



Aan Minister van BZK
Van wnd. dgDOO

nota

Toezending werkprogramma 2023 Adviescollege
openbaarheid en informatiehuishouding

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2023-0000059696

Datum
31 januari 2023

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met

Bijlage(n)
3

Aanleiding

Het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding (ACOI) heeft een ontwerp van het werkprogramma voor 2023 toegezonden. Dit werkprogramma moet door u worden vastgesteld. Vervolgens kan het werkprogramma worden aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht:

- het werkprogramma van het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding vast te stellen; en
- de twee Kamerbrieven te ondertekenen zodat het werkprogramma aangeboden kan worden aan de Eerste en Tweede Kamer.

Kern

Het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding is op 1 mei 2022 ingesteld bij de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo). Het adviescollege heeft verschillende wettelijke taken, waaronder het gevraagd en ongevraagd adviseren van de regering en de beide Kamers der Staten-Generaal over de uitvoering van de regels over openbaarmaking van publieke informatie, het periodiek adviseren over aanpassing van het meerjarenplan en het bevorderen van de toepassing van de Woo. Daarnaast heeft het Adviescollege ook een bemiddelingstaak naar aanleiding van bij het Adviescollege ingediende klachten door beroepsmatige verzoekers om informatie over de wijze waarop een bestuursorgaan publieke informatie openbaar maakt.

Artikel 25 van de Kaderwet adviescolleges bepaalt dat een adviescollege jaarlijks een werkprogramma opstelt voor het daaropvolgende kalenderjaar. Het werkprogramma zou volgens de Kaderwet adviescolleges een eenvoudige beschrijving van de in het programmajaar te verwachten werkzaamheden moeten bevatten. Het werkprogramma wordt door de verantwoordelijk minister (in dit geval door u) vastgesteld en aangeboden aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Het werkprogramma 2023 betreft het eerste werkprogramma van het ACOI. Het werkprogramma start daarom met een beschrijving van de taken, positie en werkwijze van het Adviescollege. Vervolgens wordt ingegaan op de advies- en bemiddelingstaak van het ACOI. Het Adviescollege zal in 2023 (in ieder geval) over de volgende zaken een (on)gevraagd advies uitbrengen:

- omgang met chatberichten (reeds door u ontvangen op 19 januari jl.)
- nieuw Archiefbesluit
- uitvoering van de passieve openbaarmakingsplicht
- meerjarenplan (artikel 6.2 Woo)

Onze referentie
2023-0000059696
Datum
31 januari 2023

Daarnaast wordt momenteel ambtelijk met het adviescollege gesproken over een eventueel advies naar aanleiding van de uitkomsten van de invoeringstoets Woo die in 2023 zal worden uitgevoerd.

Naast het gevraagd en ongevraagd adviseren voert het Adviescollege eigen onderzoek uit op het gebied van openbaarheid en informatiehuishouding, als voeding voor zijn adviezen. In dat kader is het Adviescollege voornemens om in 2023 een onderzoek uit te voeren onder journalisten naar het gebruik van en ervaringen met de Wob en de Woo. In hoofdstuk 3 van het werkprogramma wordt ingegaan op de bemiddelingstaak van het Adviescollege. Het Adviescollege is in 2022 gestart met de eerste bemiddelingszaken. In 2023 zal het ACOI verder bouwen aan een vastomlijnde aanpak voor het bemiddelingsproces. Het werkprogramma eindigt met een beschrijving van de organisatie en een colofon (hoofdstukken 4 en 5).

Artikel 26, derde lid van de Kaderwet adviescolleges schrijft voor dat de verantwoordelijk minister het werkprogramma op de derde dinsdag van september aan beide Kamers der Staten-Generaal zendt. Als gevolg van het feit dat de Woo op 1 mei 2022 in werking is getreden en de leden pas in de loop van het jaar zijn benoemd, bleek dit bij het werkprogramma voor 2023 niet mogelijk. In de Kamerbrief wordt dit toegelicht. Vanaf het volgende werkprogramma zal het proces conform de Kaderwet adviescolleges gevolgd worden.

