



23/4
Bespr.

Aan Minister van SZW
cc. Minister voor APP

TER INFORMATIE

Datum
12 april 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

nota

Nota indexeren kinderbijslag per 1 juli 2023

Aanleiding

De kinderbijslag wordt tweemaal per jaar geïndexeerd aan de hand van de Consumentenprijsindex (cpi). Bij de laatste indexaties is het basisbedrag van de kinderbijslag flink opgehoogd door de stijgende cpi. De verwachting is dat er per 1 juli 2023 een negatieve indexatie zal plaatsvinden door de dalende cpi. De kinderbijslag wordt dan dus verlaagd. In deze nota wordt u hierover geïnformeerd.

das lijkt me
erg
nuttig
nuttig
nuttig

Geadviseerd besluit

Niet van toepassing. Nota ter bespreking.

Kernpunten

- De kinderbijslag wordt twee keer per jaar geïndexeerd om de koopkracht van de deze uitkering gelijk te houden. Op 1 januari en 1 juli stijgt of daalt de kinderbijslag mee met de cpi-ontwikkeling. Wegens de inflatie was er de afgelopen indexaties een flinke verhoging van de kinderbijslag wegens de ontwikkeling van de cpi:
 - per 1 juli 2022 is de kinderbijslag met zo'n 26 euro per kwartaal op het basisbedrag verhoogd.
 - Per 1 januari 2023 is het basisbedrag nogmaals verhoogd met ongeveer 29 euro per kwartaal.
- Door dalende consumentenprijzen, en dus de cpi, wordt een negatieve indexatie verwacht van de kinderbijslag per 1 juli 2023. Deze indexatie is gebaseerd op de cpi-ontwikkeling tussen oktober vorig jaar en april dit jaar¹.
- Verwacht wordt dat het basisbedrag van de kinderbijslag met ongeveer 15 euro per kwartaal wordt verlaagd. Met deze verlaging zal de kinderbijslag nog steeds hoger zijn dan op 1 januari 2022 (zo'n 40 euro uitgaande van een verlaging van 15 euro op het basisbedrag)

graag achtergrond
dalende cpi.
Was er daarin?
vs hoge inflatie

¹ De twee laatste halfjaarlijkse AKW indexaties weerspiegelen de aanzienlijke variatie in de cpi-ontwikkeling in de periode tussen april 2022 en april 2023. Eerst was er een half jaar sprake van forse inflatie, waarna een stevige deflatie volgde. De kinderbijslag is met de vorige indexatie in januari 2023 flink verhoogd, terwijl er in die tijd sprake was van deflatie, die nu doorwerkt in de aanstaande indexering per 1 juli 2023.

- De Algemene kinderbijslagwet (artikel 13) biedt geen ruimte om af te zien van een negatieve indexatie².
- Dat de kosten voor het levensonderhoud lager zijn geworden, zal niet aansluiten bij het beeld dat mensen hebben. Communicatie hierover is dus een belangrijk aandachtspunt (zie verdere toelichting hieronder).
- Rond 11 mei zal er meer duidelijkheid komen over de indexatie, wanneer het CBS de voorlopige cpi publiceert. De cpi wordt definitief vastgesteld op 6 juni. De nieuwe bedragen voor de kinderbijslag die gelden per 1 juli worden begin juni gepubliceerd in de Staatscourant.
- De verlaging van de kinderbijslag is al verwerkt in het beeld van het CEP, en zit dus in het koopkrachtbeeld. In de bijlage vindt u het koopkrachtbeeld voor huishoudens met kinderen (gebaseerd op het CEP).
- Wij gaan graag na het meireces met u in gesprek over dit onderwerp.
- Deze nota is afgestemd met FEZ en WBJA, ASEA en communicatie.

Datum
12 april 2023

Onze referentie

Communicatie als aandachtspunt

- Communicatie is een belangrijk aandachtspunt, omdat de negatieve indexatie vragen op zal roepen.
- In de communicatieboodschap, die samen met directie communicatie zal worden opgesteld, is een aantal zaken van belang:
 - De kinderbijslag stijgt of daalt mee met de kosten die huishoudens hebben. Doordat de consumentenprijzen zijn gedaald, daalt ook de kinderbijslag. Ouders zullen met de kinderbijslag dezelfde kosten kunnen blijven maken, doordat deze de prijsstijgingen en -dalingen volgt.
 - De kinderbijslag is nog steeds flink hoger dan in januari 2022. De afgelopen twee indexaties zijn uitzonderlijk hoog geweest, juist door de prijsstijgingen. De kinderbijslag zal nog steeds zo'n 40 euro hoger zijn dan in januari 2022.
 - De gerapporteerde inflatie in de media is een verandering van de prijzen ten opzichte van vorig jaar, dat is dus anders dan de inflatie die gebruikt wordt voor de kinderbijslag.

