



**Monitoringsrapportage beoordeling
aanvragen studiejaar 2021/2022 in 2022
Subsidieregeling praktijkleren**

Datum 1 maart 2023
Status Definitief

Colofon

Contactpersoon drs. R.J. Berkhout RC
Manager Team Praktijkleren
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland |
Kernprocessen NL | GIDS 2 | Team praktijkleren
Hanzelaan 310 | 8017 JK ZWOLLE
Postbus 10073 | 8000 GB ZWOLLE

Auteur drs. M. Klunder

Inhoud

	Colofon—2
	Inleiding—4
1	Budgetbeslag 2022—5
1.1	Algemeen—5
1.2	Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)—7
1.3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)—7
1.3.1	Regulier subsidie—7
1.3.2	Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie (motie-Heerma)—8
1.3.3	Aanvullende subsidie contact- en conjunctuurgevoelige sectoren—8
1.4	Hoger beroepsonderwijs (hbo)—9
1.4.1	Reguliere subsidie—9
1.4.2	Aanvullende subsidie tekortsectoren—10
1.5	Promovendi/toio (wo)—10
2	Ingediende en beoordeelde aanvragen 2022—12
2.1	Algemeen—12
2.2	Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)—14
2.3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)—16
2.3.1	Reguliere subsidie—16
2.3.2	Aanvullende mbo subsidie specifieke sectoren—18
2.4	Hoger beroepsonderwijs (hbo)—19
2.5	Promovendi/toio (wo)—21
3	Beoordeling uitval—23
4	Beroepsbegeleidende leerweg in het mbo en het MKB—26
5	Handhavingscontroles—27

Inleiding

Studiejaar 2021/2022 was het derde jaar op rij waarin Covid-maatregelen van invloed waren, alhoewel de impact kleiner was dan in voorgaande jaren. Een deel van de leerbedrijven had dit studiejaar te maken met een korte sluiting van hun bedrijf, waardoor praktijkleerplaatsen moesten worden onderbroken of uitgesteld.

Voor het studiejaar 2021/2022 was naast de reguliere subsidie een aantal aanvullende subsidies beschikbaar, zijnde:

- Een aanvullende subsidie voor een gerealiseerde mbo BBL praktijkleerplaats voor leerbedrijven in contact- en conjunctuurgevoelige sectoren.
- Een aanvullende subsidie voor een gerealiseerde mbo BBL praktijkleerplaats voor leerbedrijven in de sectoren landbouw, horeca en recreatie.
- Een aanvullende subsidie voor een gerealiseerde hbo praktijkleerplaats voor bedrijven in de tekortsectoren techniek (inclusief ICT) en gezondheidszorg.

Voor het studiejaar 2021/2022 waren weer tijdelijke gelden vanuit het Nationaal Programma Onderwijs beschikbaar. Hierdoor was een dusdanig budget beschikbaar dat voor alle doelgroepen het maximale reguliere subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats uitbetaald kon worden in 2022.

Het totaal aantal ingediende aanvragen voor gerealiseerde praktijkleerplaatsen en werkleerplaatsen in het studiejaar 2021/2022 ligt iets hoger dan in het voorgaande studiejaar. In totaal zijn in 2022 30.781 aanvragen ingediend (tegenover 30.323 in 2021), voor in totaal 135.202 leerplaatsen (tegenover 131.321 in 2021). Alle vier de doelgroepen laten een toename in aantal ingediende aanvragen zien ten opzichte van vorig jaar. De grootste toename in absolute aantallen zit echter bij de doelgroep hbo.

Deze monitoringsrapportage geeft inzicht in het aantal ingediende en beoordeelde aanvragen voor het studiejaar 2021/2022 in het uitvoeringsjaar 2022. Tevens wordt een vergelijking met de voorgaande vier uitvoeringsjaren gemaakt.

1 Budgetbeslag 2022

1.1 Algemeen

Voor het studiejaar 2021/2022 was in totaal een budget beschikbaar van € 279.000.000 voor de reguliere subsidie. Voor de aanvullende subsidies waren in 2022 de volgende budgetten beschikbaar:

- Aanvullende mbo subsidie voor landbouw, horeca en recreatie € 10.600.000;
- Aanvullende mbo subsidie voor contact- en conjunctuurgevoelige sectoren € 19.000.000;
- Aanvullende hbo subsidie voor tekortsectoren techniek en gezondheidszorg € 8.000.000.

Het totale subsidiebedrag dat initieel door bedrijven was aangevraagd voor het studiejaar 2021/2022 bedroeg € 290.573.545. Bij de beoordeling van de aanvragen bleek dat een deel van de ingediende aanvragen niet in aanmerking kwam voor subsidie. In totaal is voor studiejaar 2021/2022 voor een bedrag van € 272.863.593 aan reguliere subsidie toegekend en uitbetaald (zie tabel 1 voor een verdeling naar doelgroep en het budgetbeslag per doelgroep). Voor alle doelgroepen kon in 2022 het maximale subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats toegekend en uitbetaald worden.

In totaal is in 2022 voor 28.628 aanvragen en 126.826 leerplaatsen subsidie toegekend en uitbetaald.

Uitbetaalde (reguliere) subsidie en budgetbeslag per doelgroep per studiejaar										
Studiejaar	vo/vso		mbo		hbo		wo		totaal	
	Uitbetaalde subsidie	Budget beslag	Uitbetaalde subsidie	Budget beslag	Uitbetaalde subsidie	Budget beslag	Uitbetaalde subsidie	Budget beslag	Uitbetaalde subsidie	Budget beslag
2017/2018	€ 1.205.955	86,1%	€ 195.858.989	101,0%	€ 2.654.807	78,1%	€ 1.671.144	59,7%	€ 201.390.895	99,9%
2018/2019	€ 1.176.323	90,5%	€ 196.741.794	99,9%	€ 4.122.904	133,0%	€ 1.753.763	62,6%	€ 203.794.783	99,9%
2019/2020	€ 956.408	73,6%	€ 195.742.892	100,5%	€ 4.006.764	100,2%	€ 1.703.981	60,9%	€ 202.410.046	99,8%
2020/2021	€ 954.180	73,4%	€ 249.818.445	99,3%	€ 19.794.165	111,8%	€ 1.990.600	90,5%	€ 272.557.390	99,9%
2021/2022	€ 1.168.763	89,9%	€ 249.958.103	97,5%	€ 19.759.966	106,2%	€ 1.976.763	70,6%	€ 272.863.593	97,8%

Opmerkingen:

- de in aanmerking komende opleidingen bij voortgezet onderwijs zijn in 2018 uitgebreid met vmbo entree, laatste jaar pro, laatste jaar vso am en laatste jaar vso vvo LWT/entree
- de in aanmerking komende sectoren zijn bij hoger beroepsonderwijs in 2019 uitgebreid met gedrag en maatschappij en gezondheidszorg
- het totaal beschikbare budget voor de reguliere subsidie was in 2018 € 201,5 miljoen, in 2019 € 204,048 miljoen, in 2020 € 202,9 miljoen, in 2021 € 272,729 miljoen en in 2022 € 279 miljoen

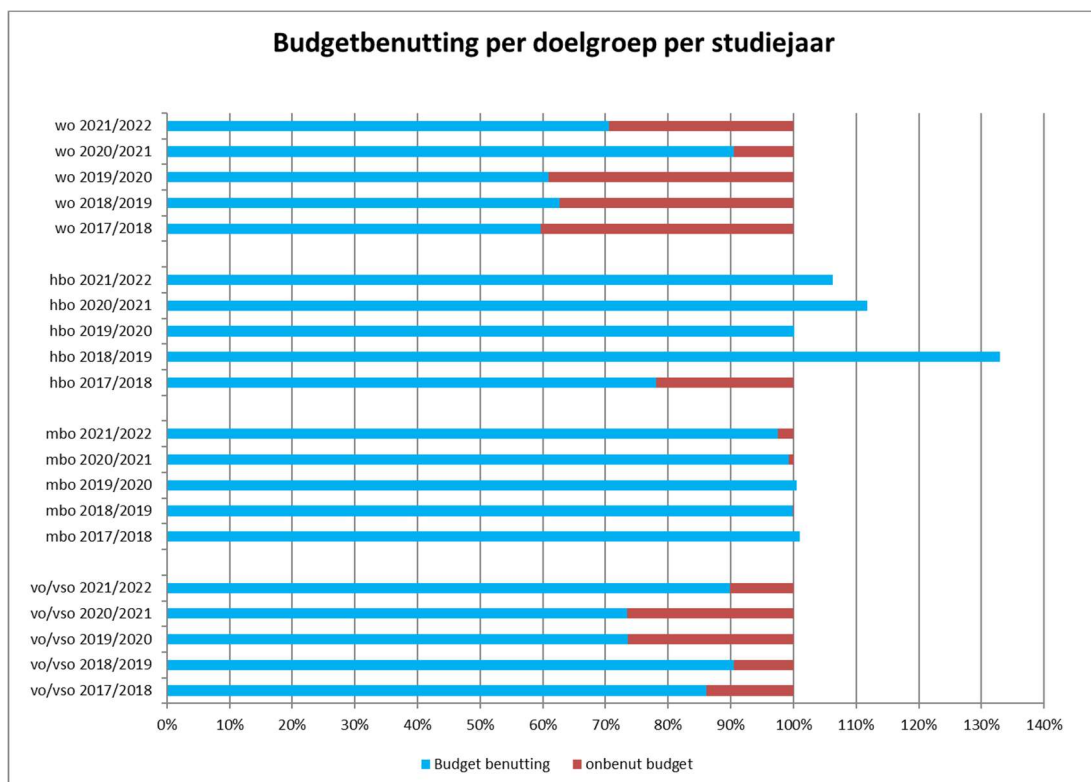
Tabel 1: Uitbetaalde subsidie en budgetbeslag per doelgroep per studiejaar

Een overzicht van de totale ingediende budgetclaim, de budgetclaim die door afwijzingen of intrekkingen is vervallen en het uiteindelijk toegekende en vastgestelde/uitbetaalde budget per doelgroep is weergegeven in tabel 2. Van de initieel ingediende totale budgetclaim is uiteindelijk ongeveer 94% toegekend en vastgesteld/uitbetaald. De resterende 6% is of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen na inhoudelijke beoordeling. Bezwaar en Beroep op de beoordeling is nog mogelijk.

