



TER BESLUITVORMING

Aan: MPVO, via MOCW

**Kanselijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van

Persoonlijke

T Persoonlijke levenssfeer - bes

Datum

15 maart 2023

Referentie

37314512

Bijlagen

1. Achtergrond residentieel onderwijs en herbezinning
2. Aanvullingen bij nota financiële plaatje herbezinning residentieel onderwijs

nota

Kamerbrief herbezinning residentieel onderwijs

Intern OCW afgestemd

DUO, IVHO, MBO, PO-F

Aanleiding

In december 2022 hebben wij met MPVO in een brainstormstaf gesproken over de herbezinning van het residentieel onderwijs. Naar aanleiding daarvan hebben wij de afgelopen periode verder gewerkt aan een brief aan de Tweede Kamer waarin wij het nieuwe beleid in dit kader presenteren. Eerder is door MPVO toegezegd dat de brief voor het debat Passend onderwijs van 5 april a.s. verstuurd wordt.

MPVO is daarnaast voor het voorjaarsreces gevraagd om een besluit te nemen over het financiële plaatje van de herbezinning en de besteding van de middelen die in het kader van het coalitieakkoord beschikbaar zijn voor residentieel onderwijs. Naar aanleiding hiervan heeft hij een aantal fundamentele vragen gesteld, zoals over de termijn en inzet van de middelen. Deze vragen zijn beantwoord in een aparte nota (bijlage 2). In voorliggende nota wordt hier ook een besluit over gevraagd.

Besluit door ondertekening

- Voor MOCW: bent u akkoord met de brief?
- Voor MPVO: bent u akkoord met de brief? Dan verzoeken wij u de brief te ondertekenen. Hierna wordt de brief mede namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister voor Rechtsbescherming aan de Tweede Kamer verzonden. De brief wordt tegelijkertijd ook met hen afgestemd.
- Voor MPVO: Er zitten financiële gevolgen aan dit besluit:
 - Gaat u qua tijdspad akkoord met de keuze voor meerdere jaren (2023 tot en met 2027). ¹ Startend met een tijdelijke subsidieregeling voor coalities van samenwerkingsverbanden in het vo (swv-en), via een stapsgewijs ingroeipad.
 - Gaat u qua inzet van de middelen akkoord met de maximale impuls voor onderwijs aan leerlingen in kleinschalige (gesloten of open) voorzieningen, JZ+-instellingen en kennis en expertiseverspreiding. Startend met een kleiner bedrag dat oploopt (optie 1, blz. 4 in bijlage 2);

¹ Op een later moment kunt u bezien of vanaf 2027 het bedrag structureel in de bekostiging kan worden ondergebracht, of op een andere manier ingezet moet worden.

Daarbij behorend:

- Na 2023 geen extra financiële ondersteuning (n.a.v. de motie Westerveld) meer voor de scholen bij een gesloten jeugdhulpinstelling (GJI) in te zetten;
- Vanaf 2023 structureel extra middelen in te zetten voor onderwijs aan leerlingen bij Justitiële Jeugdinrichtingen (JJI's) middels een ophoging van het bedrag per capaciteitsplek.

De conceptbrief wordt parallel aan u beiden voorgelegd gezien het strakke tijdpad. Ook de afstemming met FIN vindt parallel plaats.

Kernpunten

- De afgelopen periode heeft er een herbezinning over residentieel onderwijs plaatsgevonden die inspeelt op de bewegingen binnen de jeugdzorg en justitie. De herbezinning richtte zich oorspronkelijk vooral op het funderend onderwijs, maar heeft zich ook enigszins uitgebreid naar het middelbaar beroepsonderwijs.
- De belangrijkste boodschap van deze brief, is dat er geïnvesteerd wordt in het onderwijs aan jongeren in een residentiele setting om de benodigde transformatie te maken, de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren en het bestaande aanbod te verbreden.
- In deze brief beschrijft u de gezamenlijke ambitie voor jongeren m.b.t. residentieel onderwijs. Doet u verslag van de aanleiding van de herbezinning, wat we leren van de herbezinning en kondigt u maatregelen voor de korte en lange termijn aan.
- Met deze brief wordt een toezegging en een motie afgedaan.²
 - MPVO komt tegemoet aan de toezegging om in te gaan op de knelpunten uit het advies 'Onderwijs bij Kleinschalige Voorzieningen' van de gelijknamige werkgroep van experts uit de sector.
 - MPVO geeft met deze brief uitvoering aan de motie Westerveld waarin het kabinet opgeroepen wordt om '...- waar nodig - het onderwijs voor jongeren die in kleinschalige woonvoorzieningen verblijven, extra financieel te ondersteunen.'
- De in de brief genoemde voorgenomen subsidieregeling voor de samenwerkingsverbanden kan in de brief nog niet nader worden ingevuld. Dit kan pas na publicatie van de voorjaarsnota (uiterlijk 1 juni). Daarom is op dit moment ook gekozen voor een formulering waarin staat dat u een subsidieregeling 'overweegt'.

² Kamerstukken II, 2020-2021, 31497, nr. 393
Kamerstukken II, 2021-2022, 31497, nr. 417

- Het perspectief voor de gesloten jeugdhulp is helder maar de weg er naar toe kent nog onzekerheden. Dat maakt dat de stappen voor de lange termijn nog verdere uitwerking vragen.
- In bijlage 1 is een meer gedetailleerde beschrijving van opbrengsten uit de herbezinning opgenomen. In de brief zelf worden de belangrijkste verbeterpunten genoemd.
- In de nota van 15 februari en de aanvullende nota van 21 februari bij het financiële plaatje van de herbezinning werd u (MPVO) geadviseerd om ter ondersteuning van de transitie van het onderwijs aan de residentiele jeugdhulpkant een tijdelijke subsidieregeling open te stellen voor de kalenderjaren 2023-2027. **Lopende onderhandelingen**

U kunt er ook voor kiezen de subsidie eerst voor twee jaar aan te kondigen en later een besluit te nemen over de langere termijn. Dit is echter niet ons advies. Aankondigen dat de subsidie vier jaar zal lopen, biedt zekerheid over een langere periode, wat nodig is voor swv-en en scholen om de benodigde initiatieven te ondernemen om voor deze doelgroep leerlingen goed onderwijs te kunnen bieden. Daarnaast loopt de om- en afbouw van de gesloten jeugdzorg in verschillende regio's in verschillende snelheden, dus zal er ook in latere jaren voor sommige swv-en nog veel actie moeten worden ondernomen. Een besluit voor twee jaar zal veel onrust in het veld oproepen omdat dit veel onzekerheid oplevert over de beschikbare financiering voor de latere jaren.

- Een verdere beantwoording op de vragen die u (MPVO) eerder heeft gesteld bij de nota van 15 februari vindt u in bijlage 2 'Aanvullingen bij nota financiële plaatje'. U heeft geen officieel akkoord gegeven op de nota in de bijlage, hierover heeft u contact gehad met DGPV. Een verdere toelichting staat in deze nota onder 'financiële gevolgen'.
- U wordt op een later moment verder over de uitwerking van de subsidie geïnformeerd.

Kern van de brief

- Het huidige stelsel voor residentieel onderwijs sluit niet goed aan bij de onderwijsbehoefte van jongeren in de residentiele jeugdhulp en de justitiële jeugdinrichtingen, omdat deze sterk in ontwikkeling zijn.
- Dat heeft geleid tot een herbezinning op het residentieel onderwijs.
- Het doel is om kwalitatief beter onderwijs te realiseren, passend bij jongeren in een residentiele setting.
- De inzet is een ononderbroken ontwikkeling van de jongeren die tijdelijk in een (kleinschalige) open of gesloten instelling, Justitiële Jeugdinrichting of Kleinschalige Voorziening Justitiële Jeugd (KVJJ) verblijven. Of als deze ontwikkeling onderbroken is, dat deze zo snel als mogelijk wordt hersteld.

- Samenwerkingsverbanden passend onderwijs voortgezet onderwijs³ krijgen – in het kader van de om- en afbouw van de gesloten jeugdhulp - geleidelijk aan meer verantwoordelijkheid voor het onderwijs en de bijbehorende ondersteuning aan jongeren die voorheen in gesloten jeugdhulp geplaatst zouden worden, en het onderwijs aan jongeren in kleinschalige gesloten en open (woon)voorzieningen.
- Daarnaast komt met behulp van een tijdelijke impuls op dit punt kennis en expertise beschikbaar en bouwen we deze verder uit. Zodat scholen en samenwerkingsverbanden worden ondersteund bij de ontwikkeling die plaats moet vinden in het kader van de om- en afbouw van de gesloten jeugdhulp. Dit werken we de aankomende periode nog verder uit.
- Vanuit het coalitieakkoord is 15,5 miljoen euro beschikbaar voor de herbezinning. U schrijft in de brief dat dit structureel beschikbaar komt.
- U benoemt dat u overweegt om een subsidieregeling open te stellen waar een samenwerkingsverband de penvoerder van de aanvraag is. Via de subsidievoorwaarden zou de samenwerking met andere partners in het onderwijs (waaronder mbo-instellingen) en de zorg gestimuleerd kunnen worden.
- De onderlinge samenwerking tussen alle partijen wordt in het op overeenstemming gerichte overleg (OOGO) verbeterd en versterkt met bindende afspraken die gemaakt moeten worden.
- De verbinding tussen scholen behorend bij een JJI en het mbo wordt versterkt. Er komt hiervoor van 2023 tot 2026 onder meer een coördinator beschikbaar.
- Scholen bij een JJI krijgen 4 miljoen euro extra om de onderwijsbegeleiding voor jongeren in een JJI te intensiveren, meer maatwerk te leveren en meer aan nazorg te kunnen doen.

