onderdeel van de monitor die het Kennisplatform Inclusief Samenleven (KIS) uitbrengt.
- In november jl. is er een herstelactie uitgevoerd voor de 139 gezinsmigranten en overige migranten met de Turkse nationaliteit aan wie ten onrechte de inburgeringsplicht is opgelegd. U bent onlangs middels een nota over deze herstelactie geïnformeerd. DUO heeft de 108 betrokkenen die een verkeerde kennisgeving hebben ontvangen en gemeenten medio november jl. geïnformeerd over de onterecht opgelegde inburgeringsplicht. In de gevallen waar de inburgeringsplicht nog van kracht was, is deze beëindigd. Indien de betrokkenen kosten hebben gemaakt voor de inburgering, kunnen zij compensatie krijgen als zij DUO een bewijsstuk van de gemaakte kosten sturen.

Maar ook niet te lang wachten. Er zijn vast al zaken die we nu al wel kunnen verbeteren

— zoals?

## 2. Wet inburgering 2013

- Het voldoen aan de inburgeringsverplichtingen hangt nauw samen met de verblijfsduur in Nederland. De meeste vluchtelingen die in de periode 2013 - 2017 Nederland zijn binnengekomen, hebben de inburgeringsverplichtingen (Wi2013) afgerond, of zijn hiervan ontheven. Van het cohort 2018 moet nog een kwart van de inburgeringsplichtigen



aan de verplichtingen voldoen, maar voor het cohort 2022 is het inburgeringstraject nog maar net van start gegaan.

Datum  
24 november 2022

- De meest recente cijfers betreffende de ELIP-groep (Einde Lening Inburgeringsplichtig) worden in de uitvoeringsbrief gedeeld. De ontwikkelingen zijn positief: het aantal personen in deze groep is verder gedaald. De daling van 23 procent is zelfs groter dan in de afgelopen perioden. Nu er geen nieuwe inburgeraars starten onder de Wi2013, wordt verwacht dat de omvang van deze groep verder zal afnemen.
- De uitvoering van het verbeterplan ligt op koers. Het wetsvoorstel waarmee hardheden uit de Wi2013 worden verzacht, is op 18 oktober jl. door de Eerste Kamer aangenomen. Over de uitwerking daarvan via een aanpassing van het Besluit inburgering 2021 is een blanco advies van de Raad van State ontvangen. Daarmee kunnen per 1 januari 2023 de gewijzigde wet en de uitwerking in Besluit inburgering 2021 en Regeling inburgering 2021 in werking treden. U ontvangt hierover een separate nota.
- Tijdens het tweeminutendebat van 29 september jl. heeft de Kamer de motie van het Tweede Kamerlid Maatoug aangenomen, waarin de regering verzocht wordt de Kamer voor 1 januari 2023 te informeren over een werkbare oplossing voor de problematiek die bij een kleine groep optreedt bij de AGI-ontheffing en daarbij een verlaging van het aantal examenpogingen te betrekken. Onderzoeksbureau Significant heeft onderzocht wat de effecten zijn van een verlaging van het aantal benodigde examenpogingen van vier naar drie per niet-behaald examenonderdeel om in aanmerking te komen voor de AGI-ontheffing. In een nota (Kenmerk 2022-0000241358) die separaat aan u verzonden is, wordt u geadviseerd het aantal benodigde examenpogingen te verlagen naar drie. De concepttekst hierover is al wel opgenomen in bijgaande brief.
- Over de periode 1 januari jl. tot 15 oktober jl. wordt gerapporteerd over meldingen aangaande misbruik en oneigenlijk gebruik bij inburgering. Er is sprake van een relatief laag aantal meldingen en er wordt adequaat opgetreden door de bevoegde organisaties. Blik op Werk (BoW) heeft in deze periode één keurmerk ingetrokken als gevolg van onvoldoende kwaliteit bij een taalschool. Er is voor BoW geen noodzaak geweest handhavend op te treden in verband met fraude.
- Betreffende het keurmerk inburgering is BoW nu een bestuursorgaan. De werkprocessen worden zo spoedig mogelijk in lijn gebracht met de relevante wetgeving voor bestuursorganen.
- Met de verzamelbrief van 29 september jl. heeft u toegezegd de Kamer in deze uitvoeringsbrief nader te informeren over de aanpak van het tekort aan NT2-docenten. Het overleg met de betrokken ketenpartners over maatregelen heeft inmiddels plaatsgevonden. In verband met de aanpak heeft u recent een brief van keurmerkverlener/toezichthouder Blik op Werk ontvangen, waarmee uw fiat op een set maatregelen voor de korte termijn wordt gevraagd. Met een separate nota (Kenmerk 2022-231594) bent onlangs geïnformeerd over de voorgestelde aanpak. Daarbij is tevens uw akkoord gevraagd op de tekst die hierover in deze uitvoeringsbrief is opgenomen.

✓  
nog meer  
onwettige

het is  
onwettige

**Datum**  
24 november 2022

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Uitvoeringsbrief inburgering	Verzenden aan TK	