		Aangevraagde, afgewezen/ingetrokken, toegekende en vastgestelde/uitbetaalde subsidie									
		2017/2018		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022	
		Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%	Subsidie	%
Totaal	Aangevraagd	€ 232.706.024		€ 270.988.004		€ 288.270.029		€ 287.754.104		€ 290.573.545	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 12.628.406	5%	€ 15.707.902	6%	€ 14.906.075	5%	€ 15.196.714	5%	€ 17.709.952	6%
	Toegekend	€ 220.077.618	95%	€ 255.280.102	94%	€ 273.363.954	95%	€ 272.557.390	95%	€ 272.863.593	94%
	Vastgesteld en uitbetaald	€ 201.390.895	87%	€ 203.794.783	75%	€ 202.410.046	70%	€ 272.557.390	95%	€ 272.863.593	94%
vo/vso	Aangevraagd	€ 2.125.170		€ 1.689.728		€ 1.385.775		€ 1.319.220		€ 1.588.950	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 919.215	43%	€ 513.405	30%	€ 429.368	31%	€ 365.040	28%	€ 420.188	26%
	Toegekend	€ 1.205.955	57%	€ 1.176.323	70%	€ 956.408	69%	€ 954.180	72%	€ 1.168.763	74%
	Vastgesteld en uitbetaald	€ 1.205.955	57%	€ 1.176.323	70%	€ 956.408	69%	€ 954.180	72%	€ 1.168.763	74%
mbo	Aangevraagd	€ 225.507.713		€ 252.895.028		€ 267.135.638		€ 262.828.598		€ 265.323.195	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 10.962.000	5%	€ 13.250.385	5%	€ 12.954.735	5%	€ 13.010.153	5%	€ 15.365.093	6%
	Toegekend	€ 214.545.713	95%	€ 239.644.643	95%	€ 254.180.903	95%	€ 249.818.445	95%	€ 249.958.103	94%
	Vastgesteld en uitbetaald	€ 195.858.989	87%	€ 196.741.794	78%	€ 195.742.892	73%	€ 249.818.445	95%	€ 249.958.103	94%
hbo	Aangevraagd	€ 3.260.186		€ 14.207.411		€ 17.945.885		€ 21.560.674		€ 21.579.575	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 605.379	19%	€ 1.502.037	11%	€ 1.423.223	8%	€ 1.766.509	8%	€ 1.819.609	8%
	Toegekend	€ 2.654.807	81%	€ 12.705.374	89%	€ 16.522.662	92%	€ 19.794.165	92%	€ 19.759.966	92%
	Vastgesteld en uitbetaald	€ 2.654.807	81%	€ 4.122.904	29%	€ 4.006.764	22%	€ 19.794.165	92%	€ 19.759.966	92%
wo	Aangevraagd	€ 1.812.956		€ 2.195.838		€ 1.802.731		€ 2.045.613		€ 2.081.825	
	Afgewezen/ingetrokken	€ 141.813	8%	€ 442.075	20%	€ 98.750	5%	€ 55.013	3%	€ 105.063	5%
	Toegekend	€ 1.671.144	92%	€ 1.753.763	80%	€ 1.703.981	95%	€ 1.990.600	97%	€ 1.976.763	95%
	Vastgesteld en uitbetaald	€ 1.671.144	92%	€ 1.753.763	80%	€ 1.703.981	95%	€ 1.990.600	97%	€ 1.976.763	95%

Tabel 2: Aangevraagde, afgewezen/ingetrokken, toegekende en vastgestelde/uitbetaalde subsidie per doelgroep per studiejaar

In grafiek 1 wordt een overzicht van de budgetbenutting per doelgroep getoond.



Grafiek 1: Budgetbeslag in % per doelgroep per uitvoeringsjaar

1.2 Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)

Voor de doelgroep voortgezet (speciaal) onderwijs (vo/vso) is voor het studiejaar 2021/2022 een budget beschikbaar van € 1.300.000. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2022 € 1.588.950 en ligt daarmee hoger dan het beschikbare budget. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen blijkt ongeveer 26% niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. Deze zijn of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een aangevraagd subsidiebedrag van € 420.188. Het verloop over de afgelopen jaren laat zien dat de kwaliteit van de voor vo/vso aangevraagde leerplaatsen verbeterd. Het aantal toegekende leerplaatsen ten opzichte van het aantal aangevraagde leerplaatsen neemt over de jaren gezien relatief genomen toe (2020: 69%, 2021: 72% en 2022: 74%).

In totaal is een bedrag van € 1.168.763 aan subsidie toegekend en uitbetaald voor de doelgroep vo/vso (zie tabel 3 voor een onderverdeling naar opleiding). Net als in voorgaande jaren is het overgrote deel van het budget toegekend aan leerplaatsen in het laatste jaar van het praktijkonderwijs (81%). Ongeveer 90% van het in 2022 beschikbaar gestelde budget voor vo/vso is benut voor gerealiseerde leerplaatsen in deze categorie. Dit is een toename ten opzichte van voorgaand jaar, waar ongeveer 73% van het in 2021 beschikbaar gestelde budget voor vo/vso benut is voor gerealiseerde leerplaatsen in het praktijkonderwijs.

Budgetbeslag voortgezet (speciaal) onderwijs per opleidingssoort							
		vmbo leerwerktraject	vmbo entree opleiding	pro	vso arbeids- marktgericht	vso vervol- onderwijs	Totaal
Studiejaar 2017/2018	Aangevraagd	€ 131.693	€ 47.655	€ 1.423.170	€ 375.165	€ 147.488	€ 2.125.170
	Toegekend	€ 82.553	€ 5.670	€ 928.058	€ 155.993	€ 33.683	€ 1.205.955
Studiejaar 2018/2019	Aangevraagd	€ 138.780	€ 46.035	€ 1.205.415	€ 217.080	€ 82.418	€ 1.689.728
	Toegekend	€ 100.035	€ 21.465	€ 905.985	€ 108.608	€ 40.230	€ 1.176.323
Studiejaar 2019/2020	Aangevraagd	€ 151.605	€ 45.090	€ 901.395	€ 250.965	€ 36.720	€ 1.385.775
	Toegekend	€ 77.153	€ 3.848	€ 732.578	€ 129.735	€ 13.095	€ 956.408
Studiejaar 2020/2021	Aangevraagd	€ 74.453	€ 38.678	€ 889.178	€ 259.875	€ 57.038	€ 1.319.220
	Toegekend	€ 37.193	€ 14.648	€ 713.543	€ 157.073	€ 31.725	€ 954.180
Studiejaar 2021/2022	Aangevraagd	€ 110.025	€ 27.810	€ 1.150.403	€ 261.158	€ 39.555	€ 1.588.950
	Toegekend	€ 58.928	€ 2.498	€ 945.000	€ 141.278	€ 21.060	€ 1.168.763

Tabel 3: Aangevraagde en toegekende subsidie voortgezet onderwijs per opleidingssoort per studiejaar

1.3 Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)

1.3.1 Regulier subsidie

Voor de doelgroep middelbaar beroepsonderwijs (mbo) is voor het studiejaar 2021/2022 een budget beschikbaar van € 256.300.000. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2022 € 265.323.195 en ligt daarmee hoger dan het beschikbare budget. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen blijkt ongeveer 6% niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. Deze zijn of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een aangevraagd subsidiebedrag van € 15.365.093. Het percentage niet gehonoreerde aanvragen ligt iets hoger in vergelijking met voorgaand jaar. Dit komt omdat in 2021 de voorwaarde met betrekking tot overschrijden nominale duur van de opleiding niet van toepassing was. In 2022 zijn wel leerplaatsen (deels) afgewezen omdat de nominale duur van de opleiding is overschreden.

In totaal is in 2022 een bedrag van € 249.958.103 aan subsidie toegekend en uitbetaald voor de doelgroep mbo. Dankzij de in 2022 extra beschikbaar gestelde

tijdelijke middelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs is in 2022 het beschikbare budget bij deze doelgroep voldoende om het maximale subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats toe te kennen en uit te betalen. Van het resterende budget is een deel ingezet bij de doelgroep hbo.

1.3.2 *Aanvullende subsidie landbouw, horeca en recreatie (motie-Heerma)*

De landbouw-, horeca- en recreatiesectoren kenmerken zich door seizoensarbeid en flexibele arbeidsrelaties. Door ondernemers in deze sectoren wordt in het algemeen minder vaak geïnvesteerd in de scholing en ontwikkeling van flexibel werkenden. Dat in vergelijking met scholing en ontwikkeling van werkenden met een duurzame arbeidsrelatie. Tijdens de behandeling van de Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB), is begin 2019 door kamerlid Heerma een motie ingediend, die door een Kamermeerderheid is gesteund. De motie-Heerma c.s. beoogt het opleiden van medewerkers binnen deze sectoren te stimuleren en de overgang naar meer duurzame contracten te bevorderen. Hiertoe wordt onder meer binnen de Subsidieregeling praktijkleren extra subsidie beschikbaar gesteld voor werkgevers in deze drie sectoren. Deze extra subsidie wordt meerdere jaren als een aanvullende subsidie op de reguliere subsidie toegekend aan leerbedrijven die in deze sectoren actief zijn.