Residentieel onderwijs en het mbo (voor MOCW)

- De ontwikkelingen in het residentieel onderwijs hebben ook gevolgen voor het mbo. Studenten die een mbo-opleiding kunnen volgen, krijgen bij een gesloten plaatsing onderwijs op de school voor voortgezet speciaal onderwijs (vso), die is gevestigd op de locatie waar de gesloten plaatsing is (een gesloten jeugdhulpinstelling of een justitiële jeugdinstelling (JJI)).
- Dit onderwijs sluit niet altijd aan bij de behoeften van de student, zeker als deze student mbo niveau 2, 3 of 4 aankan. Ook is de overstap vanuit geslotenheid (terug) naar het mbo vaak een oorzaak van uitval van deze studenten, omdat deze overstap niet altijd goed verloopt.
- VWS werkt onder meer samen met OCW, VNG en Jeugdzorg Nederland aan een plan om in 2030 geen gesloten plaatsingen in de jeugdzorg meer

³ Hierna wordt met de term samenwerkingsverbanden de samenwerkingsverbanden passend onderwijs in het voortgezet onderwijs bedoeld

te hebben (n.a.v. een Kamermeerderheid die hierom vroeg). Dit betekent dat jongeren die in de huidige situatie een gesloten plaatsing krijgen (en dus op locatie onderwijs volgden) een open plaatsing zullen krijgen en in het reguliere onderwijsproces zullen komen.

- Op de korte termijn worden een aantal maatregelen genomen om bovenstaande ontwikkelingen voor het mbo goed te laten landen:
 - Zoals gemeld in de beleidsreactie op het IBO Jeugdcriminaliteit (die mede namens u aan de Tweede Kamer is verzonden) komt er een landelijk mbo-coördinator die de kwaliteit van het mbo-onderwijs in JJI's gaat helpen te verbeteren en de samenwerking tussen JJI's en mbo-instellingen gaat bevorderen. Uitval van studenten kan op deze manier worden teruggedrongen.
 - De scholen in de JJI's zullen extra bekostiging ontvangen (4 miljoen euro), onder meer om het onderwijs voor de mbo-studenten te verbeteren en de overstap naar het reguliere onderwijs te vergemakkelijken.
 - Het is het voornemen dat de samenwerkingsverbanden passend onderwijs in het vo de mogelijkheid krijgen om in (regionale) coalities een subsidie aan te vragen om de transitie van gesloten naar open jeugdhulp voor het regulier onderwijs vorm te geven. Doel hiervan is het organiseren van passende ondersteuning voor jongeren in de open jeugdhulp die onderwijs (blijven) volgen in het regulier onderwijs. Via de subsidievoorwaarden wordt samenwerking met het mbo geregeld, zodat ook mbo-instellingen passende begeleiding kunnen bieden aan studenten die jeugdhulp ontvangen. Ook samenwerking met gemeenten en jeugdhulp wordt via de subsidievoorwaarden geregeld.
 - Er komt kennis- en expertise beschikbaar waar (mbo-) instellingen gebruik van kunnen maken voor het ondersteunen van jongeren met een jeugdhulpachtergrond.
- Op de lange termijn zal de bekostigingssystematiek worden uitgewerkt met rollen en verantwoordelijkheden, waarmee het reguliere onderwijs jongeren met een plaatsing in de jeugdhulp zo goed mogelijk kan worden ondersteund.
- Meer informatie over residentieel onderwijs vindt u in de toelichting en bijlage 1 van deze nota.

Financiële gevolgen

- In de begroting is voor residentieel onderwijs structureel 15,5 miljoen euro beschikbaar onder het instrument bekostiging op artikel 1, en daarmee gericht op het funderend onderwijs. Deze middelen zijn in de zomer 2022 overgeheveld van de aanvullende post naar de OCW-begroting in het bestedingsplan kansengelijkheid. In deze nota wordt door ondertekening een besluit genomen over de verdeling van deze middelen.

- Lopende onderhandelingen
[Redacted]
- Voor 2023 is € 4,2 miljoen beschikbaar voor de subsidieregeling. Voor 2024 is € 8,0 miljoen beschikbaar voor de subsidieregeling (voor zowel actielijn 1 als 2). Dit is enerzijds omdat er een nieuwe beweging moet plaatsvinden waarbij verschillende partijen gestimuleerd moeten worden dit op te pakken. Aan de andere kant moet er een nieuwe subsidieregeling worden gemaakt voor 2023, waarbij de eerste uitbetaling waarschijnlijk in het najaar van 2023 zal plaatsvinden. Het is voor swv-en niet wenselijk en mogelijk om heel veel middelen, ook in het kader van reserves, in een keer weg te zetten. Daarom wordt gekozen voor een ingroeipad.
- Lopende onderhandelingen
[Redacted]
- Lopende onderhandelingen
[Redacted]

Toelichting

Krachtenveld

- Er is gesproken met ouders, professionals, directeuren, wetenschappers, beleidsmedewerkers, bestuurders en andere vertegenwoordigers uit het onderwijs, de zorg, justitie en gemeenten. Ook is er recent een bijeenkomst geweest met jongeren om te praten over hun ervaringen in de (gesloten) residentiële jeugdhulp en de beleidsvoornemens bij hen te toetsen. Dit heeft waardevolle inzichten voor de verdere uitwerking opgeleverd.
- De inhoudelijke lijn van deze brief is ambtelijk afgestemd met VWS en JenV en diverse partijen zoals de VO-raad, de PO-Raad, Sectorraad GO, Sectorraad SWV-vo, MBO Raad, de VNG en Jeugdzorg Nederland.
- Over het algemeen is er draagvlak voor de gekozen richting. Het grootste knelpunt zit bij een deel van de huidige scholen bij gesloten jeugdhulpinstellingen. Zij vinden dat er in de brief geen "comfort" geboden wordt. Zij vinden de financiële compensatie voor het wegvallen van de extra bekostiging (1,9 miljoen) via de aangekondigde subsidieregeling onvoldoende. Kort gezegd willen de scholen dat de bekostiging langer wordt vastgezet op de capaciteit van 2020. Door andere partijen wordt dit soms ook benoemd. Echter, de veranderingen binnen de jeugdzorg vragen juist om een transitie. De doelgroep

verdwijnt namelijk niet, de oplossing wordt alleen anders. De redenering om deze extra financiering anders vorm te geven is dat het in stand houden van de extra financiering bij de scholen bij de gesloten jeugdhulpinstellingen niet leidt tot de vernieuwing die nodig is om in de nieuwe situatie voor alle leerlingen goed onderwijs te kunnen blijven bieden. Daarnaast was de extra financiering gebaseerd op een kunstmatig hogere capaciteit, terwijl de toename van jongeren met complexe problematiek vooral in de open jeugdhulp (en daarmee onder verantwoordelijkheid van het swv) zal plaatsvinden.

- Een ander punt dat meerdere keren benoemd wordt – ook door de Sectorraad swv-en VO - is de spanning tussen het korten van de reserves bij swv-en aan de ene kant en de keuze om een grote verantwoordelijkheid bij de samenwerkingsverbanden te leggen: (weer) een taak erbij en (weer) geld erbij. Dit zou bij swv-en voor verbazing en verontwaardiging kunnen gaan zorgen. Hoewel de sectorraad swv-vo zich kan vinden in de aanpak kan ze op dit punt niet voor haar achterban spreken en geeft dan ook aan dat er vooral aandacht moet zijn voor de communicatie naar en de wijze van afstemming met de swv-en en het draagvlak hiervoor niet zonder meer is verkregen. In de communicatie naar aanleiding hiervan kan begrip worden getoond voor de zorgen en kan worden aangegeven dat er rekening wordt gehouden met het feit dat deze extra middelen worden toegekend bij het bepalen of er sprake is van bovenmatige reserves.

Ontwikkelingen bij jeugdhulp en justitie

- Het ministerie van VWS is samen met gemeenten bezig met de afbouw van grootschalige, vaak in buitengebieden gelegen, gesloten jeugdhulpinstellingen en de ombouw naar regionale kleinschalige voorzieningen die veiligheid en bescherming bieden (2025).
- Daarnaast is het de ambitie om nul jongeren gesloten te plaatsen. Dat is een langer durend traject. Het kabinet wil in 2030 zo dicht mogelijk bij dat eindstation gekomen zijn. Tegelijkertijd loopt de capaciteit bij instellingen op dit moment al in hard tempo terug en moeten er alternatieven ontwikkeld worden.
- De aangekondigde hervormingen in de gesloten jeugdhulp, zoals aangekondigd door de staatsecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in de brief van 8 juli⁴, mede ondertekend door u, zijn bepalend voor een toekomstbestendige herinrichting van het residentieel onderwijs. Hierover is ambtelijk nauw contact met o.a. VWS en VNG.

⁴ Kamerstukken II, 2021-2022 31839, nr. 871

- Het ministerie van JenV is in 2019 gestart met het Programma Vrijheidsbeneming op Maat (VOM) om een andere aanpak voor jongeren in detentie vorm te geven. Een die beter aansluit bij wat zij echt nodig hebben aan behandeling, beveiliging en nazorg. Zodat jongeren hun leven weer goed kunnen voortzetten en er minder herhaling is van strafbare projecten. Dit bestaat uit drie onderdelen, waar het onderwijs ook de effecten van merkt:
 - Justitiële Jeugdinstellingen (JJI's) worden omgevormd tot Forensische Centra Jeugd (uiterlijk in 2024).
 - Vijf Kleinschalige Voorzieningen Justitiële Jeugd (KVJJ).
 - Aanpassing van beleid op gebied van personeel/onderwijs/arbeidsmarkttoeleiding etc.(bijvoorbeeld beleid op het gebied van ICT, kaders van het dagprogramma (onderwijs, dagbesteding, behandeling en vrije tijd) van de jongeren)
- Voor de toekomst van de scholen aangesloten bij een gesloten jeugdhulpinstelling moet de wetgeving en bekostiging aangepast worden naar de nieuwe situatie (richting 0 gesloten plaatsingen in 2030).
- Zolang er nog geen aanpassing m.b.t. wetgeving en bekostiging doorgevoerd is blijft de huidige systematiek van bekostiging gehandhaafd.