Financiering wetsvoorstel dubbele kinderbijslag

- Met het wetsvoorstel om de dubbele kinderbijslag te vereenvoudigen, wordt het basisbedrag van de kinderbijslag verlaagd met 33 eurocent.
- Op die manier leveren alle ouders een zeer beperkte bijdrage voor een kleine groep van ouders met kinderen met een intensieve zorgbehoefte.
- Tevens is in de toelichting bij het wetsvoorstel genoemd dat de financiële impact voor ouders beperkt is, gelet op de recente verhogingen van de kinderbijslag als gevolg van indexatie.
- Het wetsvoorstel ligt nu voor bij de Raad van State en de beoogde inwerkingtreding is 1 april 2024.

² Het bedrag, genoemd in artikel 12, eerste lid, wordt telkens gewijzigd met ingang van 1 januari en 1 juli. Bij een wijziging met ingang van 1 januari onderscheidenlijk 1 juli wordt dit bedrag verhoogd of verlaagd met hetzelfde percentage...

Retour met opm (mail)
Vervolg is 2023-5506

min APP



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

f 21-7

TER INFORMATIE

Aan Minister van SZW
cc. Minister voor APP

Datum
12 april 2023

Onze referentie

nota

Nota indexeren kinderbijslag per 1 juli 2023

Aanleiding

De kinderbijslag wordt tweemaal per jaar geïndexeerd aan de hand van de Consumentenprijsindex (cpi). Bij de laatste indexaties is het basisbedrag van de kinderbijslag flink opgehoogd door de stijgende cpi. De verwachting is dat er per 1 juli 2023 een negatieve indexatie zal plaatsvinden door de dalende cpi. De kinderbijslag wordt dan dus verlaagd. In deze nota wordt u hierover geïnformeerd.

Geadviseerd besluit

Niet van toepassing. Nota ter bespreking.

Kernpunten

- De kinderbijslag wordt twee keer per jaar geïndexeerd om de koopkracht van de deze uitkering gelijk te houden. Op 1 januari en 1 juli stijgt of daalt de kinderbijslag mee met de cpi-ontwikkeling. Wegens de inflatie was er de afgelopen indexaties een flinke verhoging van de kinderbijslag wegens de ontwikkeling van de cpi:
 - per 1 juli 2022 is de kinderbijslag met zo'n 26 euro per kwartaal op het basisbedrag verhoogd.
 - Per 1 januari 2023 is het basisbedrag nogmaals verhoogd met ongeveer 29 euro per kwartaal.
- Door dalende consumentenprijzen, en dus de cpi, wordt een negatieve indexatie verwacht van de kinderbijslag per 1 juli 2023. Deze indexatie is gebaseerd op de cpi-ontwikkeling tussen oktober vorig jaar en april dit jaar¹.
- Verwacht wordt dat het basisbedrag van de kinderbijslag met ongeveer 15 euro per kwartaal wordt verlaagd. Met deze verlaging zal de kinderbijslag nog steeds hoger zijn dan op 1 januari 2022 (zo'n 40 euro uitgaande van een verlaging van 15 euro op het basisbedrag)

¹ De twee laatste halfjaarlijkse AKW indexaties weerspiegelen de aanzienlijke variatie in de cpi-ontwikkeling in de periode tussen april 2022 en april 2023. Eerst was er een half jaar sprake van forse inflatie, waarna een stevige deflatie volgde. De kinderbijslag is met de vorige indexatie in januari 2023 flink verhoogd, terwijl er in die tijd sprake was van deflatie, die nu doorwerkt in de aanstaande indexering per 1 juli 2023.

