



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND  
Raadsvoorstel**

Eilandsraad vergadering: 24 april 2023  
Datum voorstel BC: nvt

**Nr. 2023/ 7**  
Portefeuillehouder: M.A.U. Francis  
Opsteller:

**Onderwerp:** Memorandum of Understanding

**Voorstel:**

1. In te stemmen met het Memorandum of Understanding en na betekening van dit besluit, het Memorandum ook te laten ondertekenen door de individuele leden van de Eilandsraad en het Bestuurscollege

**Inleiding/aanleiding:**

In 2022 en 2023 zijn gesprekken gevoerd met de Staatssecretaris van Koninkrijkrelaties over onder meer de voortgang van de verschillende fases in de zogeheten Herstelwet. De insteek van het eilandsbestuur (Eilandsraad en Bestuurscollege) was daarbij om de afronding van fase 2.2. en daarmee feitelijk ook de teruggave van het budgetrecht aan Sint Eustatius te laten plaatsvinden met de verkiezingen van afgelopen 15 maart jl..

Daarmee kon worden bereikt dat de nieuw gekozen Eilandsraad en het nieuw benoemde Bestuurscollege een daadwerkelijk nieuwe start konden maken en zelf ook de financiële verantwoordelijkheid zou gaan dragen voor de te nemen besluiten.

De personele bevoegdheden, die samenhangen met de afronding van fase 2.1 Feitelijk zou daarmee de terugkeer naar de democratie, een grote wens van het Eilandbestuur, heel dichtbij komen. Immers, als de fase 2.2 is afgerond, kan ook een nieuwe Gezaghebber worden benoemd en is de bestuurlijke situatie nagenoeg weer gelijk aan die van Saba en Bonaire, de andere BES-gemeenten.

Op donderdag 20 april jl. hebben de finale gesprekken plaatsgevonden met de Staatssecretaris. Deze gesprekken hebben plaatsgevonden op het niveau van het Bestuurscollege en op het niveau van de Eilandsraad. Uiteindelijk hebben beide bestuursorganen zich kunnen vinden in het zogeheten Memorandum of Understanding. Hierbij dient het volgende te worden opgemerkt. Ingevolge de vigerende Herstelwet zou een daadwerkelijke overdracht van het budgetrecht eerst kunnen plaatsvinden na afronding van fase 2.2.

In deze fase zouden de processen rond de administratieve organisatie en de interne controle zijn beschreven en geïmplementeerd. Onze inzet is steeds geweest om dat proces van beschrijven en implementeren zodanig te versnellen dat een afronding rond de verkiezingen van 15 maart mogelijk



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

was. Daartoe is onder meer een onderzoek verricht door Ernst en Young, die aanbevelingen hebben gegeven over de wijze waarop dit hele proces kon worden vormgegeven en worden afgerond. Ook uit dat onderzoek bleek dat de datum van 15 maart j.l. niet haalbaar was. De Staatssecretaris heeft desondanks ons dringende verzoek willen honoreren om vooruitlopend op de afronding alvast het zo begeerde budgetrecht aan ons over te dragen. Daarom ook hadden wij verzocht om een overeenkomst, waarin wij onze goede wil, dat wil zeggen dat ook wij waarde hechten aan een goede beschrijving en implementatie van de administratieve organisatie en interne controle, zouden vastleggen. Het hiervoor genoemde Memorandum is daarvan het product.

De Staatssecretaris heeft over ons verzoek en haar voornemen om daaraan gehoor te geven ook de Tweede Kamer in Nederland geïnformeerd en gehoord. Van die kant kwamen reacties, waarin onder meer vraagtekens werden gezet bij de verzochte versnelling. Wij hebben daarop als politieke partijen, vertegenwoordigd in de Eilandsraad en Bestuurscollege een brief gezonden aan hen, waarin wij onze positie nogmaals hebben verduidelijkt. Als Eilandsbestuur willen wij hierbij nogmaals onze waardering uitspreken jegens de Staatssecretaris voor haar inspanningen om de teruggave van het budgetrecht op deze termijn mogelijk te maken. Tegelijk hebben wij ook onze zorgen geuit over de financiële situatie van ons Openbaar Lichaam, gezien ook hetgeen op ons afkomt of op ons af kan komen.

Wij hebben het vertrouwen gekregen van deze Staatssecretaris dat wij de dialoog daarover met Nederland kunnen blijven voeren, waarbij wij ook begrijpen dat besturen betekent dat we verantwoordelijkheden dienen te nemen en daarbij keuzes moeten maken. Wij willen daarom intern ook afspraken maken om te komen tot een goed ingerichte planning en control cyclus, waarin helder wordt wie waarvoor verantwoordelijk is en welke keuzes er zoal gaan worden gemaakt. Wij hopen dat we met elkaar, bestuur en ambtelijke organisatie, daarin de nodige stappen zullen gaan zetten. Daarnaast zullen wij ons conform het Memorandum inzetten voor een spoedige afronding van het proces rond de administratieve organisatie en interne controle.