Voor het studiejaar 2021/2022 is € 10.600.000 voor deze aanvullende subsidie beschikbaar. De aanvullende subsidie moet apart aangevraagd worden in de aanvraag voor de reguliere subsidie. Een leerbedrijf komt in aanmerking voor de aanvullende subsidie als de SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf, zoals gedurende het studiejaar 2021/2022 geregistreerd bij de Kamer van Koophandel, valt in één van de sectoren landbouw, horeca of recreatie. Toekenning van de aanvullende subsidie is afhankelijk van toekenning van de reguliere subsidie. Als de reguliere subsidie wordt toegekend, én de aanvullende subsidie is aangevraagd, én de SBI-code van de hoofdactiviteit valt in één van de sectoren landbouw, horeca of recreatie, dan wordt de aanvullende subsidie toegekend. Het totale beschikbare budget is naar evenredigheid van het aantal weken begeleiding verdeeld over de in aanmerking komende leerplaatsen. Het bedrag van de aanvullende subsidie per begeleidingsweek is in 2022 vastgesteld op € 51,45 met een maximale aanvullende subsidie voor een volledige leerplaats van € 2.058,00. De aanvullende subsidie voor de sectoren landbouw, horeca en recreatie in 2022 ligt daarmee ongeveer 7% hoger dan in 2021 (aanvullende subsidie in 2021 € 1.918,00).

In totaal is in 2022 een bedrag van € 10.590.004,95 aan aanvullende subsidie voor de sectoren landbouw, horeca en recreatie toegekend en uitbetaald. Bedrijven waarbij de aanvraag voor aanvullende subsidie is afgewezen, omdat de SBI-code van de hoofdactiviteit niet in aanmerking komt voor deze aanvullende subsidie, kunnen nog in bezwaar en beroep gaan. Soms komt een specifieke SBI-code voor een nevenactiviteit wel in aanmerking voor de aanvullende subsidie. Als in bezwaar kan worden onderbouwd dat deze nevenactiviteit eigenlijk als hoofdactiviteit moet worden gezien, krijgt het bedrijf de aanvullende subsidie alsnog toegekend.

1.3.3 *Aanvullende subsidie contact- en conjunctuurgevoelige sectoren*

In verband met de gevolgen van de Covid pandemie wil het kabinet werkgevers extra ondersteunen bij het aanbieden van leerplaatsen, zodat er voor studenten voldoende leerplaatsen zijn en studievertraging zoveel mogelijk wordt voorkomen of ingelopen. Ook tijdens de coronacrisis en de nasleep daarvan is het van groot belang dat toch voldoende mensen worden opgeleid. Niet alle werkgevers worden even hard geraakt door de coronacrisis. Werkgevers die het zwaarst getroffen zijn door de overheidsmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus, worden ook in 2022 door een aanvullende subsidie in staat gesteld om leerplaatsen te blijven

aanbieden. Dit is het laatste jaar waarin deze aanvullende subsidie beschikbaar is. Het gaat hierbij om werkgevers die actief zijn in een aantal specifiek benoemde contact- en conjunctuurgevoelige sectoren.

Voor het studiejaar 2021/2022 is voor deze aanvullende subsidie € 19.000.000 beschikbaar. De aanvullende subsidie moet apart aangevraagd worden in de aanvraag voor de reguliere subsidie. Een leerbedrijf komt in aanmerking voor de aanvullende subsidie als de SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf, zoals gedurende het studiejaar 2021/2022 geregistreerd bij de Kamer van Koophandel, valt in één van de vastgestelde contact- en conjunctuurgevoelige sectoren. Toekenning van de aanvullende subsidie is afhankelijk van toekenning van de reguliere subsidie. Als de reguliere subsidie wordt toegekend, én de aanvullende subsidie is aangevraagd, én de SBI-code van de hoofdactiviteit valt in één van de benoemde sectoren, dan wordt de aanvullende subsidie toegekend. Het totale beschikbare budget is naar evenredigheid van het aantal weken begeleiding verdeeld over de in aanmerking komende leerplaatsen. Veel werkgevers hebben de aanvullende subsidie aangevraagd. Het bedrag van de aanvullende subsidie per begeleidingsweek is in 2022 vastgesteld op € 23,00 met een maximale aanvullende subsidie voor een volledige leerplaats van € 920,00. De aanvullende subsidie voor de contact- en conjunctuurgevoelige sectoren in 2022 ligt daarmee ongeveer 27% hoger dan in 2021 (aanvullende subsidie in 2021 was € 722,40).

In totaal is in 2022 een bedrag van € 19.018.148 aan aanvullende subsidie voor de contact- en conjunctuurgevoelige sectoren toegekend en uitbetaald. Dit is iets meer dan het beschikbare budget. De hoogte van de aanvullende subsidies wordt altijd zo laag mogelijk in het beoordelingstraject vastgesteld. Op dat moment zijn nog niet alle aanvragen inhoudelijk beoordeeld. Bij het vaststellen van de aanvullende subsidie bedragen wordt het voor de aanvullende subsidie beschikbare budget zo maximaal mogelijk weggezet, rekening houdend met de stand van de beoordelingen op dat moment. Op het moment van het vaststellen van het aanvullende subsidiebedrag stond één aanvraag als niet in aanmerking komend voor deze aanvullende subsidie aangemerkt. Bij de beoordeling van de aanvraag voor de aanvullende subsidie bleek aan de hand van de beschikbare gegevens de aanvraag alsnog in aanmerking te komen voor de aanvullende subsidie voor contact- en conjunctuurgevoelige sectoren. Met OCW is in een eerdere fase van het beoordelingsproces afgestemd dat eventuele bezwaren en herzieningsverzoeken met betrekking tot de aanvullende subsidie vanuit het mbo restbudget voor de reguliere subsidie kunnen worden betaald. Deze werkwijze is ook bij deze aanvraag toegepast. De aanvullende subsidie voor deze éne aanvraag is deels vanuit het beschikbare budget voor de reguliere mbo subsidie uitbetaald.

Bedrijven waarbij de aanvraag voor aanvullende subsidie is afgewezen, omdat de SBI-code van de hoofdactiviteit niet in aanmerking komt voor deze aanvullende subsidie, kunnen nog in bezwaar en beroep gaan. Soms komt een specifieke SBI-code voor een nevenactiviteit wel in aanmerking voor de aanvullende subsidie. Als in bezwaar kan worden onderbouwd dat deze nevenactiviteit eigenlijk als hoofdactiviteit moet worden gezien, krijgt het bedrijf de aanvullende subsidie alsnog toegekend.

1.4 Hoger beroepsonderwijs (hbo)

1.4.1 Reguliere subsidie

Voor de doelgroep hoger beroepsonderwijs (hbo) is voor het studiejaar 2021/2022 een budget beschikbaar van € 18.600.000. Dankzij de in 2022 extra beschikbaar

gestelde tijdelijke middelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs is dit het hoogste beschikbare budget voor hbo sinds de start van de regeling.

De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2022 € 21.579.575 en ligt daarmee hoger dan het beschikbare budget. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen blijkt ongeveer 8% niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. Dit ligt in lijn met voorgaande jaren. Deze leerplaatsen zijn of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een aangevraagd subsidiebedrag van € 1.819.609. Daarmee ligt de budgetclaim na beoordeling van de hbo leerplaatsen op € 19.759.966. Dit is nog steeds hoger dan het voor de doelgroep hbo beschikbaar gestelde budget in 2022. Dankzij de inzet van resterend budget vanuit de doelgroep mbo, is het beschikbare budget voor hbo dusdanig opgehoogd dat dit toereikend is om ook bij hbo het maximale subsidiebedrag van € 2.700 per volledige leerplaats uit te kunnen betalen in 2022.

In totaal is in 2022 een bedrag van € 19.759.966 aan subsidie toegekend en uitbetaald voor de doelgroep hbo.

1.4.2

Aanvullende subsidie tekortsectoren

Vanwege de tekorten van werkende mensen in de arbeidsmarktsectoren techniek (inclusief ICT) en gezondheidszorg, kunnen werkgevers in deze sectoren die een praktijkleerplaats bieden aan een hbo-student, ook in 2022 een aanvullende subsidie ontvangen. Dit met het doel om werkgevers te prikkelen om extra praktijkleerplaatsen aan te bieden. Voor deze aanvullende subsidie is in 2022 € 8.000.000 beschikbaar. Dit is het laatste jaar waarin deze aanvullende subsidie beschikbaar is gesteld.

De aanvullende subsidie wordt toegekend voor leerplaatsen waarvan de opleidingscode valt in één van de onderdelen techniek of gezondheidszorg. De opleidingscode waar de instelling de student voor heeft ingeschreven bij DUO is hierbij bepalend. De aanvullende subsidie wordt alleen toegekend als de reguliere subsidie is toegekend voor de gerealiseerde leerplaats.

Het totale beschikbare budget is naar evenredigheid van het aantal weken begeleiding verdeeld over de in aanmerking komende leerplaatsen. Het bedrag van de aanvullende subsidie per begeleidingsweek is in 2022 vastgesteld op € 31,60 met een maximale aanvullende subsidie voor een volledige leerplaats van € 1.327,20. De aanvullende subsidie voor tekortsectoren in 2022 ligt daarmee ongeveer 22% hoger dan in 2021 (aanvullende subsidie in 2021 was € 1.089,90).