TER BESLUITVORMING

Aan: MPVO

**Kanselijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van

5.1.2.e

Datum

21 februari 2023

Referentie

36282530

Bijlagen

nota

Aanvullingen bij Nota ter besluitvorming Financiële plaatje
residentieel onderwijs

Aanleiding

Op 15 februari 2023 heeft u een nota ontvangen over het Financiële plaatje van de herbezinning residentieel onderwijs. U heeft hierover enkele vragen gesteld. De nota met uw opmerkingen is toegevoegd als bijlage. Deze nota bevat een schriftelijke reactie op deze vragen.

Proces: In verband met een harde interdepartementale deadline moet voor 3 maart een besluit zijn genomen over of een deel van de middelen via een subsidieregeling uitgekeerd zal worden, en om welk bedrag het gaat. Over het budget van de JJI's kan nog wel later beslist worden, omdat dit al wel op het goede instrument staat in de begroting. Een later besluit over de JJI's heeft wel tot gevolg dat deze scholen de extra middelen pas later in het schooljaar (als zij hun formaties al gemaakt hebben) ontvangen.

Geadviseerd besluit

Besluit over het oorspronkelijke voorstel van de inzet van de CA-middelen voor residentieel onderwijs:

- Gaat u qua tijdspad akkoord met optie 1: keuze voor meerdere jaren (2023 tot en met 2027). Startend met een tijdelijke subsidieregeling voor coalities van samenwerkingsverbanden in het vo (swv-en), via een stapsgewijs ingroeipad. Op een later moment kunt u bezien of vanaf 2027 het bedrag structureel in de bekostiging kan worden ondergebracht, of op een andere manier ingezet moet worden.
- Gaat u qua inzet van de middelen akkoord met optie 1: maximale impuls voor onderwijs aan leerlingen in kleinschalige (gesloten of open) voorzieningen, JZ+-instellingen en kennis en expertiseverspreiding;
Daarbij behorend:
 - Na 2023 geen extra financiële ondersteuning (n.a.v. de motie Westerveld) meer voor de scholen bij een JeugdzorgPlus-instelling (GJI) in te zetten;
 - Vanaf 2023 structureel extra middelen in te zetten voor onderwijs aan leerlingen bij Justitiële Jeugdinstellingen (JJI's) middels een ophoging van het bedrag per leerling.

Toelichting

Datum

21 februari 2023

U stelt twee fundamentele vragen bij de nota:

- Is er een optie om alleen voor 1 jaar te besluiten nu?
- Zou ik een (alternatief) voorstel mogen waarbij het totaal een kleiner financieel beslag legt (<15,5 miljoen)?

We gaan hieronder in op beide vragen en leggen u voor beide een aantal opties voor. Daarnaast gaan we in op uw andere vragen.

Keuze in tijdpad

In de nota van 15 februari wordt u geadviseerd om ter ondersteuning van de transitie van het onderwijs aan de residentiële jeugdhulpkant een tijdelijke subsidieregeling open te stellen voor de kalenderjaren 2023-2027. In optie 1 hieronder is dit voorstel nogmaals herhaald. U kunt ervoor kiezen deze subsidie ook korter open te stellen en later een besluit te nemen over de langere termijn. Daarvoor is optie 2 uitgewerkt. Wij hebben ons daarbij vooral gericht op de subsidie aan de swv-en, omdat het voorstel is om daar het grootste deel van het budget voor te reserveren.

- *Optie 1:* Gedurende de kalenderjaren 2023-2027 tijdelijk met twee tranches van subsidie werken. De bedragen voor die tranches staan in de tabellen op p. 4, 5 en 6. Daarna besluitvorming over structurele inzet voor 2027 en verder.
 - Het budget wordt daarbij gefaseerd opgebouwd t/m 2026. Hierna kan worden gezien of het bedrag structureel in de bekostiging kan worden ondergebracht of op een andere manier ingezet moet worden.
 - Met de twee tranches geven we scholen en swv-en (en daarmee ook de leerlingen) stabiliteit en continuïteit om samen aan onderwijs bij kleinschalige voorzieningen en (nog te ontwikkelen) alternatieven van JZ+ te werken. Maar wordt ook geborgd dat de subsidieregeling tussentijds aangescherpt kan worden.
 - Mogelijk dat niet elk swv betrokken is bij een aanvraag. Indien ze niet aansluiten bij de eerste tranche, kunnen ze dat bij de tweede tranche alsnog doen.
 - In de eerste tranche komt een kleiner deel van het budget in 2023 en 2024 beschikbaar om mee te starten. De tweede tranche in 2025 en 2026 betreft meer middelen. Hierdoor kan rekening gehouden worden met de invloed op de reserves van swv-en.
 - In deze optie communiceert u aan de Tweede Kamer en het veld uw intentie om de middelen op deze manier de aankomende jaren te besteden. De begroting voor 2025 en verder zou met de voorjaarsnota in 2024 (net zoals elk jaar) nog kunnen worden aangepast.
- *Optie 2:* Alleen tranche 1 van de subsidie openstellen, gedurende de kalenderjaren 2023 en 2024. Daarna besluitvorming over verdere tijdelijke of structurele inzet van deze middelen.
 - In de eerste tranche in 2023 en 2024 komt een kleiner deel van het budget beschikbaar om mee te starten. Ook in deze optie

wordt door een ingroeipad rekening gehouden met de invloed op de reserves van swv-en.

Datum

21 februari 2023

- In deze optie moet met de voorjaarsnota 2024 een beslissing worden genomen (en met FIN afgestemd moeten worden) over de verdere besteding van de CA-middelen vanaf 2025.
- Risico is dat een korte subsidie (feitelijk is er anderhalf jaar tijd voor uitvoering, want de subsidie zal pas per september 2023 starten) onzekerheid meebrengt voor het ontwikkelen van alternatieven voor gesloten JZ+ en het werken aan de samenwerking tussen scholen bij JZ+, swv-en en andere partners die nodig zijn.
- Risico op een minder helder perspectief en duidelijke boodschap aan de swv-en en scholen om hun nieuwe taak op te pakken. Dit komt ook minder krachtig over in de kamerbrief over residentieel onderwijs en het debat passend onderwijs van april 2023.

Alles overziende adviseren wij u te kiezen voor optie 1. Optie 1 biedt zekerheid over een langere periode, wat nodig is voor swv-en en scholen om de benodigde initiatieven te ondernemen om voor deze doelgroep leerlingen goed onderwijs te kunnen bieden. Daarnaast loopt de om- en afbouw van de gesloten jeugdzorg in verschillende regio's in verschillende snelheden, dus zal er ook in latere jaren voor sommige swv-en nog veel actie moeten worden ondernomen. Daarnaast zal optie 2 veel onrust in het veld oproepen omdat dit veel onzekerheid oplevert over de beschikbare financiering voor de latere jaren. De optie om voor één jaar te besluiten is niet opgenomen, omdat nu in de afstemming ook al een keuze gemaakt moet worden over de inzet van de middelen in 2024 om daar in 2024 mee te starten.

Keuze inzet budget

In de nota van 15 februari wordt een voorstel gedaan van de besteding van de 15,5 miljoen euro die vanuit het Coalitieakkoord 2021-2025 in het kader van de pijler kansengelijkheid zijn vrijgemaakt voor residentieel onderwijs. Het voorstel in de nota (hier opnieuw opgenomen als optie 1) gaat uit van een klein bedrag om mee te starten en een stapsgewijze opbouw, waarbij het totale bedrag pas vanaf 2027 in zijn geheel besteed wordt.

U kunt er ook voor kiezen om in totaal minder te investeren in het residentieel onderwijs. Onderstaand staan drie opties voor meerdere jaren en de consequenties daarvan beschreven. U kunt hierbinnen nog besluiten voor welk tijdpad u kiest (zie de hiervoor benoemde opties bij 'keuzes in tijdpad'.)

Het is naast deze drie opties ook mogelijk om het bedrag voor de JJI's te verlagen. We adviseren u om dit nu niet te doen aangezien de totale verhoging per leerling al minder groot is dan bij de jongeren in de jeugdzorg. Een stapsgewijze opbouw van het budget (zoals bij de subsidieregeling aan swv-en) is hier ook niet nodig. De impuls voor JJI's is gebaseerd op een verhoging van het bedrag per leerling van circa 9.800 euro (om een beeld te geven: dit is gelijk aan het verschil tussen

een tlv-categorie 1 en 2). Deze verhoging is in principe dan ook al het minimum om tegemoet te komen aan de verzwaren van de doelgroep, oudere doelgroep en verbetering van de nazorg in de JJI's.

