



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
30 maart 2023

Ons kenmerk
4553015

nota

Strafmaat drugsdelicten

1. Aanleiding

Afspraak in het coalitieakkoord "Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst": "Zware criminelen worden effectiever opgespoord en vervolgd, bijvoorbeeld [door] het verzwaren van de straffen om de georganiseerde misdaad beter te kunnen bestrijden, te weten [...] en verboden productie, grootschalige handel en grootschalig bezit van drugs." (blz. 20/21)

2. Geadviseerd besluit

- Akkoord gaan met verzenden van bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer. De Kamerbrief ziet op de voorgenomen verhoging van de strafmaat voor zware drugsdelicten.

3. Kernpunten

- Conform het coalitieakkoord wordt aangekondigd dat de strafmaten voor zware drugsdelicten worden verhoogd. Daarnaast wordt de Kamer geïnformeerd over hoe het verhogen van de strafmaat past in de bredere strafrechtelijke aanpak, en hoe deze zich verhoudt tot de kabinetsbrede aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.
- Deze brief volgt op eerdere communicatie in december 2022 over het WODC-onderzoek naar het criminele vestigingsklimaat in Nederland. Daar blijkt met name uit dat de strafmaat onderdeel moet zijn van een breder pakket aan maatregelen. Daar besteedt de brief dan ook aandacht aan.
- Onderbouwing van de maatregel is gelegen in de noodzaak van de overheid om met sancties en straffen daadkrachtig op te kunnen treden tegen vormen van criminaliteit die onze vrijheden en veiligheid onder druk zetten. Bij de zwaarste vormen van georganiseerde drugscriminaliteit sluiten de eerder bepaalde normen en daarbij behorende sancties niet meer aan bij de actuele aard en omvang van de problematiek.
- Ook in de praktijk is behoefte aan een steviger norm vanuit de overheid en de samenleving om tegen de zware georganiseerde drugscriminaliteit op te kunnen treden.

Uit informatie van het Openbaar Ministerie blijkt dat voor het hoogste segment verdachten van grootschalige invoer of uitvoer van bijvoorbeeld cocaïne straffen worden geëist tot een gevangenisstraf zeer dicht of gelijk aan het hoogste wettelijke strafmaximum. Uit de jurisprudentie blijkt dat die strafeisen door de rechtspraak dikwijls worden gevolgd.

- Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot herziening van de sancties voor zware harddrugsdelicten.

4. Toelichting*

- Na versturing van deze brief aan de Tweede Kamer en bespreking ervan in commissiedebat kan het voorstel tot een wetwijziging verder worden uitgewerkt, waaronder het nader preciseren van de delicten waar de verhoging voor moet gelden, het vaststellen van de mate waarin de straffen worden verhoogd.
- Daarnaast moet nader worden onderbouwd waarom de verhoging op grond van de huidige strafrechtpraktijk noodzakelijk en proportioneel is, en worden bezien wat de uitvoeringsconsequenties zijn voor de betrokken overheidsorganisaties.
- Deze nadere uitwerking geschiedt in samenspraak met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (als eerste ondertekenaar van de Opiumwet) en in elk geval met het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Rechtspraak, de Nationale Politie, en de Dienst Justitiële Inrichtingen.

In relatie tot Kamerbrief inz. strafmaat jeugd en adolescenten d.d. 27 maart jl.

- De twee brieven stroken qua inhoud met elkaar en zijn niet tegenstrijdig. Het laat zich goed uitleggen waarom de maximale detentieduur voor minderjarigen en jongvolwassenen bij toepassing van het jeugdstrafrecht (vooralsnog) niet wordt verhoogd en de strafmaat voor bepaalde type zware drugsdelicten wel. Het betreft twee verschillende onderwerpen.
- In voornoemde brief is een zinssnede opgenomen waarin MRb aangeeft rekening te houden met de verharding van criminaliteit in de drugsindustrie en het feit dat steeds vaker jongeren zich daarin mengen.

Planning wetsvoorstel

De voorlopige planning voor het in procedure brengen van het wetsvoorstel is hieronder weergegeven. Daarbij is rekening gehouden de beschikbare wetgevingscapaciteit in relatie tot de andere prioriteiten op het gebied van de strafwetgeving die het komende half jaar spelen. Relevant hierbij is dat de planning een indicatie is – als er mogelijkheden zijn tot versnelling worden die benut. Bepaalde stappen in het wetgevingstraject zijn van externe factoren afhankelijk (advisering RvS, inplannen plenaire behandeling TK en EK, etc.).

	Wat?	Wanneer?
1	Ambtelijke voorbereiding	<ul style="list-style-type: none">• Startnotitie met Beleidskompas, DPIA, etc.: april 2023

		<ul style="list-style-type: none"> • Beleidsvorming (m.b.v. betrokken organisaties aan hand van jurisprudentie uitzoeken welke strafmaten knellen): mei en juni 2023 • Uitwerken wetsvoorstel: juli t/m oktober 2023 (zomervakantie) • Afstemming met VWS: oktober 2023 • Voorleggen aan minister en eventueel bespreken in een stafoverleg: november 2023
2	Formele (internet)consultatie	December 2023
3	Verwerken consultatieadviezen	Februari/maart 2024
4	Ambtelijk voorportaal (CBJ)	April 2024
4a	Onderraad (RBJ)	-
5	Ministerraad (MR)	Mei 2024
6	Advisering Raad van State	Mei tot en met juni 2024
7	Opstellen nader rapport	Zomer 2024
7a	Ministerraad (MR)	-
8	Parlementaire behandeling	Na zomerreces 2024
9	Bekrachtiging	Eerste helft 2025
10	Publicatie in Staatsblad	Idem
11	Inwerkingtreding	Medio 2025

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Datum
30 maart 2023

Ons kenmerk
4553015

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.