In totaal is in 2022 een bedrag van € 7.969.804,40 aan aanvullende subsidie voor de tekortsectoren toegekend en uitbetaald.

1.5

Promovendi/toio (wo)

Voor de doelgroep promovendi en technologisch ontwerpers in opleiding (wo) is voor het studiejaar 2021/2022 een budget beschikbaar van € 2.800.000. De budgetclaim van het aantal ingediende aanvragen betreft in 2022 € 2.081.825 en ligt daarmee binnen het beschikbare budget. Bij de beoordeling van de aangevraagde leerplaatsen blijkt ongeveer 5% niet te voldoen aan de voorwaarden van de regeling voor deze doelgroep. Deze zijn of ingetrokken door de aanvrager of afgewezen door RVO na inhoudelijke beoordeling. Dit betreft een aangevraagd subsidiebedrag van € 105.063.

In totaal is in 2022 een bedrag van € 1.976.763 aan subsidie toegekend en uitbetaald voor de doelgroep wo. Dit is iets minder dan in 2021, toen een bedrag van € 1.990.600 aan subsidie is toegekend en uitbetaald voor de doelgroep wo.

2 Ingediende en beoordeelde aanvragen 2022

2.1 Algemeen

In totaal zijn in 2022, 30.781 aanvragen ingediend. Hierbij is voor 135.202 leerplaatsen subsidie aangevraagd. Dit is een toename ten opzichte van 2021 (30.323 aanvragen en 131.321 leerplaatsen in 2021). Bij alle vier de doelgroepen is een stijging van het aantal ingediende aanvragen te zien ten opzichte van voorgaand jaar (zie tabel 4). Bij de doelgroepen vo/vso, mbo en hbo is ook een toename in aantal aangevraagde leerplaatsen te zien ten opzichte van voorgaand jaar (zie tabel 5). Bij de doelgroep wo is voor minder werkpleerplaatsen subsidie aangevraagd dan in 2021.

Aantal ingediende aanvragen						
Doelgroep	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	2021/2022 tov 2020/2021
vo/vso	699	595	482	473	570	121%
mbo	27.232	28.271	27.931	28.077	28.320	101%
hbo	729	1.343	1.532	1.682	1.793	107%
wo	115	100	113	91	98	108%
Totaal	28.775	30.309	30.058	30.323	30.781	102%

Tabel 4: Aantal ingediende aanvragen per studiejaar.

Aantal aangevraagde leerplekken						
Doelgroep	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	2021/2022 tov 2020/2021
vo/vso	1.056	820	689	615	728	118%
mbo	103.860	115.777	121.241	120.351	124.016	103%
hbo	1.435	6.152	7.695	9.373	9.492	101%
wo	881	1.027	873	982	966	98%
Totaal	107.232	123.776	130.498	131.321	135.202	103%

Tabel 5: Aantal aangevraagde leerplaatsen per studiejaar.

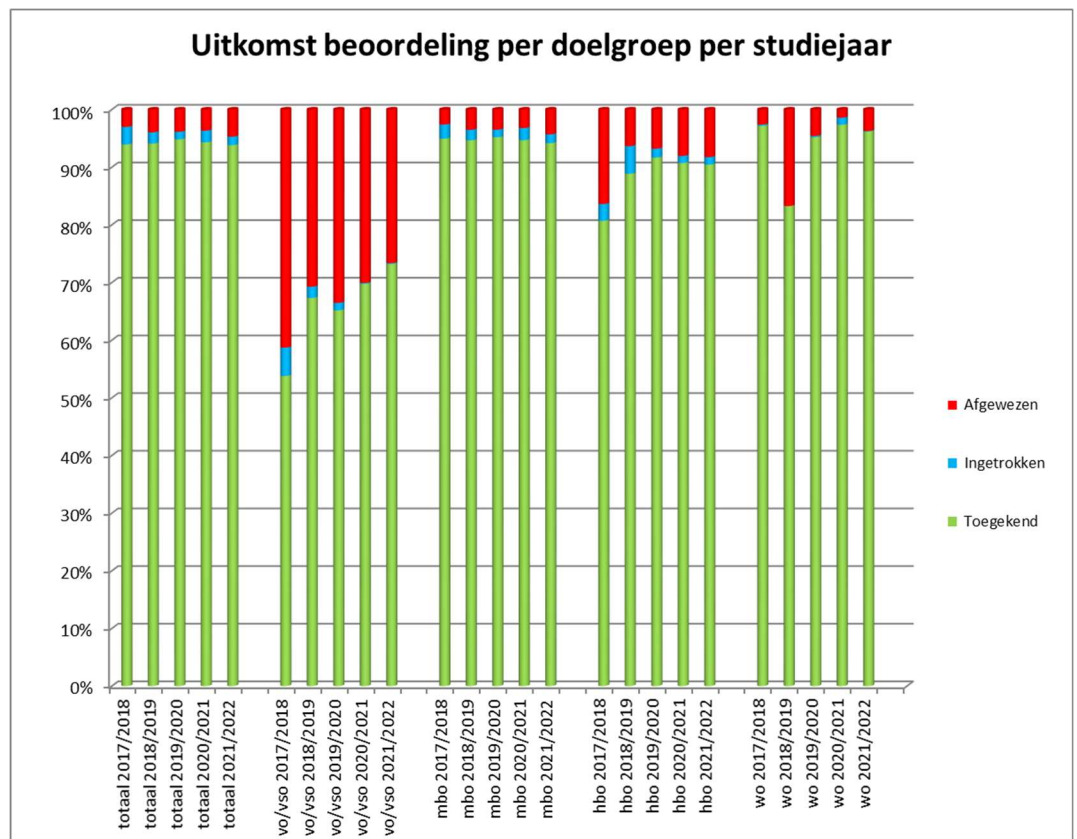
Na inhoudelijke beoordeling van de aanvragen is voor 126.826 leerplaatsen subsidie toegekend en uitbetaald. Dit is iets meer dan in 2021 (zie tabel 6).

		Uitkomst beoordeling aangevraagde leerplaatsen per studiejaar									
		2017/2018		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022	
		Aantal leerplaatsen %		Aantal leerplaatsen %		Aantal leerplaatsen %		Aantal leerplaatsen %		Aantal leerplaatsen %	
Totaal	Toegekend	101.196	82%	116.471	94%	123.747	95%	123.837	94%	126.826	94%
	Afgewezen	3.405	3%	4.902	4%	5.034	4%	4.819	4%	6.363	5%
	Ingetrokken	2.631	2%	2.403	2%	1.717	1%	2.665	2%	2.013	1%
	Totaal	107.232		123.776		130.498		131.321		135.202	
vo/vso	Toegekend	568	69%	552	67%	449	65%	429	70%	533	73%
	Afgewezen	436	53%	252	31%	231	34%	185	30%	194	27%
	Ingetrokken	52	6%	16	2%	9	1%	1	0%	1	0%
	Totaal	1.056		820		689		615		728	
mbo	Toegekend	98.614	85%	109.597	95%	115.414	95%	113.949	95%	116.779	94%
	Afgewezen	2.711	2%	4.087	4%	4.240	3%	3.865	3%	5.349	4%
	Ingetrokken	2.535	2%	2.093	2%	1.587	1%	2.537	2%	1.888	2%
	Totaal	103.860		115.777		121.241		120.351		124.016	
hbo	Toegekend	1.158	19%	5.467	89%	7.053	92%	8.503	91%	8.585	90%
	Afgewezen	235	4%	391	6%	523	7%	755	8%	784	8%
	Ingetrokken	42	3%	294	3%	119	2%	115	1%	123	1%
	Totaal	1.435		6.152		7.695		9.373		9.492	
wo	Toegekend	856	83%	855	83%	831	95%	956	97%	929	96%
	Afgewezen	23	2%	172	17%	40	5%	14	1%	36	4%
	Ingetrokken	2	0%	-	0%	2	0%	12	1%	1	0%
	Totaal	881		1.027		873		982		966	

Tabel 6: Uitkomst beoordeling leerplaatsen per doelgroep per studiejaar

Voor werkgevers is niet altijd duidelijk binnen welke doelgroep de leerplaats is gerealiseerd. Met name als een entree opleiding binnen het vo/vso wordt gevolgd, wordt de aanvraag nog wel eens voor de doelgroep mbo ingediend in plaats van voor de doelgroep vo/vso. In verband met de specifieke budgetten voor de diverse doelgroepen worden alle leerplaatsen beoordeeld of deze voor de juiste doelgroep is aangevraagd. Als dit niet het geval is, dan is de aanvraag die voor een andere doelgroep in aanmerking komt, beoordeeld aan de hand van de voorwaarden voor de juiste doelgroep. Als de aanvraag in aanmerking komt voor subsidie binnen die doelgroep, dan is de aanvraag in het bedrijfssysteem van RVO omgezet naar de juiste doelgroep. Hiermee maken deze aanvragen alsnog aanspraak op het juiste budget met het daaraan gekoppelde subsidiebedrag.

Grafiek 2 geeft een beeld van de uitkomst van de beoordeling in totaliteit en per doelgroep per studiejaar.



Grafiek 2: Uitkomst beoordeling van de leerplaatsen per doelgroep per studiejaar

2.2

Voortgezet (Speciaal) Onderwijs (vo/vso)

Binnen de doelgroep vo/vso komen diverse opleidingen in aanmerking voor subsidie. Het gaat hierbij om enkele specifieke opleidingssoorten in het voortgezet middelbaar beroepsonderwijs (vmbo), het laatste jaar van enkele specifieke opleidingssoorten in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) binnen twee specifieke uitstroomprofielen en het laatste jaar van praktijkonderwijs (pro).