Datum
21 februari 2023

Optie 1 - Maximale variant

x €1000	2023	2024	2025	2026	2027<
Leerlingen in scholen JZ+ (GJI) en open jeugdhulp					
i. Subsidie swv-en (en regionale partners)	€ 4.000	€ 8.000	€ 10.000	€10.000	€ 11.500
ii. Kennis- en expertise verspreiding	€ 200	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	-
iii. Scholen bij JZ+ faciliteren in transitie kleinschaligheid	€ 1.900	-	-	-	-
Leerlingen in JJI-scholen					
iv. JJI's faciliteren verzwaren doelgroep, oudere doelgroep, nazorg onderwijs verbeteren	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Coördinator mbo	€ 110	€ 110	€ 110	-	-
Totaal	€ 10.210	€ 13.110	€15.110	€ 15.000	€ 15.500

Toelichting (focus op tijdelijke subsidiepost swv-en):

- Deze optie is gebaseerd op het stapsgewijs verhogen van het budget dat beschikbaar is voor de subsidieregeling. Het einddoel qua budget komt neer op een verhoging van het bedrag per leerling dat op dit moment in de JZ+ zit. Dit is de optie uit de eerdere nota.

Positieve consequenties van deze optie:

- U doet hiermee een grote investering in de kwaliteit van het onderwijs en de ondersteuning voor deze kwetsbare leerlingen met zeer complexe problematiek.
- De huidige bekostiging (op basis van een tlv categorie 1) is al langere tijd niet meer toereikend gezien de zware en meervoudige problematiek van jongeren die in een JZ+-instelling verblijven. Het is bedoeld voor de meest kwetsbare jongeren met een dreigende onveiligheid voor de jongere zelf of zijn/haar omgeving. Die kampen met agressie, verslaving, loverboyproblematiek, psychische problemen, een licht verstandelijke beperking of een combinatie daarvan. Ook is er bijvoorbeeld sprake van uiteenlopende onderwijsniveaus en een hogere doorlooptijd waardoor meer personele en materiële kosten gemaakt worden.¹ Om goed onderwijs te kunnen realiseren is meer nodig. Via de swv-en, in samenwerking met de scholen, kan deze impuls gegeven worden.
- Ook geeft u partners vanuit zorg en onderwijs de mogelijkheid om goed passend onderwijs en een doorlopende leerlijn te bieden aan leerlingen, tijdens de transitie/af- en ombouw van de JZ+. De ambitie naar nul gesloten plaatsingen in de JZ+ neemt immers niet weg dat de betreffende jongeren nog steeds hulp nodig hebben. Er zijn geen

¹ Advies 'Onderwijs bij kleinschalige voorzieningen' van de gelijknamige werkgroep van experts uit de sector.

redenen om te denken dat de doelgroep kleiner is geworden, jongeren die voorheen naar JZ+ zouden gaan, komen alleen ergens anders terecht.

Datum
21 februari 2023

- Benodigde taken (onder leiding van het swv) zijn bijvoorbeeld:
 - o Het inzetten van iemand met gespecialiseerde kennis over deze kwetsbare jongeren die onderwijs-ondersteuning kan bieden aan docenten in het v(s)o of mbo.
 - o Het afstemmen tussen scholen, en/of begeleiding bieden aan de jongere zelf, zodat er iemand betrokken blijft bij de jongeren die van een grootschalige JZ+-instelling naar een kleinschalige voorziening geplaatst wordt.
 - o Het faciliteren van het onderwijsteam bij JZ+-instellingen zodat zij kunnen werken aan de opbouw van onderwijs(-ondersteuning) bij kleinschalige alternatieven van JZ+.
 - o Het bij elkaar brengen van jeugdhulp en onderwijs in de regio om de ondersteuningsbehoefte voor het onderwijs voor deze jongeren richting de toekomstige situatie te faciliteren en in kaart te brengen. In veel regio's zit dit nog in de startschonen.
- Dit scenario kent de meeste positieve consequenties en minste risico's, wij adviseren u dan ook om voor dit scenario te kiezen.

Optie 2 – Impuls onderwijs JZ+ zonder kennis- en expertiseverspreiding

x €1000	2023	2024	2025	2026	2027<
Leerlingen in scholen JZ+ (GJI) en open jeugdhulp					
i. Subsidie swv-en (en regionale partners)	€ 4.000	€ 8.000	€ 10.000	€10.000	€ 11.500
ii. Kennis- en expertise verspreiding	-	-	-	-	-
iii. Scholen bij JZ+ faciliteren in transitie kleinschaligheid	€ 1.900	-	-	-	-
Leerlingen in JJI-scholen					
iv. JJI's faciliteren verzwaaring doelgroep, oudere doelgroep, nazorg onderwijs verbeteren	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Coördinator mbo	€ 110	€ 110	€ 110	-	-
Totaal	€ 10.010	€ 12.110	€14.110	€ 14.000	€ 15.500

Toelichting optie:

- U kunt er ook voor kiezen om geen budget in te zetten voor de kennis- en expertiseverspreiding.

Positieve consequenties:

- Op deze manier blijft het budget wat de swv-en (en partners in de regio) via de subsidie direct voor de leerling in kunnen zetten intact. Vooral in de jaren 2024 tot en met 2026 is er wel meer geld beschikbaar voor mogelijk andere doelen.

Negatieve consequenties/risico's:

- Risico is dat swv-en, scholen en andere partijen in de regio niet van elkaar leren, en allemaal zelf het wiel opnieuw uit zullen moeten uitvinden.
- Ook zullen er geen inzichten beschikbaar komen over de uitvoering van de subsidieplannen en de impact hiervan. Terwijl met het realiseren van de ambitie naar nul gesloten plaatsingen juist van belang is om te weten wat wel en niet werkt.
- Tot slot zal er geen aanvullende data (bijv. onderwijsperspectief voor en na opname, uitstroombestemming etc.) beschikbaar komen. Waardoor we geen zicht hebben op het onderwijs aan de groep jongeren die voorheen in de (grootschalige) JZ+ geplaatst werden, om de ondersteuning daar zo goed mogelijk op af te stemmen.
- Bovenstaande in acht genomen raden wij het af om voor dit scenario te kiezen.

Datum
21 februari 2023

Optie 3 – Minimale variant – bijna een halvering van het beschikbare budget voor transitie en onderwijs bij residentiele jeugdhulp

x €1000	2023	2024	2025	2026	2027<
Leerlingen in scholen JZ+ (GJI) en open jeugdhulp					
i. Subsidie swv-en (en regionale partners)	€ 2.400	€ 4.700	€ 5.900	€5.900	€ 6.700
ii. Kennis- en expertise verspreiding	€ 200	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	-
iii. Scholen bij JZ+ faciliteren in transitie kleinschaligheid	€ 1.900	-	-	-	-
Leerlingen in JJI-scholen					
iv. JJI's faciliteren verzwaren doelgroep, oudere doelgroep, nazorg onderwijs verbeteren	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Coördinator mbo	€ 110	€ 110	€ 110	-	-
Totaal	€ 8.610	€ 9.810	€11.010	€ 10.900	€ 10.700

Toelichting (verlaging budget tijdelijke subsidiepost swv-en):

- U kunt er ook voor kiezen om het subsidiebedrag dat stapsgewijs beschikbaar komt voor de transitie en het onderwijs bij de residentiele jeugdhulp flink te verlagen. In deze optie zijn de bedragen bijna gehalveerd t.o.v. optie 1.
- Structureel komt er in deze optie 4,8 miljoen euro beschikbaar om te herprioriteren. Dit kunt u doen bij voorjaarsnota. In de voorjaarsnota zit al een voorstel om in 2023 5,3 miljoen euro te besparen. In deze variant loopt dit op tot 6,9 miljoen euro.

Positieve consequenties van deze optie:

- U doet hiermee een investering in de kwaliteit van het onderwijs en de ondersteuning voor deze kwetsbare en zeer complexe leerlingen.

- Met dit scenario stelt u ook extra budget beschikbaar voor de extra jongeren die swv-en ondersteuning zullen moeten bieden gedurende de om- en afbouw van de JZ+.

Datum

21 februari 2023

Negatieve consequenties/risico's:

- U komt echter niet tegemoet aan de zwaardere en complexere doelgroep die in het regulier voortgezet (speciaal) onderwijs of de scholen die onderwijs bij de open jeugdhulp verzorgen terechtkomen. Gezien hun problematiek zou een hoger bedrag per leerling passender zijn.
- Ook geeft u een minder sterke impuls om te starten met de opzet van het (onderwijs bij) kleinschaligheid en alternatieven van JZ+. Hier zal zeker in de beginjaren iets extra's nodig zijn. Dit kan het onderwijs en een goede overdracht voor de jongeren die op dit moment op (grootschalige) JZ+ instellingen verblijven in gevaar kan brengen. Mede omdat de bekostiging van scholen bij JZ+ (vanwege afnemende capaciteit) wel zal dalen.
- Tot slot is bij een lager budget voor de subsidie het in de eerste jaren minder waarschijnlijk dat het budget ook ingezet zal worden voor activiteiten met de scholen bij JZ+, omdat dit enkel gezien zou kunnen worden als een 'compensatie' van de extra jongeren die onder de verantwoordelijkheid van de swv-en zullen vallen, in plaats van een impuls om te werken aan de transitie. Terwijl de scholen bij JZ+ voor de vormgeving van het onderwijs en de ondersteuning in de toekomstige situatie hard nodig zijn.
- In een voetnoot van de brief bij de beleidsreactie op het IBO Jeugdcriminaliteit wordt – net zoals in het IBO-rapport - benoemd dat er vanuit het Coalitieakkoord extra middelen beschikbaar gekomen zijn ten behoeve van het onderwijs in residentiële instellingen. In het IBO rapport staat benoemd dat er vanuit het Coalitieakkoord extra middelen (15,5 miljoen euro structureel) beschikbaar zijn gekomen ten behoeve van het onderwijs bij een residentiële instelling. Daar komen we met deze keuze op terug.