Het Memorandum of Understanding is ook voorgelegd aan Haar advies  
is deze morgen (maandag 24 april 2023) binnengekomen. Het ging vooral om een juridische toetsing.  
constateert dat er geen juridische bezwaren zijn tegen de verschillende onderdelen  
in het memorandum. Wel constateert zij een verschil in benaming van de processen. Voor de  
helderheid: als we spreken over het zogeheten E&Y traject dan spreken we over het AO/IC-proces  
oftewel de Administratieve Organisatie en de Interne Controle. In haar slotwoord spreekt mr Suzy  
Romer nog over twee punten:

- De kleinschaligheid van de organisatie
- Bemiddelingstraject

V.w.b. de kleinschaligheid van het eiland en daarmee de organisatie stipt zij een bekend punt aan.

Dat is ook voor iedereen een permanent punt van aandacht, waarover wij ook met de staatssecretaris en met andere ministeries in voortdurend gesprek zijn.

V.w.b. het bemiddelingstraject verwijzen wij naar het zogeheten NIMD-traject onder leiding van

. Wij hebben vertrouwen in haar aanpak en zullen ook met haar spreken over de betrokkenheid van Nederland in dat traject.



## **SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND**

Concluderend kan worden gesteld dat het advies van een ander advies en daarmee besluit te komen.

geen aanleiding geeft om tot

Resumerend stellen wij derhalve voor om in te stemmen met het Memorandum of Understanding, zoals is gevoegd bij dit raadsvoorstel.

Na vaststelling van dit besluit, zal het Memorandum worden bekrachtigd door de leden van de Eilandsraad en de leden van het Bestuurscollege en zal ook de Staatssecretaris haar handtekening zetten. Vervolgens zal de Tweede Kamer nader worden geïnformeerd, waarna het benodigde Koninklijk Besluit ter ondertekening aan de Koning zal worden aangeboden. Daarna zal de teruggave van het budgetrecht een feit zijn.

### **Wettelijk kader en beleidskader**

- Wol BES
- Fin BES

### **Motivering incl. eventuele alternatieven**

NVT

### **Participatie/ communicatie**

NVT

### **Argumenten**

NVT

### **Financieel**

NVT

### **Bijlagen**

1. Memorandum of Understanding
2. Brief 7 december 2022 aan staatssecretaris inzake verzoek teruggave budgetrecht per 15 maart 2023
3. Brief van staatssecretaris aan tweede kamer inzake streefdatum teruggave budgetrecht aan Sint Eustatius



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

4. van politieke partijen Sint Eustatius aan fracties Tweede kamer inzake teruggave budgetrecht
5. Brief inzake voorhangprocedure Koninklijke besluiten 2.1 en 2.2
6. EY report
7. Advies van 23 April 2023 MOU Budgetrecht OLE

De Regeringscommissaris

De Eilandsraadgriffier,



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Raadsbesluit**

**Nr: 2023/7**

Datum raadsvergadering: 24 april 2023

**Onderwerp: Memorandum of Understanding**

De eilandsraad van het Openbaar Lichaam Sint-Eustatius,

Gelezen het Memorandum of Understanding, zoals opgesteld 20 april 2023,

Overwegende dat met dit Memorandum invulling wordt gegeven aan de wens van het Eilandsbestuur van Sint Eustatius om vooruitlopend op de afronding van fase 2.2 zoals bedoeld in de Herstelwet, de teruggave van het budget aan Sint Eustatius mogelijk wordt gemaakt,  
Overwegende dat met dit Memorandum of Understanding het Eilandsbestuur van Sint Eustatius aangeeft dat zij zich zullen inspannen om op de kortst haalbare termijn de beschrijving en implementatie van de administratieve organisatie en interne controle af te ronden, een en ander conform hetgeen met de staatssecretaris is afgesproken op basis van de bevindingen van Ernst en Young,

Overwegende voorts dat met dit Memorandum en daarbij gevoerde gesprekken vooral het onderlinge vertrouwen tussen Nederland en Sint Eustatius een positieve impuls heeft gekregen en wij graag dat onderlinge vertrouwen verder willen uitbouwen,

Besluit:

In te stemmen met het Memorandum of Understanding en na betekening van dit besluit, het Memorandum ook te laten ondertekenen door de individuele leden van de Eilandsraad en het Bestuurscollege

Aldus besloten in de openbare vergadering van de eilandsraad d.d. 24 april 2023.

De Eilandsraad,

de Voorzitter,



de Eilandsraadgriffier,