Het totaal aantal ingediende aanvragen en leerplaatsen ligt in 2022 hoger dan in voorgaand jaar (in 2022: 570 ingediende aanvragen en 728 aangevraagde leerplaatsen tegenover in 2021: 473 ingediende aanvragen en 615 aangevraagde leerplaatsen). Deze stijging komt met name vanuit het praktijkonderwijs.

Ook het totaal aantal toegekende leerplaatsen ligt hoger dan in 2021. In 2022 is voor 533 leerplaatsen subsidie toegekend tegenover 429 leerplaatsen in 2021. Deze toename wordt veroorzaakt door een lichte toename van vmbo leerwerktrajecten binnen de beroepsgerichte leerweg en een sterke toename van het aantal leerplaatsen in het laatste jaar van het praktijkonderwijs. Binnen de overige opleidingssoorten is een lichte afname van het aantal toegekende leerplaatsen te zien ten opzichte van voorgaand jaar (zie tabel 7). Net als in voorgaande jaren is het grootste deel van de toegekende subsidie bij deze doelgroep uitbetaald voor gerealiseerde leerplaatsen in het laatste jaar van het praktijkonderwijs (80%).

Ingediende aanvragen en leerplaatsen voortgezet (speciaal) onderwijs							
		Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	2021/2022 t.o.v. 2020/2021
vmbo leerwerktraject	Ingediende aanvragen	47	58	49	33	53	161%
	Aangevraagde leerplaatsen	70	79	91	47	61	130%
	Toegekende leerplaatsen	42	53	40	19	33	174%
vmbo entree opleiding	Ingediende aanvragen	16	24	15	16	13	81%
	Aangevraagde leerplaatsen	27	24	22	18	16	89%
	Toegekende leerplaatsen	3	11	2	6	1	17%
pro	Ingediende aanvragen	492	408	345	333	430	129%
	Aangevraagde leerplaatsen	691	574	435	401	517	129%
	Toegekende leerplaatsen	431	419	342	315	424	135%
vso arbeidsmarktgericht	Ingediende aanvragen	112	72	56	77	59	77%
	Aangevraagde leerplaatsen	186	102	119	121	114	94%
	Toegekende leerplaatsen	76	49	59	73	64	88%
vso vervolgonderwijs	Ingediende aanvragen	32	33	17	14	15	107%
	Aangevraagde leerplaatsen	82	41	22	28	20	71%
	Toegekende leerplaatsen	16	20	6	16	11	69%
vo/vso totaal	Ingediende aanvragen	699	595	482	473	570	121%
	Aangevraagde leerplaatsen	1056	820	689	615	728	118%
	Toegekende leerplaatsen	568	552	449	429	533	124%

Tabel 7: Aantal ingediende aanvragen, aangevraagde leerplaatsen en toegekende leerplaatsen per opleidingssoort per studiejaar binnen het voortgezet (speciaal) onderwijs

Van het totaal aantal voor vo/vso aangevraagde leerplaatsen (728 leerplaatsen) in 2022 is voor ongeveer 73% (533 leerplaatsen) subsidie toegekend en uitbetaald.

Alle ingediende vo/vso aanvragen zijn beoordeeld op basis van de opleidingsgegevens van de leerlingen waarvoor subsidie is aangevraagd, zoals door de onderwijsinstelling vastgelegd bij DUO voor studiejaar 2021/2022 en voor praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs ook voor studiejaar 2022/2023. Eén van de voorwaarden bij praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs is dat de leerling onderwijs gevolgd moet hebben in het laatste schooljaar. Dit is gecontroleerd met de van DUO ontvangen inschrijfggegevens van de leerlingen voor het studiejaar 2022/2023. Net als in voorgaande jaren is het niet voldoen aan deze voorwaarde in 2022 de belangrijkste reden om de subsidieaanvraag voor het vo/vso af te wijzen (42,65% van de afgewezen leerplaatsen, zijnde 93 leerplaatsen). Op

Aantal mbo bbl leerplaatsen waarvoor subsidie is toegekend per niveau van de opleiding										
Niveau	Studiejaar		Studiejaar		Studiejaar		Studiejaar		Studiejaar	
	2017/2018		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022	
1	1.832	1,9%	2.040	1,9%	2.337	2,0%	2.243	2,0%	2.089	1,8%
2	24.369	24,7%	27.100	24,7%	27.071	23,5%	26.197	23,0%	26.303	22,5%
3	44.914	45,5%	49.677	45,3%	50.991	44,2%	49.511	43,5%	50.743	43,5%
4	24.884	25,2%	29.256	26,7%	32.612	28,3%	34.290	30,1%	36.388	31,2%
onbekend	2.615	2,7%	1.524	1,4%	2.403	2,1%	1.708	1,5%	1.256	1,1%
Totaal	98.614		109.597		115.414		113.949		116.779	

Tabel 9: Toegekende mbo bbl leerplaatsen per niveau per studiejaar

Na indiening is een aantal van de aangevraagde leerplaatsen door de aanvrager of intermediair weer ingetrokken, omdat deze ten onrechte zijn aangevraagd. In 2022 zijn minder leerplaatsen (1.888) ingetrokken ten opzichte van het aantal ingetrokken leerplaatsen (2.537) in 2021. In 2021 is een aantal aanvragers in eerste instantie vergeten de aanvullende subsidie aan te vragen. Toen is een tweede aanvraag ingediend om dit te herstellen, waarbij voor de eerst ingediende aanvraag een intrekingsverzoek is gestuurd naar RVO om deze aanvraag te laten vervallen. In 2022 is veelal de aanvullende subsidie wel meteen aangevraagd. Het aantal door RVO te verwerken intrekingsverzoeken in 2022 ligt hierdoor aanzienlijk lager dan in 2021.

Bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen blijkt dat ongeveer 4% (5.349 leerplaatsen) van de voor mbo aangevraagde leerplaatsen niet voldeden aan de voorwaarden van deze doelgroep. Dit is een hoger percentage dan in 2021. Dit komt met name omdat in 2021 de voorwaarde van de nominale duur niet van toepassing was wegens de Covid pandemie. In 2022 is wel beoordeeld of het totaal in voorgaande studiejaren toegekende aantal subsidieweken samen met de voor 2022 aangevraagde subsidieweken niet de nominale duur van de opleiding te boven gaan. In die gevallen waarbij dat wel zo is, heeft een (deel) correctie op de aangevraagde subsidie plaatsgevonden. In 2022 is de meest voorkomende correctiegrond bij het onderdeel mbo dan ook het overschrijden van de nominale duur van de opleiding (2.497 leerplaatsen).

Een andere veel voorkomende correctiegrond in 2022 is dat voor 1.723 leerplaatsen de mbo-opleiding niet een beroepsbegeleidende leerweg betreft, maar een beroepsopleidende leerweg, een derde leerweg of een examenkandidaat traject. Daarnaast ging het bij 1.356 leerplaatsen om mbo-bbl trajecten die reeds zijn beëindigd of niet om een Crebo erkend mbo traject en ook geen traject dat voor één van de andere doelgroepen in aanmerking komt.

Het dubbel aanvragen van praktijkleerplaatsen komt ook vaker voor. In veel gevallen wordt de praktijkleerplaats voor het hele studiejaar dubbel ingediend. Dit kan zijn door de aanvrager zelf, of door zowel de aanvrager als een tussenpersoon of door meerdere tussenpersonen. Ook komt het voor dat twee opvolgende aanvragen zijn ingediend voor dezelfde leerplaats. Bij de eerste aanvraag is bijvoorbeeld de laatste periode van het jaar nog niet aangevraagd. Dat gebeurt dan met een tweede aanvraag. In deze situatie is de tweede ingediende aanvraag gecorrigeerd, zodat de aanvragen samen niet boven het maximale subsidiebedrag voor het studiejaar uitkomen. In totaal zijn 592 leerplaatsen gecorrigeerd omdat deze (deels) dubbel zijn ingediend.

Tabel 10 geeft een overzicht van de correctiegronden bij de doelgroep mbo in 2022.

Correctiegronden middelbaar beroepsonderwijs 2022

Totaal beschikte weken is meer dan de nominale duur van de opleiding	27,0%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	20,4%
Wel MBO geen BBL	18,7%
(deels) geen MBO (inschrijving)	14,7%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	7,5%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	6,4%
Werkgever heeft geen begeleiding gegeven	3,7%
Geen geldige overeenkomst voor (deel van) de periode	0,6%
Dubbele aanvraag met opleidingsbedrijf	0,5%
Geen verklaring van DUO voor buitenlandse opleiding	0,2%
Leerbedrijf is niet erkend voor de opleiding	0,1%
Niet aannemelijk dat BPV heeft plaatsgevonden voor opleiding beveiliging	0,1%
Geen werkgever meer, bedrijf uitgeschreven	0,1%

Tabel 10: Overzicht redenen voor (deel)correctie bij mbo leerplaatsen

Aan de hand van de opleidingscodes zoals opgevoerd in de aanvragen kan worden bepaald binnen welke sectoren de gerealiseerde praktijkleerplaatsen, waarvoor subsidie is toegekend, vallen. In 2022 werden de meeste gesubsidieerde leerplaatsen gerealiseerd in de sectoren 'Zorg en welzijn' en 'Techniek en procesindustrie' (zie tabel 11). Dit zijn de twee sectoren waarvoor ook in voorgaande jaren de meeste leerplaatsen zijn gesubsidieerd.