- De Algemene kinderbijslagwet (artikel 13) biedt geen ruimte om af te zien van een negatieve indexatie².
- Dat de kosten voor het levensonderhoud lager zijn geworden, zal niet aansluiten bij het beeld dat mensen hebben. Communicatie hierover is dus een belangrijk aandachtspunt (zie verdere toelichting hieronder).
- Rond 11 mei zal er meer duidelijkheid komen over de indexatie, wanneer het CBS de voorlopige cpi publiceert. De cpi wordt definitief vastgesteld op 6 juni. De nieuwe bedragen voor de kinderbijslag die gelden per 1 juli worden begin juni gepubliceerd in de Staatscourant.
- De verlaging van de kinderbijslag is al verwerkt in het beeld van het CEP, en zit dus in het koopkrachtbeeld. In de bijlage vindt u het koopkrachtbeeld voor huishoudens met kinderen (gebaseerd op het CEP).
- Wij gaan graag na het meireces met u in gesprek over dit onderwerp.
- Deze nota is afgestemd met FEZ en WBJA, ASEA en communicatie.

Datum
12 april 2023

Onze referentie

Communicatie als aandachtspunt

- Communicatie is een belangrijk aandachtspunt, omdat de negatieve indexatie vragen op zal roepen.
- In de communicatieboodschap, die samen met directie communicatie zal worden opgesteld, is een aantal zaken van belang:
 - De kinderbijslag stijgt of daalt mee met de kosten die huishoudens hebben. Doordat de consumentenprijzen zijn gedaald, daalt ook de kinderbijslag. Ouders zullen met de kinderbijslag dezelfde kosten kunnen blijven maken, doordat deze de prijsstijgingen en -dalingen volgt.
 - De kinderbijslag is nog steeds flink hoger dan in januari 2022. De afgelopen twee indexaties zijn uitzonderlijk hoog geweest, juist door de prijsstijgingen. De kinderbijslag zal nog steeds zo'n 40 euro hoger zijn dan in januari 2022.
 - De gerapporteerde inflatie in de media is een verandering van de prijzen ten opzichte van vorig jaar, dat is dus anders dan de inflatie die gebruikt wordt voor de kinderbijslag.

Financiering wetsvoorstel dubbele kinderbijslag

- Met het wetsvoorstel om de dubbele kinderbijslag te vereenvoudigen, wordt het basisbedrag van de kinderbijslag verlaagd met 33 eurocent.
- Op die manier leveren alle ouders een zeer beperkte bijdrage voor een kleine groep van ouders met kinderen met een intensieve zorgbehoefte.
- Tevens is in de toelichting bij het wetsvoorstel genoemd dat de financiële impact voor ouders beperkt is, gelet op de recente verhogingen van de kinderbijslag als gevolg van indexatie.
- Het wetsvoorstel ligt nu voor bij de Raad van State en de beoogde inwerkingtreding is 1 april 2024.

² Het bedrag, genoemd in [artikel 12, eerste lid](#), wordt telkens gewijzigd met ingang van 1 januari en 1 juli. Bij een wijziging met ingang van 1 januari onderscheidenlijk 1 juli wordt dit bedrag *verhoogd of verlaagd* met hetzelfde percentage...

Bijlage koopkrachtbeeld voor huishoudens met kinderen

Datum
12 april 2023

Tabel 1: mediane koopkrachtbeeld voor verschillende groepen in de samenleving

Inkomensgroep	2023	2024
1e (<=115% WML)	0,6%	-0,3%
2e (115-183% WML)	1,2%	1,4%
3e (183-280% WML)	-0,1%	2,3%
4e (280-414% WML)	-0,6%	2,3%
5e (>414% WML)	-1,6%	2,2%
Inkomensbron		
Werkenden	-0,7%	2,2%
Uitkeringsgerechtigden	0,5%	-3,1%
Gepensioneerden	0,5%	1,4%
Huishoudtype		
Tweeverdieners	-0,3%	2,2%
Alleenstaanden	0,1%	1,5%
Alleenverdieners	-0,5%	1,5%
Kinderen		
Huishoudens met kinderen	-0,2%	1,9%
Huishoudens zonder kinderen	-0,8%	2,2%
Alle huishoudens	-0,2%	2,0%

Onze referentie

Tabel 2: koopkrachtontwikkeling voorbeeldhuishoudens, deze wordt NIET door CPB gepubliceerd. Gerekend met VWS premies en de alternatieve cpi.