Reactie op uw andere opmerkingen:

Waarom kan de systematiek van de Motie Westerveld niet gehanteerd worden?

- In de motie Westerveld staat geen specifieke manier waarop deze moet worden uitgevoerd. De motie benoemt de transformatie in de JeugdzorgPlus van grootschalig naar kleinschalig woonvoorzieningen en de gevolgen voor onderwijs. En constateert dat sommige regio's voor bekostiging moeten wachten op de herbezinning residentieel onderwijs en de formatie van een nieuw kabinet. De motie verzoekt de regering daarom waar nodig het onderwijs voor jongeren die in kleinschalig woonvoorzieningen wonen extra financieel te ondersteunen. In het huidige voorstel blijven we dit doen, maar doen we dit wel op een andere manier.
- De scholen bij de JZ+ ontvangen voor kalenderjaar 2022 en 2023 extra ondersteuning (ca 1,9 miljoen per jaar) vanuit de Motie Westerveld. Scholen kunnen zo anticiperen op de ombouw en er wordt

voorkomen dat zij voor een acuut probleem geplaatst worden als de capaciteit in de JZ+ snel afgebouwd wordt.

Datum

21 februari 2023

- Redenering om deze extra financiering vanaf 2024 anders vorm te geven is dat het in stand houden van de extra financiering bij de scholen bij de JZ+ niet leidt tot de vernieuwing die nodig is om richting het toekomstbeeld van de JZ+ voor alle leerlingen goed onderwijs te kunnen blijven bieden. Met de subsidieregeling stimuleren we wel die vernieuwing en benodigde samenwerking in de regio.
- Daarnaast was de extra financiering gebaseerd op een kunstmatig hogere capaciteit, terwijl de toename van jongeren met complexe problematiek vooral in de open jeugdhulp (en daarmee onder verantwoordelijkheid van het swv) zal plaatsvinden.
- De gebruikelijke bekostiging blijft wel in stand en de subsidieregeling komt ook ten goede aan de scholen bij JZ+. Vanuit onderwijs gezien zullen de swv-en en scholen bij JZ+ immers de aankomende tijd samen een rol in de benodigde transitie moeten gaan spelen. Voor de vormgeving van het onderwijs aan leerlingen in kleinschalige voorzieningen zijn de scholen bij JZ+ bijvoorbeeld hard nodig. Maar ook voor het inzetten van hun kennis- en expertise over deze kwetsbare jongeren, en de opbouw van alternatieve vormen van (onderwijs bij) gesloten jeugdhulp.

Opmerking 'Valt dus al wel in huidige financiering', bij de alinea "In de huidige systematiek zijn swv-en al verantwoordelijk voor de extra ondersteuningsbehoefte van alle jongeren binnen het swv, waaronder ook de jongeren in open residentiele jeugdhulpinstellingen of kleinschalige voorzieningen (zie bijlage). Deze rol wordt de aankomende jaren complexer en uitgebreid."

- De om- en afbouw van de JZ+ en opbouw van alternatieve zorg en onderwijs betekent voor het onderwijs een verplaatsing van de inzet (en daarmee van de kosten) van de scholen bij JZ+ naar swv-en. Scholen bij de JZ+ ontvangen nu direct een hoger bedrag per leerling in de bekostiging. Terwijl scholen die onderwijs geven aan jongeren die in een 'open' (kleinschalige) voorziening verblijven, het aanvullende deel van de bekostiging via een swv ontvangen.
- Dit leidt in sommige swv-en nu al tot extra druk op hun ondersteuningsbudget. Door de afbouw van JZ+ zal dit zich nog meer voor gaan doen. Dit budget beweegt vanuit de budgetteringssystematiek van passend onderwijs niet automatisch mee indien er meer of minder leerlingen ondersteuning nodig hebben.
- Bovendien zien we dat jongeren met steeds complexere problematiek in het bestaande zorgaanbod opgevangen worden. De benodigde (ondersteuning vanuit) onderwijs, en bekostiging daarvan, is op dit moment ontoereikend.



TER BESLUITVORMING

Aan: MPVO

**Kansengelijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van
5.1.2.e

Datum
3 februari 2023

Referentie
35574297

Bijlagen
1. Achtergrondinformatie

Intern OCW afgestemd
F, MBO

nota

Financiële plaatje herbezinning residentieel onderwijs

+ Zou ik nog een (alterнатief) voorstel mogen
waarbij totaal een kleiner financieel beslag komt? < 15 mln.

Aanleiding

+ Is er een optie om alleen voor 1 jaar te besluiten nu?

Deze nota bevat een voorstel voor de verdeling van de middelen uit het coalitieakkoord die gereserveerd staan voor residentieel onderwijs (structureel 15,5 miljoen euro). Wanneer u akkoord bent met het voorstel, nemen wij dit mee in de afstemming met FIN in het proces rond de voorjaarsbesluitvorming. Ook passen wij hier het voorstel voor de brief over de herbezinning op het residentieel onderwijs op aan, waar u in maart 2023 over wordt geïnformeerd.

**Kansengelijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van
5.1.2.e

Datum
3 februari 2023

Referentie
35574297

Bijlagen
2. Achtergrondinformatie

Intern OCW afgestemd
F, MBO

Geadviseerd besluit

1. Gaat u akkoord met de volgende verdeling van de CA-middelen voor residentieel onderwijs:
 - i. vanaf 2023 tot en met 2027 extra middelen voor onderwijs aan leerlingen in kleinschalige voorzieningen, driemilieuvoorzieningen¹ of JeugdzorgPlus-instellingen via een subsidieregeling voor coalities van samenwerkingsverbanden in het vo (swv-en), via een stapsgewijs ingroeipad;
 - ii. vanaf 2023 tot en met 2027 kennis- en expertiseverspreiding;
 - iii. na 2023 geen extra financiële ondersteuning (n.a.v. de motie Westerveld) meer voor de scholen bij een JeugdzorgPlus-instelling (GJI)²;
 - iv. vanaf 2023 structureel extra middelen voor onderwijs aan leerlingen bij Justitiële Jeuginrichtingen (JJI's) middels een ophoging van het bedrag per leerling.

Voorliggende nota focust op het financiële deel van de herbezinning residentieel onderwijs, waarover wij in december met u hebben gesproken. U ontvangt een voorstel voor nadere uitwerking van de herbezinning inclusief een concept-kamerbrief nadat u over het financiële gedeelte een besluit heeft genomen. Het voornemen is om deze Kamerbrief voor het debat passend onderwijs (in april) 2023 aan de Tweede Kamer te sturen. Pas na publicatie van de Voorjaarsnota is

¹ Een open residentiële instelling of driemilieuvoorziening voor jeugdhulp met verblijf valt onder de Jeugdwet. Jeugdigen van vaak 4-18 jaar verblijven op vrijwillige basis of met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdelijk dag en nacht en gedurende de hele week buiten hun eigen omgeving. De drie milieus - verblijf, dagbesteding (onderwijs of werk) en vrije tijd zijn daarbij nauw met elkaar verbonden.

² De wettelijke term voor een JeugdzorgPlus-instelling (JZ+) is een GJI - Gesloten JeugdzorgInstellingen. Het onderwijs van de gespecialiseerde scholen bij zo'n instelling zijn een vast deel van het dagprogramma binnen de JZ+.

de wijziging naar het instrument subsidie pas definitief. Hiermee moet rekening worden gehouden in de communicatie m.b.t. de subsidieregeling.

Kernpunten

- Vanuit het Coalitieakkoord 2021-2025 is in het kader van de pijler kansengelijkheid (waaronder de verbeteragenda passend onderwijs) vanaf 2023 structureel 15,5 miljoen euro vrijgemaakt voor residentieel onderwijs.
- Deze structurele investering is nodig omdat de huidige bekostiging niet meer aansluit bij de huidige ontwikkelingen in de jeugdhulp en detentie, zoals de af- en ombouw van de JeugdzorgPlus (JZ+). Ook sluit de bekostiging niet meer aan bij de zware en meervoudige problematiek van jongeren die in een open of JZ+-instelling verblijven, en de complexe en ouder wordende doelgroep in de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJI's).³
- De middelen vanuit het coalitieakkoord zijn vanaf 2023 beschikbaar om in te zetten. Vanwege de complexe verandering die in het kader van de om- en afbouw van de JZ+ (sneller dan voorheen gedacht) plaats moet vinden bij het onderwijs, wordt u geadviseerd om een deel van deze middelen niet via de bekostiging, maar als subsidie voor de swv-en aan te wenden.
- Coalities van minstens twee swv-en kunnen deze subsidie samen met partners aanvragen. Zodat jongeren tijdens de om- en afbouw van JZ+ goed onderwijs en (zorg) krijgen, met minder onderbrekingen van de ontwikkellijn van jongeren (of uitval) tot gevolg, en er plannen gemaakt worden hoe het onderwijs aan kan sluiten bij de ontwikkelingen vanuit gemeenten en jeugdhulpaanbieders. Het beschikbare budget loopt stapsgewijs op.
- De subsidie wordt aangevraagd door een swv aangezien zij nu ook al verantwoordelijk zijn voor de extra ondersteuningsbehoefte van jongeren in open residentiele jeugdhulpinstellingen (zie bijlage) en die rol de aankomende jaren uitgebreid wordt.
- Daarnaast bouwen we de kennis- en expertise op dit punt verder uit zodat scholen en swv-en worden ondersteund bij de ontwikkeling die ze moeten doormaken.
- U wordt in dit kader ook geadviseerd om de tijdelijke extra financiering aan schoolbesturen die onderwijs verzorgen bij JZ+-instellingen in 2024 via de subsidie bij de leerlingen terecht te laten komen. In feite geeft u hiermee nog steeds invulling aan de motie Westerveld, maar wordt de regie bij de swv-en i.p.v. bij de scholen bij JZ+ gelegd. Deze scholen ontvangen de aankomende jaren – naast reguliere bekostiging – nog wel hun gebruikelijke aanvullende bekostiging op basis van capaciteit.⁴

Waarom niet volgen systematisch Westerveld?