Sector	2017/2018		2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022	
	Aantal		Aantal		Aantal		Aantal		Aantal	
	leerplaatsen	%	leerplaatsen	%	leerplaatsen	%	leerplaatsen	%	leerplaatsen	%
Zorg en welzijn	28.802	29,21%	36.406	33,22%	42.163	36,53%	44.044	38,65%	47.051	40,29%
Techniek en procesindustrie	18.861	19,13%	20.438	18,65%	20.246	17,54%	20.137	17,67%	19.888	17,03%
Bouw en infra	6.002	6,09%	6.763	6,17%	6.989	6,06%	7.327	6,43%	7.801	6,68%
Mobiliteit en voertuigen	6.889	6,99%	7.573	6,91%	7.828	6,78%	7.462	6,55%	7.390	6,33%
Handel en ondernemerschap	8.092	8,21%	7.419	6,77%	7.479	6,48%	6.764	5,94%	6.233	5,34%
Horeca en bakkerij	7.826	7,94%	7.652	6,98%	7.268	6,30%	5.861	5,14%	5.640	4,83%
Transport, scheepvaart en logistiek	5.503	5,58%	5.909	5,39%	5.987	5,19%	5.614	4,93%	5.583	4,78%
Voedsel, natuur en leefomgeving	4.444	4,51%	4.055	3,70%	3.927	3,40%	3.920	3,44%	3.853	3,30%
Afbouw, hout en onderhoud	2.827	2,87%	3.107	2,83%	3.258	2,82%	3.436	3,02%	3.642	3,12%
Veiligheid en sport	1.853	1,88%	2.624	2,39%	2.788	2,42%	2.304	2,02%	2.780	2,38%
Entree	1.900	1,93%	2.090	1,91%	2.337	2,02%	2.269	1,99%	2.113	1,81%
Uiterlijke verzorging	2.013	2,04%	2.005	1,83%	2.002	1,73%	1.761	1,55%	1.709	1,46%
Ambacht, laboratorium en gezondheidstechniek	1.110	1,13%	1.046	0,95%	955	0,83%	1.001	0,88%	1.050	0,90%
Economie en administratie	1.527	1,55%	1.394	1,27%	1.243	1,08%	1.177	1,03%	913	0,78%
Informatie en communicatietechnologie	502	0,51%	529	0,48%	512	0,44%	526	0,46%	534	0,46%
Cross-over			59	0,05%	105	0,09%	220	0,19%	240	0,21%
Overig	372	0,38%	441	0,40%	266	0,23%	20	0,02%	179	0,15%
Regionale kwalificatie							11	0,01%	99	0,08%
Media en vormgeving	66	0,07%	57	0,05%	60	0,05%	82	0,07%	67	0,06%
Toerisme en recreatie	25	0,03%	30	0,03%	1	0,00%	13	0,01%	14	0,01%
Eindtotaal	98.614		109.597		115.414		113.949		116.779	

Tabel 11: Toegekende mbo leerplaatsen per sector per studiejaar op basis van de erkende opleidingscode

2.3.2

Aanvullende mbo subsidie specifieke sectoren

In 2022 is voor 45.437 mbo leerplaatsen de aanvullende subsidie voor landbouw, horeca en recreatie of voor contact- en conjunctuurgevoelige sectoren aangevraagd. Dit is ongeveer 37% van alle in 2022 aangevraagde mbo leerplaatsen.

Alle leerplaatsen waarvoor een aanvullende mbo subsidie is aangevraagd zijn aan de hand van het per praktijkleerplaats opgevoerde Kamer van Koophandel nummer en vestigingsnummer van het leerbedrijf, beoordeeld. Hiervoor is de geregistreerde SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf automatisch opgehaald bij de

Kamer van Koophandel. Van de leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is aangevraagd blijkt dat ongeveer 13.500 leerplaatsen niet staan ingeschreven met een SBI-code voor de hoofdactiviteit waarvoor de aanvullende mbo subsidie beschikbaar is.

Tijdens de beoordelingsperiode heeft één aanvrager een beroep gedaan op de in de regeling opgenomen hardheidsclausule ten aanzien van de aanvullende subsidie voor contact- en conjunctuurgevoelige sectoren (artikel 15c, lid 5, van de Subsidieregeling praktijkleren). Hierbij is door het bedrijf aangegeven dat de registratie van de hoofdactiviteit bij de Kamer van Koophandel niet correct is en dat een SBI-code van de nevenactiviteit eigenlijk de hoofdactiviteit betreft. Door het betreffende leerbedrijf zijn nadere gegevens verstrekt om het verzoek de aanvullende subsidie alsnog toe te kennen, te onderbouwen. Deze aanvrager had de aanvullende subsidie wel aangevraagd bij de indiening van de aanvraag. Op basis van de verstrekte stukken is de aanvullende subsidie alsnog toegekend.

In totaal is voor 6.239 leerplaatsen de aanvullende subsidie voor landbouw, horeca en recreatie toegekend en uitbetaald (tegenover 6.577 leerplaatsen in 2021). Voor 25.677 leerplaatsen is de aanvullende subsidie voor contact- en conjunctuurgevoelige sectoren toegekend en uitbetaald (tegenover 26.155 leerplaatsen in 2021). Dit betreft voor beide aanvullende subsidies gezamenlijk ongeveer 70% van de met aanvullende subsidie aangevraagde leerplaatsen.

Tabel 12 geeft per soort aanvullende mbo subsidie en per studiejaar een overzicht van het aantal leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is toegekend. Dit laat zien dat het aantal leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is toegekend over de studie jaren heen daalt.

Aantal leerplaatsen waarvoor de aanvullende mbo subsidie is toegekend en uitbetaald			
Soort aanvullende subsidie (toeslag)	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022
Landbouw, horeca en recreatie sectoren	8.618	6.577	6.239
Contact- en conjunctuurgevoelige sectoren		26.155	25.677

Tabel 12: Aantal mbo leerplaatsen waarvoor de aanvullende subsidie is toegekend per soort toeslag en per studiejaar

2.4 Hoger beroepsonderwijs (hbo)

Sinds de start van de regeling neemt het aantal gerealiseerde hbo leerplaatsen waarvoor subsidie wordt aangevraagd toe. De stijging in 2022 is wel kleiner dan in voorgaande jaren (toename in 2022 ongeveer 1% tegenover ongeveer 22% in 2021 en ongeveer 25% in 2020).

In 2022 zijn 1.793 hbo aanvragen ingediend (tegenover 1.682 in 2021) en 9.492 hbo leerplaatsen aangevraagd (tegenover 9.373 in 2021). De toename in 2022 betreft met name leerplaatsen binnen het onderdeel 'Gedrag en Maatschappij'. Helaas is er ook een toename te zien in het aantal aangevraagde leerplaatsen voor onderdelen van het CROHO die niet in aanmerking komen voor subsidie. Dit betreft met name opleidingen in het onderdeel 'Economie'.

Tabel 13 geeft per onderdeel per studiejaar het aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen weer.

Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen per onderdeel van het CROHO							
Onderdeel CROHO		Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022	2021/2022 tov 2020/2021
Gedrag en Maatschappij	aangevraagd		809	1.198	1.555	1.713	110%
	toegekend		704	1.053	1.327	1.496	113%
Gezondheidszorg	aangevraagd		3.677	4.825	6.025	5.925	98%
	toegekend		3.423	4.590	5.654	5.647	100%
Landbouw en Natuurlijke Omgeving	aangevraagd	38	33	46	43	33	77%
	toegekend	27	23	36	33	23	
Techniek	aangevraagd	1.245	1.513	1.542	1.626	1.671	103%
	toegekend	1.131	1.317	1.374	1.489	1.419	
Overig	aangevraagd	152	120	84	124	150	121%
	toegekend	0	0	0	0	0	
Totaal	aangevraagd	1.435	6.152	7.695	9.373	9.492	101%
	toegekend	1.158	5.467	7.053	8.503	8.585	101%

Tabel 13: Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen per hbo onderdeel per studiejaar

In 2022 is in totaal voor 8.585 hbo leerplaatsen subsidie toegekend. Dit is een toename van ongeveer 1% ten opzichte van 2021 toen voor 8.503 hbo leerplaatsen subsidie is toegekend. Voor de hbo leerplaatsen die op basis van de opleidingscode in de onderdelen 'Techniek' en 'Gezondheidszorg' vallen is tevens de aanvullende subsidie voor tekortsectoren toegekend.

Bij de doelgroep hbo kan subsidie worden verkregen voor een duale hbo opleiding of een deeltijd hbo opleiding waarbij de beroepsuitoefening een verplicht onderdeel vormt van de opleiding. In 2022 is voor 3.842 deeltijd hbo opleidingen en voor 4.743 duale hbo opleidingen subsidie toegekend (tegenover 3.681 deeltijd en 4.822 duale hbo opleidingen in 2021). Het kan hierbij gaan om een associate degree, bachelor traject of een master. Tabel 14 geeft per sector, per opleidingsvariant inzicht in het aantal toegekende leerplaatsen per graad. De subsidie wordt met name aangevraagd en toegekend voor bachelor trajecten.