Koopkrachtontwikkeling	2023	2024
Actieven:		
Alleenverdiener met kinderen		
modaal	2,8%	0,9%
2 x modaal	-0,4%	2,5%
Tweeverdieners		
modaal + ½ x modaal met kinderen	0,5%	2,1%
2 x modaal + ½ x modaal met kinderen	-1,7%	2,4%
2½ x modaal + modaal met kinderen	-1,1%	2,8%
modaal + modaal zonder kinderen	-0,4%	3,0%
2 x modaal + modaal zonder kinderen	-1,1%	3,0%
Alleenstaande		
minimumloon	6,5%	1,8%
modaal	-0,9%	3,0%
2 x modaal	-1,9%	3,0%
Alleenstaande ouder		
minimumloon	7,8%	0,2%
modaal	2,6%	2,5%
Inactieven:		
Sociale minima		
paar met kinderen	1,2%	-3,7%
alleenstaande	-4,2%	-6,2%
alleenstaande ouder	2,0%	-3,9%
AOW (alleenstaand)		
(alleen) AOW	-4,0%	-3,7%

AOW +10000	2,5%	1,4%
AOW (paar)		
(alleen) AOW	-2,7%	-2,2%
AOW +10000	2,2%	1,4%
AOW +30000	0,2%	3,3%

Datum

12 april 2023

Onze referentie



8/5
Zsm bespreken

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Negatieve indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023

TER BESLISSING

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
8 mei 2023

Bijlage(n)
2

Aanleiding

In de nota Indexeren kinderbijslag 2023 per 1 juli 2023 van 12 april jl. bent u geïnformeerd over de negatieve indexatie van de kinderbijslag (AKW) door de dalende consumentenprijsindex (cpi). Deze nota gaat in op vragen die u bij deze nota gesteld heeft. MSZW gaf aan toelichting te willen op de systematiek en achtergrond van de dalende cpi. MAPP gaf aan opties te willen om de (effecten van) de aankomende juli-indexatie te voorkomen en hierover te willen spreken.

Beslispunten

1. Geeft de in de nota opgenomen toelichting u voldoende antwoord?
2. Indien u gezamenlijk zou besluiten (MSZW en MAPP) om de negatieve indexatie te willen compenseren, dan vergt dit uiterlijk 10 mei uw besluit. Dit houdt verband met het tijdpad voor AMvB en uitvoering. Met PA's en bestuursadviseurs kijken we wat in uw agenda's daarvoor nodig is.

Kernpunten

- De kinderbijslag wordt geïndexeerd op basis van een halfjaarlijkse cpi-ontwikkeling. In april 2023 t.o.v. oktober 2022 is de cpi gedaald vanwege dalende energieprijzen. Dit sluit niet aan bij de beleving van huishoudens.
- Om de juli-indexatie te compenseren zijn op verzoek MAPP twee scenario's beschreven, (a) het compenseren per AMvB zónder afbouw (structureel) en (b) mét afbouw (toekomstig bevroren tot herstel basispad).
- Voordelen van beide scenario's: gezinnen met kinderen krijgen niet te maken met een nominale verlaging van de kinderbijslag en het risico op negatieve publiciteit (en daarmee politieke aandacht) wordt voorkomen.
- Nadelen van beide scenario's:
 - Jaar-op-jaar bezien volgt de ontwikkeling van de AKW (inclusief neerwaartse indexatie) de ontwikkeling van de cpi. Een beleidsmatige verhoging per 1 juli zorgt daarom voor overcompensatie van de prijsstijgingen.
 - De kinderbijslag is niet gericht op gezinnen met lagere inkomens. De verhoging komt ook terecht bij ouders die de verlaging van de kinderbijslag niet of beperkt zullen opmerken¹.

¹ 44% van mensen die kinderbijslag krijgen, verdient meer dan 1,6 keer modaal, 21% gaat naar mensen die minder dan modaal verdienen, 35% zit ertussenin.

- Daarnaast is er (meerjarige of structurele) financiële dekking nodig van € 123 miljoen per jaar (i.e. bezuinigingen elders op de SZW-begroting) en wordt de afweging buiten het integrale besluitvormingsproces (het voorjaar) om gemaakt.
- Compensatie vereist politiek draagvlak (inclusief de benodigde dekking). U zult in ieder geval contact moeten opnemen met de minister van Financiën om dit buiten de begrotingscyclus om te besluiten.
- Een verlaging van de kinderbijslag vanwege gedaalde prijzen is een boodschap die moeilijk uitlegbaar is, ongeacht hoe groot het effect is voor huishoudens. Daarom is het belangrijk om tijdig een goede communicatielijnen voor te bereiden.