³ Zoals jongeren met complexe problematiek die zeer intensieve behandeling krijgen, jongeren met (L)VB-problematiek, uiteenlopende onderwijsniveaus en een hogere doorlooptijd waardoor meer personele en materiële kosten gemaakt worden.

⁴ Naast reguliere bekostiging bestaat dit uit een vaste voet per instelling, ondersteuningsbekostiging op basis van teldatumgegevens en een tlv-laag en aanvullende bekostiging op basis van capaciteit.

- Voor het onderwijs aan jongeren in detentie gaat het om een structurele verhoging van het bedrag per leerling. En de scholen in JJI's kunnen tijdelijk van een 'coördinator' gebruikmaken om hun onderwijsaanbod te vergroten en de door- en uitstroom voor jongeren die mbo kunnen volgen te verbeteren.
- Voorliggend voorstel sluit aan bij uw opmerkingen tijdens de brainstormstaf van 12 januari jl.

Toelichting

Algemeen

- Jaarlijks zitten er circa 1.500 leerlingen in een JZ+, verdeeld over 18 vestigingen met 687 capaciteitsplekken in 2023. In JJI's zitten jaarlijks circa 1.500 leerlingen, verdeeld over 6 vestigingen met 553 plekken in 2023. Het aantal plekken wordt per jaar over het algemeen door meerdere jongeren bezet omdat zij vaak geen heel jaar blijven.
- In juli 2022 is door stasVWS - mede namens u - een plan gepresenteerd om ervoor te zorgen dat kwetsbare jongeren die bescherming en veiligheid nodig hebben passende zorg en onderwijs krijgen. Daarin past dat we gaan stoppen met gesloten jeugdhulp.⁵ Dat gebeurt langs 2 sporen:
 - Alle instellingen werken in 2025 kleinschalig. Afbouw van de grootschalige gesloten jeugdhulpinstellingen (JZ+) en de ombouw naar kleinschalige voorzieningen die veiligheid en bescherming bieden.
 - Eindstation nul gesloten plaatsingen, waar we in 2030 zo dichtbij mogelijk willen zijn.
- Omdat de huidige bekostiging voor residentieel onderwijs niet meer goed aansluit is berekend hoeveel het extra zou kosten om alle leerlingen in een JZ+ en JJI de bekostiging voor een tlv categorie 2 (in plaats van 1) te geven. Dit betreft structureel € 15,5 miljoen. Dit is dan ook de basis voor de middelen uit het coalitieakkoord.

Overzicht voorstel besteding CA-middelen

x €1000	2023	2024	2025	2026	2027<
Leerlingen in scholen JZ+ (GJI) en open jeugdhulp					
i. Subsidie swv-en (en regionale partners)	€ 4.000	€ 8.000	€ 10.000	€10.000	€ 11.500
ii. Kennis- en expertise verspreiding	€ 200	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	-
iii. Scholen bij JZ+ faciliteren in transitie kleinschaligheid	€ 1.900	-	-	-	-
Leerlingen in JJI-scholen					

⁵ Het is al langere tijd de ambitie om opname in de JZ+ te voorkomen, en in december 2021 heeft de Kamer een motie aangenomen die het kabinet oproept om te stoppen met de gesloten jeugdhulp en daarvoor in de plaats in te zetten op ambulante begeleiding en wonen dichtbij huis. Kamerstukken II 2021-22, 35 925 XVI, nr. 119

iv. JJI's faciliteren verzwaring doelgroep, oudere doelgroep, nazorg onderwijs verbeteren	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Coördinator mbo	€ 110	€ 110	€ 110	-	-
Totaal	€ 10.210	€ 13.110	€ 15.110	€ 15.000	€ 15.500

i. 2023-2027: Stapsgewijs extra middelen via een subsidieregeling voor coalities van swv-en;

- U wordt geadviseerd om voor het onderwijs aan de residentiele jeugdhulpkant een subsidieregeling open te stellen. Het budget wordt daarbij gefaseerd opgebouwd.
- Voor wie: Een swv vraagt de subsidie aan (penvoerder) en vormt – vanwege het bovenregionale karakter van JZ+ – ‘een coalitie’ samen met minimaal één ander swv. Via de subsidievoorwaarden zullen we ook samenwerking met andere partners (bijv. scholen JZ+, v(s)o, mbo, po, gemeenten), stimuleren. Zij kunnen ook deelnemen aan het subsidieplan.
- Reden: Om zo samen jongeren in de leeftijd 12-18⁶ die tijdelijk op een kleinschalige voorziening, (open) driemileusvoorziening of JZ+-instelling verblijven op de korte termijn en in de om- en afbouw van de JZ+, zo goed en passend mogelijk onderwijs en doorlopende leerlijn te bieden.
- In de huidige systematiek zijn swv-en al verantwoordelijk voor de extra ondersteuningsbehoefte van alle jongeren binnen het swv, waaronder ook de jongeren in *open* residentiele jeugdhulpinstellingen of kleinschalige voorzieningen (zie bijlage). Deze rol wordt de aankomende jaren complexer en uitgebreid.
- Doel: Swv-en zetten met partners activiteiten op voor bovengenoemde jongeren. Waarmee we de volgende doelen willen bereiken:
 1. Borgen van onderwijs (zorg)-continuïteit tijdens af- en ombouw JZ+;
 2. Kennisopbouw in denken en doen bij swv-en/v(s)o en mbo;
 3. Onderwijs en zorg versterken elkaar tijdens af- en ombouw JZ+;
 4. Experimenteren met regiefunctie vanuit samenwerkingsverbanden.⁷
- Om dit proces te ondersteunen komt er tijdelijk naast de subsidieregeling aanvullende kennis en expertise over het onderwijs aan deze jongeren beschikbaar en bouwen we deze verder uit.

Vaakt dus al wel in huidige behandeling

Middelen komen ten goede van de leerling

- De om- en afbouw van de (*gesloten*) JZ+ en opbouw van alternatieve zorg betekent voor onderwijs een verplaatsing van de inzet (en daarmee van de kosten) van de scholen bij JZ+ naar swv-en. Scholen bij de JZ+ ontvangen nu direct een hoger bedrag per leerling in de bekostiging. Terwijl scholen die onderwijs geven aan jongeren die in een ‘open’ (kleinschalige) voorziening verblijven, het aanvullende deel van de bekostiging via een swv ontvangen.

⁶ Met uitzondering van de coalitie(s) die te maken hebben met leerlingen van de enige JZ+ met jeugdigen in de leeftijd 4-12 jaar.

⁷ De Sectorraad SWV-en VO is in dit kader nauw betrokken bij ontwikkelingen rond residentieel onderwijs.

Dit leidt in sommige swv-en nu al tot extra druk op hun ondersteuningsbudget.⁸ Door de afbouw van JZ+ zal dit zich nog meer voor gaan doen.

- Via de subsidie kunnen swv-en passende ondersteuning geven aan de jongeren in hun regio die voorheen gesloten geplaatst werden en nu onder hun verantwoordelijk (blijven) vallen. Zowel 'reguliere' v(s)o-scholen, mbo-instellingen of scholen bij JZ+-instellingen kunnen ondersteund worden. Waar behoefte aan is, verschilt per regio. Zo zal er in de ene regio bijvoorbeeld iemand nodig zijn met specialistische kennis van de complexe problematiek van deze jongeren, die onderwijs-ondersteuning kan bieden aan het v(s)o of mbo. Maar is ergens anders iemand nodig die de afstemming tussen scholen oppakt, zodat er iemand betrokken blijft bij de jongeren die van een JZ+-instelling naar een kleinschalige voorziening geplaatst worden. In een andere regio zal ondersteuning voor de scholen bij JZ+-instellingen nodig zijn in de opbouw van onderwijs(-ondersteuning) bij alternatieven van JZ+.
- Vanuit onderwijs bezien zullen de swv-en en scholen bij JZ+ de aankomende tijd samen een rol in de benodigde transitie moeten gaan spelen. Voor de vormgeving van het onderwijs aan leerlingen in kleinschalige voorzieningen zijn de scholen bij JZ+ bijvoorbeeld hard nodig. Daarom willen we ook stimuleren dat zij meedoen aan de subsidieaanvragen. Een deel van het budget vloeit daarmee ook weer terug naar de scholen bij JZ+.
- Met de subsidie kan ook aan de voorwaarden gewerkt worden waarmee mede-leerlingen/(mbo)-studenten en personeel van 'reguliere' onderwijslocaties zich veilig en thuis blijven voelen. De intensivering via de swv-en komt daarmee ook de leerlingen in v(s)o en mbo ten goede.

Ingroeipad

- We werken gedurende 2023-2027 met twee tranches en een stapsgewijs ingroei-model. In de eerste tranche komt een kleiner deel van het budget in 2023 en 2024 beschikbaar om mee te starten. De tweede tranche in 2025 en 2026 betreft meer middelen. Op een later moment kan dan worden bezien of vanaf 2027 het structurele bedrag in de bekostiging kan worden ondergebracht, of op een andere manier ingezet moet worden.
- Dit heeft drie redenen:
 - Met deze aanpak kunnen we tussentijds bijsturen en leren van opgedane ervaringen voor de volgende tranche en voor besluitvorming over de beweging als geheel. Dit is van belang gezien de complexe opdracht en de verplichting om als swv-en te gaan samenwerken via de gezamenlijke aanvraag en uitvoering van de plannen.
 - Mogelijkheid dat niet elk swv betrokken is bij een aanvraag. Indien ze niet aansluiten bij de eerste tranche, kunnen ze dat bij de tweede tranche alsnog doen.