Toelichting

Financiële/juridische overwegingen

Het werkprogramma van een adviescollege zal volgens de Memorie van Toelichting (MvT) van de Kaderwet adviescolleges (artikel 26) een eenvoudige beschrijving moeten bevatten van de in het programmajaar te verwachten werkzaamheden van het adviescollege. De Memorie van Toelichting van de Kaderwet adviescolleges stelt dat de advisering uit eigen beweging ten opzichte van de taak om op verzoek te adviseren, een beperkte activiteit zal zijn. De vraag in hoeverre het programma ruimte biedt voor advisering uit eigen beweging dient uit het werkprogramma, in samenhang met de beschikbare middelen ingevolge het desbetreffende begrotingsartikel, te volgen. Aldus kan de feitelijke ruimte voor advisering uit eigen beweging jaarlijks door de betrokken minister worden begrensd. Het adviescollege kan ter zake voorstellen doen. Het is hierbij van belang om op te merken dat op grond van de Kaderwet adviescolleges het primair aan het adviescollege is waarover (en hoe vaak) het uit eigen beweging adviseert, uiteraard binnen de grenzen van het werkprogramma en onverminderd de financiële beperkingen van de desbetreffende begrotingswet.

Mocht er in de loop van dit jaar aanleiding zijn om het werkprogramma te wijzigen, dan heeft u op grond van artikel 26, vierde lid van de Kaderwet adviescolleges de bevoegdheid om dit te doen.

Proces opstellen en vaststelling werkprogramma

De Kaderwet adviescolleges schrijft het volgende proces voor bij het opstellen en vaststellen van het werkprogramma:

- Het adviescollege zendt u jaarlijks voor 1 april een ontwerp van de begroting voor het daaropvolgende kalenderjaar.
- Vervolgens zendt het adviescollege u jaarlijks voor 1 september een ontwerp van een werkprogramma. De verantwoordelijk minister verstrekt daartoe tijdig een overzicht van de voorgenomen adviesaanvragen.
- De verantwoordelijk minister stelt het werkprogramma vervolgens vast en zendt dit jaarlijks op de derde dinsdag van september aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Onze referentie

2023-0000059696

Datum

31 januari 2023

Vragen minister van BZK

- Wat is de stand van zaken van het meerjarenplan op basis van artikel 6.2 van de Woo?

Er wordt momenteel gewerkt aan het meerjarenplan op basis van artikel 6.2 van de Woo. Dit meerjarenplan moet gaan over de wijze waarop bestuursorganen hun digitale overheidsinformatie duurzaam toegankelijk maken. De koepels van de medeoverheden (VNG, IPO en Unie) hebben eerder een meerjarenplan opgesteld voor de eigen bestuurslagen. Voor de verbetering van de informatiehuishouding bij de Rijksoverheid is in 2021 het generieke actieplan Open op Orde aangeboden aan de Kamer. Er is voor gekozen om het generieke actieplan en het meerjarenplan vanuit de Woo samen te voegen tot één plan, omdat er veel overlap is tussen het meerjarenplan en het generieke actieplan. Het actualiseren van het generieke actieplan tot een meerjarenplan voor de Rijksoverheid vergt echter wel tijd. Zo zal het nieuwe meerjarenplan voor de Rijksoverheid t.o.v. het generieke actieplan Open op Orde aangevuld en geactualiseerd worden, waarbij de focus zal liggen op het aan de voorkant op orde krijgen van informatie (informatiebeheer) en de basis leggen voor een fundamentele versterking van de informatiehuishouding. Daarnaast kent het generieke actieplan niet dezelfde opzet, structuur en onderdelen zoals die uit de Woo worden voorgeschreven. Verder is recentelijk tijdens een hoogambtelijk overleg met de koepels afgesproken om hierbij nauwer samen te werken. De verschillende meerjarenplannen moeten op termijn – voor zover mogelijk – dezelfde opzet krijgen en/of samengevoegd worden tot één meerjarenplan voor de gehele overheid. Het meerjarenplan van de Rijksoverheid wordt gezamenlijk met de meerjarenplannen van VNG, IPO en UvW in het voorjaar aan de Kamer aangeboden, waarbij in de begeleidende brief wordt ingegaan op hoe verdere samenwerking tussen verschillende overheden nader wordt vormgegeven.

- Ik lees dat het actieplan informatiehuishouding in dit meerjarenplan opgaat. Is het meerjarenplan dan een document onder verantwoordelijkheid minBZK, stassBZK of gezamenlijk?

Dit wordt een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de stassBZK (als verantwoordelijke voor de informatiehuishouding), de stassOCW (als verantwoordelijke voor de Archiefwet) en u (als verantwoordelijke voor openbaarheid van bestuur/de Wet open overheid).

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Onze referentie
2023-0000059696

Datum
31 januari 2023

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief EK - Toezending werkprogramma 2023 Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding	
2	Kamerbrief TK - Toezending werkprogramma 2023 Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding	
3	Bijlage - Werkprogramma 2023 Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding	