INTERN GEBRUIK

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Notitie inzake voorstel wetgevingsrapporteurs Energiewet |  |  Vaste commissie voor Economische Zaken en Klimaat |
|  en Kli |  |  |
|  aan De leden en plv. leden van de vaste commissie voor EZK van Erkens (VVD) en Leijten (SP) datum 8 juni 2023   |  |  |

Inleiding

Tijdens haar procedurevergadering van 28 juni 2022 heeft de vaste commissie voor Economische Zaken en Klimaat (EZK) het aangekondigde wetsvoorstel Energiewet prioritair verklaard. In aanloop naar indiening van het wetsvoorstel heeft de commissie tijdens de procedurevergadering op 7 februari 2023 de leden Erkens (VVD) en Leijten (SP) aangesteld als wetgevingsrapporteurs.[[1]](#footnote-2) Tijdens de procedurevergadering van 4 april 2023 heeft de commissie de rapporteurs toestemming verleend om in het kader van de voorbereiding van het mandaatvoorstel informele gesprekken te voeren met de bewindspersoon en ambtenaren.[[2]](#footnote-3) Dit gesprek heeft op 19 april 2023 plaatsgevonden.

Deze notitie bevat een voorstel voor de invulling van het wetgevingsrapporteurschap inzake het wetsvoorstel, waarvoor mandaat van de commissie EZK wordt verzocht. Dit voorstel bestaat uit (i) een behandelvoorstel op hoofdlijnen en (ii) het voorbereiden van een aantal kennisactiviteiten.

De notitie gaat achtereenvolgens in op het doel van het wetgevingsrapporteurschap, de door de wetgevingsrapporteurs te verrichten activiteiten en de duur van het wetgevingsrapporteurschap.

**Bespreek- en beslispunten**

* Instemmen met het voorgestelde mandaat voor de wetgevingsrapporteurs.
* Hebben de leden een specifieke kennisbehoefte met het oog op de behandeling van het wetsvoorstel die zij reeds aan de wetgevingsrapporteurs willen meegeven?
1. Doel van het wetgevingsrapporteurschap

Het doel van het wetgevingsrapporteurschap is tweeledig:

* Het versterken van de informatiepositie van de Kamer; en
* Het bijdragen aan een zorgvuldige en gedegen behandeling van het wetsvoorstel.
1. Activiteiten van de wetgevingsrapporteurs

Aan de commissie wordt voorgesteld de wetgevingsrapporteurs de volgende taken en bevoegdheden te geven:

1. het verder uitwerken van het hierna weergegeven *behandelvoorstel op hoofdlijnen* voor het wetsvoorstel;
2. het voorbereiden van de hierna weergegeven *kennisactiviteiten* van de commissie EZK.

De wetgevingsrapporteurs worden bij de uitvoering van de genoemde werkzaamheden ondersteund door de commissiestaf, in samenwerking met de beleidsjuristen bij de Dienst Analyse en Onderzoek.

*Ad 1. Behandelvoorstel op hoofdlijnen*

Ter voorbereiding op dit behandelvoorstel hebben de wetgevingsrapporteurs gesproken met de minister voor Klimaat en Energie (KE) en ondersteunende ambtenaren. In dat gesprek heeft de minister voor KE aangegeven te verwachten dat het wetsvoorstel in de eerste helft van juni 2023 bij de Kamer zal kunnen worden ingediend. De minister heeft voorts aangeboden in goed overleg met de wetgevingsrapporteurs en de Kamer het nodige te willen doen om bij te dragen aan een zorgvuldige en gedegen behandeling van het wetsvoorstel door de Kamer.

Uitgaande van deze verwachte indieningsdatum en het aanbod van de minister voor KE, stellen de wetgevingsrapporteurs het volgende behandelvoorstel op hoofdlijnen voor:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Planning** | **Activiteit** | **Opmerking** |
| 1e helft juni 2023 | Indiening wetsvoorstel bij Kamer | Zoals aangekondigd door de minister voor KE |
| 1e helft september 2023 | Technische briefing wetsvoorstel door ministerie EZK |  |
| 1e helft september 2023 | Wetenschapstoets Parlement en wetenschap (verwachte oplevering; uitvoering in het zomerreces), inclusief technische briefing | Zie voor nadere toelichting verderop in deze notitie |
| 1e helft september 2023  | Rondetafelgesprek over wetsvoorstel  | Zie voor nadere toelichting verderop in deze notitie |
| 2e helft september 2023 | Deadline schriftelijke inbreng ten behoeve van het verslag | De wetgevingsrapporteurs hebben hierbij oog voor de belasting van de fracties rondom Prinsjesdag en zullen daar in de planning rekening mee houden. Zie voor nadere toelichting verderop in deze notitie. |
| November/december 2023 | Behandeling van het wetsvoorstel in twee of drie opeenvolgende wetgevingsoverleggen (wgo’s) geclusterd aan de hand van nader te bepalen thema’s | Dit is voorwaardelijk aan een tijdige ontvangst van de nota naar aanleiding van het verslag. De rapporteurs zullen een uitgewerkt voorstel voor de thematische wgo’s tijdig delen met de commissie EZK.  |
| Januari 2024 | Plenaire behandeling en stemmingen |  |

*Nota van wijziging Energiewet*

De wetgevingsrapporteurs hebben begrepen dat de regering overweegt om in het najaar 2023 een nota van wijziging bij het wetsvoorstel bij de Kamer in te dienen, omdat er ontwikkelingen zijn geweest die niet goed pasten bij de herziening in verband met het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State. Het is nog onduidelijk om welke onderwerpen het precies zal gaan.

De wetgevingsrapporteurs hebben de minister gevraagd dit voornemen en het traject dat daarbij zal worden gevolgd toe te lichten in de aanbiedingsbrief bij het wetsvoorstel. Omdat op dit moment indiening van de nota van wijzing nog onzeker is, is daarmee nog geen rekening gehouden in bovenstaand behandelvoorstel. Als blijkt dat deze nota van wijziging noopt tot aanpassing van het behandelvoorstel, dan zullen de wetgevingsrapporteurs daarvoor een voorstel doen aan de commissie.

*Ad 2. Kennisactiviteiten*

Uitgaande van bovenstaand behandelvoorstel en in het licht van de doelen van het wetgevingsrapporteurschap, wordt de commissie EZK verzocht de wetgevingsrapporteurs mandaat te verlenen voor de volgende kennisactiviteiten:

Technische briefing

In het gesprek met de wetgevingsrapporteurs heeft de minister voor KE een technische briefing over het wetsvoorstel door ambtenaren van EZK aangeboden. De wetgevingsrapporteurs stellen voor op dit aanbod in te gaan en een technische briefing begin september in te plannen.

Verdiepende stafnotities

Na indiening van het wetsvoorstel kunnen de wetgevingsrapporteurs de commissiestaf en de beleidsjuristen verzoeken om verdiepende stafnotities over specifieke onderwerpen of onderdelen van het wetsvoorstel.

Wetenschapstoets

De Comptabiliteitswet 2016 (Cw) verplicht het kabinet om beleids- en wetsvoorstellen helder te onderbouwen met informatie over doelen, instrumenten, financiële gevolgen en de verwachte doeltreffendheid en doelmatigheid van het voorstel (artikel 3.1 Cw). In geval van een wetsvoorstel wordt deze Cw 3.1-onderbouwing onder herkenbare kopjes opgenomen in de memorie van toelichting (brief minister van Financiën, november 2021). Eén van de instrumenten die de Kamer kan inzetten om deze onderbouwing te beoordelen is een wetenschapstoets. Hierbij toetsen twee wetenschappers van verschillende universiteiten en met verschillende onderzoeksdisciplines samen de onderbouwing van de gemaakte keuzes in het voorstel.

De rapporteurs stellen aan de commissie EZK voor om dit instrument in te zetten om een oordeel te vragen over de onderbouwing van het wetsvoorstel voor zover het is gericht op de (eind)afnemers van elektriciteit en gas. Het wetsvoorstel beoogt onder meer de afnemer een actievere rol te geven, en de eindafnemer beter te beschermen. Gebruikelijk is dat de opstellers van de wetenschapstoets hierover tevens een technische briefing geven.

Rondetafelgesprek

De wetgevingsrapporteurs nemen het initiatief tot het organiseren van een rondetafelgesprek over het wetsvoorstel in de eerste helft van september. Een initiatiefvoorstel daartoe is tevens geagendeerd voor deze procedurevergadering.

Technische schriftelijke inbreng

De wetgevingsrapporteurs kunnen met het oog op het ontlasten van de fracties een voorstel doen voor een gezamenlijke technische schriftelijke inbreng, bestaande uit technische en feitelijke vragen, namens de commissie ten behoeve van het Verslag. Dit wordt van tevoren met de commissie afgestemd. Uiteraard kunnen fracties daarnaast zelf ook inbreng leveren voor het Verslag.

1. Duur van het wetgevingsrapporteurschap

Aan de commissie EZK wordt voorgesteld de looptijd van het wetgevingsrapporteurschap te beperken tot de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel. Na afronding daarvan kan de commissie beoordelen of het wetgevingsrapporteurschap ook voor de fase na inwerkingtreding meerwaarde heeft. Indien een vervolg op het wetgevingsrapporteurschap tegen die tijd opportuun is, kan een nieuw voorstel voor een mandaat aan de commissie EZK worden voorgelegd.

1. Dit zoals bepaald in het Reglement van Orde (artikel 7.36) en zoals aanbevolen in het rapport van de Werkgroep versterking functies Tweede Kamer (hierna: werkgroep-Van der Staaij). [↑](#footnote-ref-2)
2. [Document](https://parlisweb/parlis/document.aspx?Id=fcc1b533-c872-4b40-bb74-b354b8a4b3b7) [↑](#footnote-ref-3)