⁸ Dit budget beweegt vanuit de budgetteringssystematiek van passend onderwijs niet automatisch mee indien er meer of minder leerlingen ondersteuning nodig hebben. Reguliere en speciale scholen hebben immers zorgplicht en moeten voor elke leerling met een extra ondersteuningsbehoefte een passend aanbod doen. Als er een extra ondersteuningsbehoefte is, wordt deze gefinancierd via het swv.

- Via het ingroeipad kunnen we rekening houden met reserves van swv-en. Wanneer het bedrag in één keer beschikbaar wordt gesteld, ontstaat het risico op onderuitputting. Swv-en willen mogelijk geen aanvraag doen op het moment dat zij reserves hebben of bang zijn voor reserves. Of er zou een situatie kunnen optreden waarbij delen van het toegekende budget in een later stadium teruggevorderd moeten worden. Hier kan door dit ingroeipad rekening mee worden gehouden. Tegelijkertijd zijn er ook swv-en die juist in financieel zwaar weer zitten en zonder deze extra middelen de transitie niet goed kunnen maken.

Een verdere uitwerking van de subsidie volgt in een later stadium.

Alternatieve optie:

- In plaats van een subsidie zou u er ook voor kunnen kiezen om de beschikbare middelen te verdelen over alle swv-en op basis van leerlingaantallen, met een soortgelijke opdracht als de doelstelling van de subsidie. Alles overziende adviseren wij u echter om te kiezen voor een subsidieregeling. *Begrijp ik*
- Swv-en moeten via een subsidie namelijk gericht geld aanvragen (met een plan) en evaluatie. Dit geeft ons meer mogelijkheden om te sturen op de beweging richting de nieuwe situatie. Bij het uitsluitend verlenen van extra bekostiging start de beweging mogelijk te laat.

ii. 2023-2027 Kennis- en expertise verspreiding

Kennisprogramma en ondersteuning

- Op dit moment zijn de regioregisseurs (die OCW subsidieert) nog beschikbaar om binnen de regio's een aanjagende rol te spelen. Hun werkzaamheden stoppen in november 2023.
- Echter, de beweging die het onderwijs moet maken gezien de ontwikkelingen in de JZ+, lopen de komende jaren nog door. We zetten een kennisprogramma op voor swv-en, scholen en partners om te leren van de voorlopers en elkaars goede ervaringen en knelpunten. Dit is ook belangrijk i.h.k.v. de alternatieven voor JZ+ (en onderwijs daarbij) die niet overal even makkelijk op gang komen.

Monitoring:

- We laten onderzoek uitvoeren naar de uitvoering van de plannen en de impact hiervan. Zo wordt duidelijk hoe ver de samenwerkingsverbanden in deze nieuwe rol komen, welk effect dit heeft op de scholen aangesloten bij JZ+, in hoeverre de regiefunctie vanuit swv-en werkt, wat daarin nog belemmeringen en succesfactoren zijn en welke eventuele knelpunten nog een landelijke oplossing vragen. Maar ook welke kennis en goede voorbeelden gedeeld kunnen worden tussen coalities, en hoe de activiteiten hebben bijgedragen aan het voorkomen van schooluitval.
- Om dit goed te monitoren zal aanvullende data (over bijv. onderwijsperspectief voor en na opname, uitstroombestemming etc.) uitgevraagd moeten worden bij de scholen en swv-en. Momenteel is deze data er niet. Door dit op te halen houden we ook zicht op het onderwijs aan de groep jongeren die voorheen in de gesloten jeugdhulp geplaatst werden.

iii. 2024: Stoppen met extra financiële ondersteuning scholen bij JZ+ (Motie Westerveld)

- De scholen bij de JZ+ ontvangen in de aankomende jaren hun gebruikelijke reguliere en aanvullende bekostiging obv capaciteit.
- De scholen bij de JZ+⁹ ontvangen voor kalenderjaar 2022 en 2023 extra ondersteuning (ca 1,9 miljoen per jaar). Zo kunnen zij zich voorbereiden op de transformatie naar kleinschaligheid. Scholen kunnen zo anticiperen op de ombouw en er wordt voorkomen dat zij voor een acuut probleem geplaatst worden als de capaciteit in de JZ+ met grote stappen afgebouwd wordt. (zie besluit in nota #31337150). In 2022 heeft er een herprioritering plaatsgevonden om deze middelen te dekken. In 2023 is deze ruimte er niet en wordt een deel van de CA-middelen hiervoor ingezet.
- Ons advies is om na 2023 (dus per 1-01-2024) te stoppen met deze extra financiering aan schoolbesturen en deze via de subsidie aan de swv-en bij de leerlingen terecht te laten komen. De gebruikelijke bekostiging blijft wel in stand.
- Redenering om deze extra financiering anders vorm te geven is dat het in stand houden van de extra financiering (1,9 miljoen per jaar) bij de scholen bij de JZ+ niet leidt tot de vernieuwing die nodig is om in de nieuwe situatie voor alle leerlingen goed onderwijs te kunnen blijven bieden. Daarnaast was de extra financiering gebaseerd op een kunstmatig hogere capaciteit, terwijl de toename van jongeren met complexe problematiek vooral in de open jeugdhulp (en daarmee onder verantwoordelijkheid van het swv) zal plaatsvinden.
- Als u ons advies volgt geeft u nog steeds uitvoering aan de motie Westerveld, maar komt het geld met planvorming via de swv-en bij deze leerlingen terecht. Deze motie roept op om – aangezien regio's voor bekostiging moeten wachten op de herbezinning residentieel onderwijs - ' - waar nodig - het onderwijs voor jongeren die in [deze] kleinschalige woonvoorzieningen wonen, extra financieel te ondersteunen'.¹⁰
- Mochten zich in individuele gevallen financiële problemen voordoen bij de huidige scholen bij JZ+ kan bekeken worden of maatwerk nodig is. Generieke extra financiering is niet ons advies.
- Als alternatief kan ook worden gekozen voor het nog één (of meerdere) jaar doorzetten van de extra financiering van de scholen bij de JZ+. Voordelen en risico's hiervan zijn in de bijlage benoemd. Er kan ook voor worden gekozen om te kiezen voor een afbouw, en in 2024 een beperkter bedrag beschikbaar te stellen om per 2025 helemaal te stoppen met deze extra middelen.

iv. Impuls onderwijs in Justitiële Jeugdinstellingen

- Reden: Vanwege meer complexe en ouder wordende doelgroep (18+) 1. sluit onderwijsaanbod in de JJI's niet meer goed aan bij jongeren (gebaseerd op vso), 2. staat veilig onderwijs en samenwerking met onderwijs/mbo-instellingen onder druk, 3. moeizame/uitgestelde uitstroom (nazorg/doorstroom richting vo/mbo).
- Doel: De scholen in JJI's krijgen extra aanvullende bekostiging om:

⁹ Het verschil in het aantal capaciteitsplekken tussen 2020 en 2022 wordt op basis van de huidige capaciteit over de scholen verdeeld.

¹⁰ Kamerstukken II, 2021-2022, 31497, nr 417.

- Onderwijsassistenten/(gast)docenten in te zetten om de jongeren meer aandacht te kunnen geven en veiliger te werken;
- Het onderwijsaanbod te verbeteren en passend te maken voor het niveau/behoefte van leerlingen in de JJI;
- Aan betere uitstroom richting mbo en nazorg vanuit onderwijs te werken (o.a. verbetering samenwerking Integraal Trajectbegeleider (ITB'er) zoals ook aangekondigd in beleidsreactie n.a.v. het IBO Jeugdcriminaliteit¹¹).

Binnen de huidige bekostiging wordt het bedrag per leerling verhoogd, ter hoogte van het bedrag van een tlv-laag naar een tlv-midden.¹²

- Daarnaast zijn u en MOCW eerder akkoord gegaan met het faciliteren van een coördinator om de samenwerking tussen JJI's en mbo-instellingen te verbeteren (n.a.v. de beleidsreactie IBO Jeugdcriminaliteit, zie nota #35288202). In de praktijk kunnen dit ook meerdere personen zijn die per school werken aan een verbetering van het curriculum en de in- of doorstroom van jongeren uit een JJI naar het mbo.