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Vragen van MSZW en MAPP

1. Toelichting op de opties om een negatieve juli-indexatie tegen te gaan.
2. Toelichting op de AKW-indexatiesystematiek, de prijsontwikkeling en het koopkrachteffect van de juli-indexatie.

Toelichting op vraag 1

We zien twee scenario's om (de effecten van) de negatieve juli-indexatie tegen te gaan:

(a): verhogen van het basisbedrag AKW met de verwachte verlaging van 10,67 euro (per kwartaal) door middel van een AMvB per 1 juli a.s. om de negatieve indexatie teniet te doen, zodat ouders gecompenseerd worden voor de nominale verlaging van de AKW. Vervolgens verhoogt dit structureel de AKW en vergt dus structurele dekking, waarvan een deel al nodig is in 2023.

(b): verhogen van het basisbedrag AKW door middel van een AMvB per 1 juli a.s. om de negatieve indexatie weg te werken. Vervolgens een wetsvoorstel indienen om bij latere positieve inflatie de verhoging terug te nemen. Een dergelijk traject vergt naar verwachting 18-24 maanden. Dat vergt incidentele dekking voor 2023, 2024 en waarschijnlijk ook (een deel van) 2025. Gelet op de voorgeschiedenis met de AKW heeft het wetsvoorstel een grote kans om de eindstreep niet te halen. In dat geval zal de benodigde dekking structureel worden.

Budgettaire effecten en begrotingsproces

De beleidsmatige verhoging van 10,67 euro van het basisbedrag kost € 61 miljoen in 2023 en € 123 miljoen structureel (scenario a). Indien een beleidsmatige verlaging van 10,67 euro per 1 januari 2026 doorgang vindt (scenario b), zijn de kosten incidenteel € 61 miljoen in 2023 en € 123 miljoen per jaar in 2024 en 2025.

De voorjaarsbesluitvorming is recent afgerond. Hierbij heeft SZW maatregelen moeten nemen om bij te dragen aan de Rijksbrede dekkingsopgave. De begrotingsregels schrijven voor dat er in de voorjaarsbesluitvorming integraal wordt besloten over de uitgaven. Daarnaast is dekking nodig (i.e. een bezuiniging elders op de SZW-begroting). Daarom is een intensivering (zeker gegeven de budgettaire omvang) weinig kansrijk. Indien u dit wel overweegt, is politiek contact nodig met minister van Financiën.

Beide opties leiden tot aanpassingen op de SZW-begroting, die vanwege het budgetrecht eerst aan de Kamer moeten worden voorgelegd. Aangezien de

Voorjaarsnota al is verzonden (en de daarmee samenhangende 1^e suppletoire begroting van SZW op korte termijn wordt gepubliceerd), kan dit mogelijk middels een Nota van Wijziging op de 1^e suppletoire begroting. Een NvW is mogelijk zolang de 1^e supp. niet behandeld is in de Tweede Kamer, en doorgaans vindt die behandeling niet plaats voor het zomerreces. In geval een NvW op de 1^e suppletoire begroting niet mogelijk is, is waarschijnlijk een incidentele suppletoire begroting nodig. In beide gevallen is er waarschijnlijk onvoldoende tijd voor de Kamers om hun budgetrecht uit te oefenen voordat de beleidsmatige verhoging van de AKW in werking treedt. Mogelijk kan dit ook iets betekenen voor het oordeel over de rechtmatigheid van de extra uitgaven.

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Verhoging?

Uitvoering SVB

De SVB moet normaliter voor 1 juni de hoogte van het bedrag van de kinderbijslag weten zodat de uitvoering per 1 juli goed en tijdig verloopt, want de vaststelling van het recht per 1 juli leidt tot uitbetaling van 1 oktober. Deze tijd is nodig om de beschikkingen in orde te maken, zodat de betalingen in binnen- en buitenland voorspoedig verlopen in oktober.