Aantal toegekende hbo leerplaatsen in 2022 per sector, opleidingsvariant en graad				
Sector en opleidingsvariant	Associate Degree	Bachelor	Master	Eindtotaal
GEDRAG EN MAATSCHAPPIJ	422	1.063	11	1.496
Deeltijd	266	654	5	925
Duaal	156	409	6	571
GEZONDHEIDSZORG	20	5.307	320	5.647
Deeltijd	16	2.062	57	2.135
Duaal	4	3.245	263	3.512
LANDBOUW EN NATUURLIJKE OMGEVING	5	17	1	23
Deeltijd	5	15		20
Duaal		2	1	3
TECHNIEK	317	1.088	14	1.419
Deeltijd	204	552	6	762
Duaal	113	536	8	657
TOTAAL	764	7.475	346	8.585
Deeltijd	491	3.283	68	3.842
Duaal	273	4.192	278	4.743

Tabel 14: Aantal toegekende leerplaatsen per sector, opleidingsvariant en graad

Van de in 2022 aangevraagde hbo leerplaatsen is ongeveer 9% niet gehonoreerd (907 leerplaatsen). Dit is vergelijkbaar met voorgaand jaar. Een deel van de niet toegekende leerplaatsen is voor inhoudelijke beoordeling door de aanvrager weer

ingetrokken (123 leerplaatsen). De overige leerplaatsen zijn na inhoudelijke beoordeling door RVO afgewezen (784 leerplaatsen).

Een deel van de afgewezen leerplaatsen betreft een voltijd hbo opleiding in plaats van een deeltijd of duale hbo opleiding (332 leerplaatsen). Een ander deel van de afgewezen leerplaatsen betreft geen CROHO erkende hbo opleiding of een hbo opleiding waarvoor de student inmiddels was uitgeschreven (320 leerplaatsen). Ook bij deze doelgroep heeft in 2022 weer een beoordeling op overschrijden van de nominale duur van de opleiding plaatsgevonden. In 2022 zijn om deze reden 85 leerplaatsen (deels) gecorrigeerd.

Tabel 15 geeft een overzicht van de correctiegronden bij hbo in 2022.

Correctiegronden hoger beroepsonderwijs 2022	
Geen duale of deeltijd hbo opleiding	31,44%
(deels) geen HBO (inschrijving)	30,30%
Aanpassing op verzoek aanvrager/intermediair	12,97%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	11,65%
Totaal beschikte weken is meer dan de nominale duur van de opleiding	8,05%
Werkgever heeft geen begeleiding gegeven	2,46%
Geen geldige overeenkomst voor (deel van) de periode	1,80%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	1,33%

Tabel 15: Overzicht redenen voor (deel)correctie bij hbo leerplaatsen

2.5

Promovendi/toio (wo)

Het aantal in 2022 ingediende aanvragen (98) voor de doelgroep promovendi/toio laat een hele lichte toename zien ten opzichte van 2021 (91 ingediende aanvragen). Echter in 2022 is voor minder werklerplaatsen (966) subsidie aangevraagd dan in 2021 (982). Ook het aantal toegekende leerplaatsen (929) ligt in 2022 iets lager dan in 2021 (956).

Ongeveer 98,5% van de aangevraagde leerplaatsen betreft een promovendus onderzoekstraject. Tabel 16 geeft een verdeling van het aantal aangevraagde en toegekende werklerplaatsen naar variant van de opleiding.

Aantal aangevraagde en toegekende leerplaatsen doelgroep promovendi/toio					
Sector en opleidingsvariant	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022
Promovendi					
aangevraagde leerplaatsen	847	1.009	868	976	952
toegekende leerplaatsen	823	837	829	950	916
Toio					
aangevraagde leerplaatsen	34	18	5	6	14
toegekende leerplaatsen	33	18	2	6	13
TOTAAL					
aangevraagde leerplaatsen	881	1.027	873	982	966
toegekende leerplaatsen	856	855	831	956	929

Tabel 16: Aantal aangevraagde en toegekende werklerplaatsen per wo variant

Van de aangevraagde leerplaatsen is voor ongeveer 4% geen subsidie toegekend. Het gaat hierbij enerzijds om leerplaatsen waarvan de aanvraag door de aanvrager weer is ingetrokken. Anderzijds gaat het om leerplaatsen die na inhoudelijke beoordeling geheel of deels door RVO zijn afgewezen.

In 2022 zijn 37 leerplaatsen (deels) afgewezen, omdat dat met volledige toekenning van de subsidie in 2022, meer subsidie zou worden toegekend dan op grond van de nominale duur van de opleiding is toegestaan.

Daarnaast zijn 13 leerplaatsen afgewezen omdat de begeleiding van de promovendus niet door een bekostigde universiteit of instituut van de NOW of KNAW heeft plaatsgevonden.

Tabel 17 geeft een overzicht van de correctiegronden bij wo in 2022.

Correctiegronden promovendi/toio 2022	
Totaal beschikte maanden is meer dan de nominale duur van de opleiding	64,9%
Begeleiding niet door bekostigde universiteit of instituut NWO of KNAW	22,8%
Meerdere aanvragen voor zelfde leerplaats	10,5%
Ingetrokken op verzoek van de aanvrager/intermediair	1,8%

Tabel 17: Overzicht redenen voor (deel)correctie wo werklerplaatsen

3 Beoordeling uitval

Alle aanvragen die worden ingediend voor de regeling worden beoordeeld op de voorwaarden die voor de betreffende doelgroep gelden. De aanvragen ondergaan eerst een aantal geautomatiseerde controles op bijvoorbeeld de erkenning van het leerbedrijf en op inschrijving bij DUO. De belangrijkste beoordelingen die hebben plaatsgevonden zijn:

1. Alle aangevraagde leerplaatsen voor de doelgroepen vo/vso en mbo ondergaan een geautomatiseerde controle op erkenning van het in de aanvraag opgevoerde leerbedrijf. Hierbij wordt gecontroleerd of SBB een erkenning voor de betreffende opleiding heeft afgegeven aan het leerbedrijf vermeld in de aanvraag.
2. Alle aangevraagde leerplaatsen voor de doelgroepen vo/vso, mbo en hbo ondergaan een geautomatiseerde controle of de betreffende leerling of student voor de aangevraagde onderwijscategorie en opleiding/leerweg staat ingeschreven bij DUO.
3. Alle aangevraagde leerplaatsen ondergaan een geautomatiseerde controle of de bij de leerplaats opgevoerde BSN ook bij andere leerplaatsen is opgevoerd. Dit om dubbele subsidiëring van dezelfde leerplaats te voorkomen.
4. Alle ingediende aanvragen ondergaan een geautomatiseerde controle of de in de aanvraag opgevoerde IBAN uniek is voor een bedrijf of organisatie of dat de IBAN door verschillende niet verbonden organisaties is opgevoerd. Bij deze beoordeling blijkt soms dat een tussenpersoon per abuis de IBAN van de ene organisatie ook in een aanvraag voor een andere organisatie heeft vermeld. Of dat binnen één aanvraag door een tussenpersoon voor meerdere niet verbonden organisaties, subsidie wordt aangevraagd. Een gecombineerde aanvraag waarbij de toegekende subsidie wordt uitbetaald aan de tussenpersoon is niet toegestaan. De toegekende subsidie wordt uitbetaald aan het leerbedrijf dat de praktijkleerplaats of werkleerplaats heeft gerealiseerd. Bij de aanvragen waar dit van toepassing is, is de IBAN aangepast op basis van aanvullend ontvangen informatie.
5. Alle aangevraagde mbo leerplaatsen waar de aanvullende subsidie is aangevraagd ondergaan een automatische controle op SBI-code van de hoofdactiviteit van het leerbedrijf, zoals geregistreerd bij de Kamer van Koophandel.
6. Alle aangevraagde leerplaatsen voor de doelgroepen mbo, hbo en wo zijn beoordeeld op overschrijden van de nominale duur van de opleiding. Conform de voorwaarden van de regeling heeft een werkgever geen recht meer op subsidie na afloop van het aantal studiejaren dat voor de opleiding staat. Zo is voor een driejarige opleiding, het recht op subsidie ook drie jaren. Per leerplaats is beoordeeld of met het volledig of deels toekennen van de ingediende aanvraag voor studiejaar 2021/2022 voor een langere periode subsidie zou worden verstrekt dan op basis van de nominale duur van de opleiding is toegestaan. De leerplaatsen waar dit van toepassing is zijn (deels) gecorrigeerd, zodat het maximum toegestane aantal weken (bij mbo en hbo) of maanden (bij wo) niet wordt overschreden.