Financiële gevolgen

- In de begroting is voor residentieel onderwijs 15,5 miljoen euro beschikbaar onder het instrument bekostiging op artikel 1. Deze middelen zijn in de zomer 2022 overgeheveld van de aanvullende post naar de OCW-begroting in het bestedingsplan kansengelijkheid. In deze nota wordt een voorstel gedaan hoe deze middelen te verdelen. Indien u onze adviezen volgt wordt een deel van het bedrag verschoven van het instrument bekostiging naar het instrument subsidies.
- Hiervoor dient het ministerie van Financiën te worden betrokken bij de benodigde mutaties bij de voorjaarsnota. Dit moet uiterlijk eind februari 2023 worden ingeboekt en zijn afgestemd met het ministerie van Financiën. Bij publicatie van de Voorjaarsnota is dit besluit pas definitief. Hiermee moet rekening worden gehouden in de communicatie. Ook is het pas daarna mogelijk om de subsidieregeling te publiceren.
- Het is niet realistisch dat de hele 15,5 miljoen euro die gereserveerd is voor residentieel onderwijs in 2023 en 2024 wordt uitgegeven. Dit is enerzijds omdat er een nieuwe beweging moet plaatsvinden waarbij verschillende partijen gestimuleerd moeten worden dit op te pakken. Aan de andere kant moet er een nieuwe subsidieregeling worden gemaakt voor 2023, waarbij de eerste uitbetaling waarschijnlijk in het najaar van 2023 zal plaatsvinden. Het is voor swv-en niet wenselijk en mogelijk om heel veel middelen, ook in het kader van reserves, in een keer weg te zetten. Daarom wordt gekozen voor een ingroeipad.
- In het kader van de voorjaarsnotabesluitvorming zal worden geprobeerd de overgebleven middelen (5,3 miljoen euro in 2023 en 2,4 miljoen euro in

¹¹ Deze brief – mede namens MPVO en MOCW - wordt de aankomende tijd besproken in de onderraden en Ministerraad. U heeft de brief in dit kader gezien.

¹² Voor so-leerlingen van 12.321 euro naar 20.049 euro en voor vso-leerlingen van 13.131 euro naar 22.919 euro.

Datum
3 februari 2023

2024) te behouden voor OCW, zodat ze kunnen worden ingezet voor andere doelen. Dit loopt mee in de voorjaarsnotabesluitvorming.



TER BESLUITVORMING

Aan: MPVO

**Kansengelijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van
5.1.2.e

Datum
08 juni 2022

Referentie
32972070

Bijlagen
1

Intern OCW afgestemd
PO-F

nota

Omgang motie Westerveld: residentieel

Aanleiding

Op 5 oktober 2021 is de motie Westerveld¹ aangaande het passend onderwijs aangenomen. Deze motie roept op om '...- waar nodig - het onderwijs voor jongeren die in deze kleinschalige woonvoorzieningen wonen, extra financieel te ondersteunen.' Meerdere instellingen kloppen met beroep op deze motie aan bij OCW, met het verzoek om financiële ondersteuning voor hun transitie naar de nieuwe vorm van residentieel onderwijs.

In een eerdere nota hebben we een verdeelsystematiek voorgesteld waarbij de samenwerkingsverbanden het voortouw zouden nemen voor de verdeling van de beschikbare middelen maar deze blijkt niet uitvoerbaar. De sectorraad samenwerkingsverbanden vo heeft aangegeven dat de samenwerkingsverbanden dit nu nog niet te kunnen. Deze nota schetst de richting die wij nu nog zien om met deze motie om te gaan.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met het in 2022 verdelen van de beschikbare middelen over de 18 scholen behorende bij een jeugdzorgPlusinstelling (JZ+)?
- Bent u akkoord met het in 2023 gebruiken van dezelfde systematiek voor verdeling van de middelen over de scholen?

Kernpunten

- Er is al eerder €1,9 mln. vrijgemaakt voor de uitvoering van de motie. Deze €1,9 mln. wordt geherprioriteerd binnen de OCW begroting.
- Met dit besluit komen we volledig tegemoet aan de motie.
- Bij een positief besluit kunnen we starten met het opmaken van de beschikkingen voor de scholen en duurt het relatief kort voordat de scholen het geld ontvangen.
- VWS heeft een ontwikkeling ingezet richting kleinschalig verblijf (een kleinschalig verblijf is een woonvorm voor een kleine groep kinderen en jongeren met complexe problemen, met daarbij een beperkt aantal professionele opvoeders). De onderwijscomponent is in dit traject niet goed door VWS meegenomen. Scholen die het onderwijs verzorgen voor JZ+ trekken regelmatig aan de bel en geven aan financieel in de knel te komen, met de daarbij horende verzoeken van wisselende financiële omvang. Door de terugloop in capaciteit bij de jeugdhulpinstelling daalt

*@ Tim / Ode
even checken met
Indiane groep eed,
is dat zoals door
haar gewenst?
Dan ok*

¹ Vergaderjaar 2021 – 2022 kamerstuk 31497, nr. 417.

ook de bekostiging van het onderwijs. Hiermee komt een gezonde bedrijfsvoering onmiddellijk onder druk te staan, terwijl er wel voldoende onderwijsplaatsen nodig zijn voor deze leerlingen. Mede hiervoor is ook de motie Westerveld ingediend.

Datum
8 juni 2022

- De in december 2021 aangenomen motie van de leden Peters en Kuiken² die vraagt om het stoppen met gesloten jeugdzorg met zo min mogelijk uithuisplaatsingen brengt de om- en afbouw van de JZ+ in een stroomversnelling. De noodzaak om ook ondersteuning in 2023 aan te bieden is hiermee groter geworden.
- Om onder andere een antwoord te vinden op de beweging naar kleinschaligheid is OCW begin 2021 een *brede herbezinning rondom residentieel onderwijs* gestart. De Kamer zal na de zomer van 2022 worden geïnformeerd over de herbezinning en de vervolgstappen.
- Er is echter ook een oplossing nodig in de periode voordat de nieuwe koers uit de herbezinning is ingevoerd, conform de motie Westerveld. Anders dreigt er bij een aantal JZ+ geen of kwalitatief veel minder goed onderwijs verzorgd te worden.
- OCW ziet vijf opties om met deze motie om te gaan (bijlage 1). Dit zijn:
 - Bevriezen van de capaciteit op 01-08-2020.
 - Verdeling door de sectorraad GO.
 - Verdeling door een coördinerend samenwerkingsverband.
 - Verdeling door een onderwijsinstelling verbonden aan jeugdzorgPlusinstelling.
 - Verdeling door OCW.

Het bedrag en de dekking is voor alle opties hetzelfde, namelijk €1,9 mln.

- We adviseren u om te kiezen voor optie 1, zijnde het bevriezen van de capaciteit bij de scholen op het aantal van 1 augustus 2020. De door de afname in de capaciteit 'weggevallen' bekostiging wordt terug geïnvesteerd in de 18 overgebleven scholen behorende bij een JZ+. Het verschil in het aantal plekken tussen 2020 en 2022 wordt op basis van de capaciteit over de scholen verdeeld. Scholen kunnen vervolgens gericht in hun regio: ofwel in de JZ+, of in het onderwijs in de kleinschalige voorzieningen, of in een combinatie van beide investeren.
- Voor opties 2 en 3 geldt dat deze opties niet uitvoerbaar zijn, om dat zowel de sectorraad GO als de samenwerkingsverbanden aangeven op dit moment niet in staat te zijn om het geld te verdelen.
- Voor optie 4 geldt dat deze ook niet op korte termijn uitvoerbaar is. Het is niet helder op basis van welke criteria de school het geld gaat verdelen. Verder is de verwachting dat als het al kan dat het veel tijd gaat kosten.
- Ten slotte geldt voor optie 5 dat ook hier op dit moment geen heldere criteria zullen zijn en dat deze ontwikkelen tijd zal vergen. Daarnaast zullen alle individuele aanvragen dan moeten worden behandeld, wat veel capaciteit zal vergen die er niet is.

² Vergaderjaar 2021 – 2022, kamerstuk 35925, nr. 119.

Verkenning mogelijkheden voor de uitvoering van de motie Westerveld

Optie 1	Optie 2	Optie 3	Optie 4	Optie 5
Bevriezen van de capaciteit op 01-08-2020. OCW verdeelt het verschil in budget t.o.v. 2022 over de bestaand JZ+ scholen op basis van huidige capaciteit	Verdeling door de Sectorraad GO (via de expertgroep "onderwijs in geslotenheid")	Verdeling door coördinerend samenwerkingsverband binnen de JZ+ regio's	Verdeling door één JZ+ onderwijsinstelling over de andere instellingen in de regio.	Verdeling door OCW op basis van aanvraag.
+	+	+	+	+
Het is voor OCW eenvoudig en snel uitvoerbaar.	Het is voor OCW eenvoudig en snel uitvoerbaar.	Geld komt op de plek terecht in de regio waar het het meest nodig is.	Het is voor OCW eenvoudig en snel uitvoerbaar.	OCW kan toetsen op rechtmatigheid.
Swv-en krijgen voor 2022 er geen geld bij.	De criteria op basis waarvan het geld wordt verdeeld, moeten nog opgesteld worden en een juridische toets ondergaan. Dit zal veel tijd kosten.	De criteria op basis waarvan het geld wordt verdeeld, moeten nog opgesteld worden en een juridische toets ondergaan. Dit zal veel tijd kosten.	De criteria op basis waarvan het geld wordt verdeeld, moeten nog opgesteld worden en een juridische toets ondergaan. Dit zal veel tijd kosten.	De criteria op basis waarvan het geld wordt verdeeld, moeten nog opgesteld worden en een juridische toets ondergaan. Dit zal veel tijd kosten.
Deze systematiek kan ook voor 2023 gebruikt kunnen worden	Sectorraad geeft aan dit nu niet te kunnen uitvoeren.	Aansturing in de regio door het swv.	Loopt vooruit op de huidige plannen uit de herbezinning.	Het beoordelen van de aanvragen kost veel tijd en capaciteit. Die is er op dit moment niet.
Er is draagvlak in het veld.	Het duurt lang voordat scholen geld ontvangen.	Het duurt lang voordat scholen geld ontvangen.	Het duurt lang voordat scholen geld ontvangen.	Het duurt lang voordat scholen geld ontvangen.

Iedere school ontvangt geld om de beweging naar kleinschaligheid te maken.			Past niet logisch bij de taken van een sectorraad.		Er bestaan nog geen coördinerende SWV-en.		Past niet logisch bij de taken van een school.		
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--