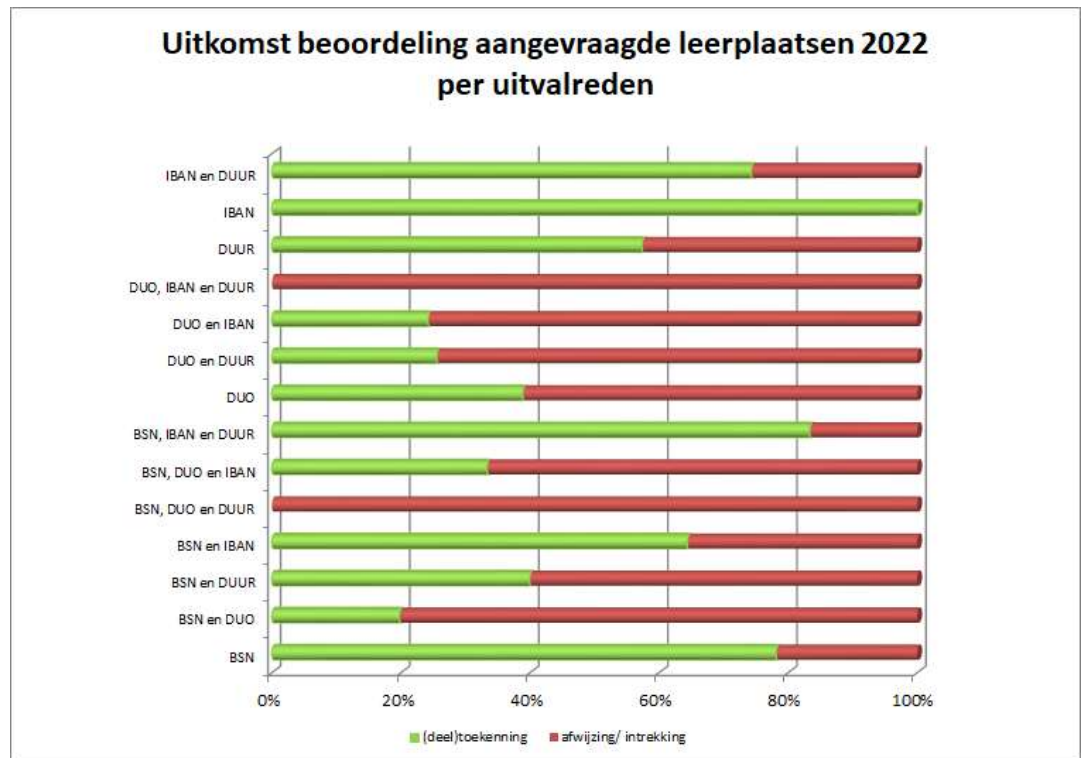
De aanvragen en leerplaatsen die bij de geautomatiseerde controles uitvallen, zijn handmatig inhoudelijk beoordeeld. Met ingang van september 2021 is RVO voor de Subsidieregeling praktijkleren opgenomen in het Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO). Bij alle uitval voor een onderwijsdeelnemer waar door aanvrager(s) of tussenpersonen meerdere subsidieaanvragen zijn ingediend of een praktijkleerplaats die is uitgevallen bij de initiële DUO uitwisseling, zijn door RVO de daadwerkelijke inschrijfgegevens opgevraagd. Op basis van deze gegevens zijn de leerplaatsen inhoudelijk beoordeeld door een adviseur van RVO. Daar waar geen inschrijfgegevens bekend waren of waar de inschrijfgegevens geen duidelijkheid geven is de aanvrager of tussenpersoon benaderd voor het verstrekken van aanvullende gegevens. Hierbij kan bijvoorbeeld de onderliggende (praktijkleer)overeenkomst opgevraagd worden of een bevestiging van de instelling dat de leerling/student wel degelijk staat ingeschreven bij de instelling en de opleiding heeft gevolgd. Op basis van de ontvangen aanvullende gegevens is de aangevraagde praktijkleerplaats handmatig door RVO beoordeeld en beschikt.

Naast individuele uitval op BSN, DUO, IBAN of nominale duur (DUUR) kunnen ook mogelijke combinaties van deze uitvalredenen optreden. Tabel 18 geeft een overzicht van het aantal in 2022 uitgevallen leerplaatsen op BSN, DUO, IBAN, DUUR, of een combinatie van deze. In totaal is bij ongeveer 18% van de aangevraagde leerplaatsen uitval opgetreden.

Reden uitval	Aantal leerplaatsen
BSN	11.850
BSN en DUO	486
BSN en DUUR	273
BSN en IBAN	449
BSN, DUO en DUUR	6
BSN, DUO en IBAN	18
BSN, IBAN en DUUR	12
DUO	6.006
DUO en DUUR	90
DUO en IBAN	62
DUO, IBAN en DUUR	2
DUUR	2.561
IBAN	2.361
IBAN en DUUR	35
Totaal	24.211

Tabel 18: Aantal leerplaatsen waarbij uitval op BSN, DUO, IBAN, nominale duur (DUUR) of een combinatie van deze is opgetreden

Alle leerplaatsen met uitval zijn inhoudelijk handmatig door RVO beoordeeld. Niet elke uitval is reden tot correctie van een (deel van een) aanvraag. In een aantal gevallen zijn verkeerde gegevens in de aanvraag opgevoerd, waardoor de aanvraag uitvalt. Op basis van de handmatige beoordeling van de juiste gegevens komt de aanvraag soms alsnog in aanmerking voor subsidie. Grafiek 3 geeft inzicht in de uitkomst van de beoordeling van de leerplaatsen waarbij uitval op BSN, DUO, IBAN, DUUR of een combinatie van deze uitval is opgetreden.



Grafiek 3: Uitkomst van de beoordeling in 2022 van de leerplaatsen met uitval op BSN, DUO, IBAN, DUUR of een combinatie hiervan

4 Beroepsbegeleidende leerweg in het mbo en het MKB

Elk bedrijf en elke organisatie die een leerplaats realiseert voor één van de voor de regeling in aanmerking komende opleidingen en voldoet aan de voorwaarden voor die doelgroep, kan een aanvraag voor subsidie indienen. In de subsidie aanvraag wordt het aantal gegevens dat moet worden opgevoerd zo beperkt als mogelijk gehouden, om de administratieve lasten voor aanvragers ook zo beperkt mogelijk te houden. In de aanvraag worden dan ook alleen gegevens gevraagd die nodig zijn voor het beoordelen of de leerplaats in aanmerking komt voor subsidie. Informatie over bijvoorbeeld de ondernemingsvorm van de aanvrager hoeft niet ingevuld te worden en is daarmee niet voorhanden. Er wordt in de aanvraag voor statistische doeleinden wel gevraagd naar het aantal werknemers van de aanvrager. Kijkend naar de reguliere indeling (op basis van het aantal medewerkers) voor midden- en kleinbedrijf blijkt dat ook in 2022 de meerderheid van de aanvragers behoort tot het midden- en kleinbedrijf (zie tabel 19).

Aanvragers mbo verdeeld naar MKB en grote bedrijven					
Aantal medewerkers	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022
<3	7,9%	7,7%	7,0%	7,3%	7,1%
<25	66,8%	65,3%	65,0%	64,8%	65,1%
25-250	28,9%	30,3%	30,3%	30,6%	30,3%
>250	4,3%	4,5%	4,7%	4,6%	4,6%

Tabel 19: Percentage aanvragers per klein-, midden en grootbedrijf

Kleine bedrijven, met een aantal medewerkers tot 25, beslaan ongeveer 65% van de mbo leerbedrijven waaraan subsidie is toegekend. Ongeveer 7% hierbinnen heeft minder dan 3 medewerkers. Ruim 30% van de aanvragers behoort tot de middelgrote bedrijven met een aantal medewerkers van 25 tot 250. De resterende bijna 5% behoort tot grote bedrijven met meer dan 250 medewerkers in dienst. Dit is in lijn met de verdeling zoals te zien in voorgaande jaren.

Tabel 20 geeft de verhouding in toegekende subsidies per klein-, midden- en grootbedrijf in 2022 weer. Hieruit blijkt dat het grootste deel van het beschikbare mbo budget naar de grote bedrijven gaat. Gemiddeld bevat een aanvraag van een groot bedrijf veel meer leerplaatsen dan een aanvraag van een klein- of middenbedrijf, waardoor een kleine groep grote bedrijven een relatief groot deel van het subsidiebudget benut.

Toegekende subsidie mbo verdeeld naar MKB en grote bedrijven					
Aantal medewerkers	Studiejaar 2017/2018	Studiejaar 2018/2019	Studiejaar 2019/2020	Studiejaar 2020/2021	Studiejaar 2021/2022
<3	2,3%	2,0%	1,7%	2,2%	1,8%
<25	28,8%	26,2%	25,2%	25,3%	27,4%
25-250	34,8%	34,7%	34,0%	35,3%	34,4%
>250	36,4%	39,1%	40,8%	39,4%	38,2%

Tabel 20: Percentage toegekende subsidie per klein-, midden en grootbedrijf

5 Handhavingscontroles

De controle en handhavingssystematiek die bij de uitvoering van de regeling wordt gehanteerd is gebaseerd op het Rijks Uitvoeringskader Subsidies (RUS). Dit houdt in dat risicogericht gecontroleerd en gehandhaafd wordt.

Bij de uitvoering van de regeling worden de aanvragen op verschillende momenten in het traject getoetst. Na indiening van de aanvraag vindt een beoordeling plaats tijdens de primaire beoordelingsronde. De resultaten van deze beoordeling zijn in de eerdere hoofdstukken beschreven. Na toekenning en uitbetaling van de subsidie vindt een controle achteraf plaats door middel van handhavingscontroles. Hierbij wordt een selectie van de aanvragers die subsidie uitbetaald hebben gekregen gecontroleerd.

De handhavingscontroles over studiejaar 2021/2022 zijn gestart in januari 2023. Dit houdt in dat bij een selectie van de bedrijven, die in 2022 subsidie hebben ontvangen, de praktijkleren administratie wordt opgevraagd en gecontroleerd. De praktijkleren administratie wordt bij deze bedrijven middels een deskcontrole beoordeeld. Naast de deskcontroles voor bedrijven die tot 16 leerplaatsen hebben gerealiseerd, wordt een aantal grotere bedrijven bezocht om de praktijkleren administratie ter plekke in te zien. Het gaat hierbij om bedrijven die voor minimaal 16 leerplaatsen subsidie uitbetaald hebben gekregen of voor RVO in een bepaald risico-categorie zitten. De bedrijven die worden gecontroleerd met een handhavingscontrole, worden deels aselekt en deels select bepaald. De selecte controles worden deels gebaseerd op situaties/zaken die tijdens de beoordelingsronde zijn opgevallen en deels op basis van een risico selectie bepaald. Deze controles worden uitgevoerd in de maanden voordat de nieuwe beoordelingsronde start (in casu de eerste helft van 2023). Naar verwachting wordt in totaal bij ongeveer 550 bedrijven de praktijkleren administratie over studiejaar 2021/2022 gecontroleerd in 2023. Over de handhavingscontroles wordt afzonderlijk gerapporteerd na afloop en analyse.