Ouders zullen niet allen meteen opmerken dat er sprake is van een daling van de kinderbijslag. Ouders kunnen doorlopende rechten inzien op 'mijn SVB'. Sommige ouders zullen het pas merken tegen de tijd van de uitbetaling of vanuit de media het nieuws horen over de negatieve indexatie.

De SVB communiceert altijd op de website² over de geïndexeerde bedragen. Dit gebeurt tegen de tijd dat de betalingen ook daadwerkelijk gedaan gaan worden. Als het gaat om een negatieve indexatie, wordt er meer klantcontact verwacht en daarom zou de SVB in dat geval tijdige aanvullende communicatie wenselijk vinden. Dit is echter niet gebruikelijk.

De SVB betaalt de kinderbijslag na afloop van het kwartaal. De betaling van het tweede kwartaal 2023 kinderbijslag vindt plaats op 3 juli 2023. Op 2 oktober vindt de lagere betaling plaats van het derde kwartaal (juli tot en met september).

Juridisch

De doorlooptijd van een AMvB duurt normaliter ongeveer zes maanden. Er kunnen geen stappen in het proces overgeslagen worden, maar het kan wel sneller doorlopen worden. Als de stukken gereed zijn, gaan de stukken naar Ministerraad en vervolgens naar de Raad van State. SZW zal een reactie moeten geven op het advies Raad van State. Tot slot kan er gepubliceerd worden voor 1 juli a.s.

Voordat een versneld proces van de AMvB eventueel kan beginnen, moet er afgestemd worden met de minister van Financiën vanwege afwijking van de begrotingsregels (zie onder budgettaire effecten en begrotingsproces). Hoe langer dit duurt, hoe kleiner de kans is dat dit voor 1 juli geregeld is.

Als de SVB op 2 juni (na de MR) de definitieve bedragen ontvangt, is dat nog haalbaar. Een later moment is wel problematisch voor de uitvoering, want op een gegeven moment is het niet mogelijk nog af te wijken van een gekozen indexatie.

² [Betaling | Kinderbijslag | SVB](#)

Indien de wens is om de budgettaire effecten te beperken door later (bij positieve inflatie) eveneens niet te indexeren, is wetswijziging nodig. Dit impliceert immers een beleidsmatige verlaging. Wetswijziging duurt zo'n 18 tot 24 maanden.

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Proces

	Processtappen A1	Deadline tot afstemming
1	Intern concept gereed	Week van 8 mei
2	Definitieve cpi cijfers bekend om indexatie te berekenen	11 mei
3	NvW op de 1 ^e suppletoire begroting	12 mei
4	Aanleveren stukken CWIZO + aanvragen wetgevingstoets	12 mei
5	CWIZO	22 mei
6	Definitieve kinderbijslag bedragen doorgeven aan de SVB	2 juni
7	MR	2 juni
8	Adviesaanvraag Raad van State	2 juni (heel krap, spoedadvies nodig en contact met RvS over mogelijkheden)
9	Budgettaire verwerking / opening juliloket bij FIN	5 juni
10	Advies Raad van State	15 juni
11	Nader rapport	16 juni
12	Stukken naar Kabinet vd Koning tbv bekrachtiging	21 juni
13	Aanleveren stukken tbv publicatie	26 juni
14	Publicatie	30 juni
15	Inwerkingtreding	1 juli

Het overslaan van de CWIZO is mogelijk, nu deze stap niet wettelijk is voorgeschreven. Dit vergt wel overeenstemming met AZ en daarnaast andere betrokken departementen, waaronder FIN. Deze overeenstemming kan op ambtelijk niveau worden bereikt. Hiervoor is het nodig dat de spoedeisendheid goed kan worden onderbouwd. Ook is van belang dat er geen grote discussiepunten worden voorzien, want die zouden juist in de CWIZO en eventueel RWIZO worden besproken.

Mogelijk vervolg

Het is belangrijk om tijdig een goede communicatielijn voor te bereiden. In de communicatie kan meegenomen worden dat de reguliere koopkrachtbesluitvorming voor 2024 plaatsvindt in augustus en dat het kabinet daarbij oog heeft kinderarmoede en bestaanszekerheid. Met de augustusbesluitvorming is het mogelijk om de kinderbijslag en het kindgebonden budget beleidsmatig te verhogen per 1 januari 2024. Ook dit vergt dekking. De negatieve indexatie van juli heeft dan al plaatsgevonden; ouders hebben dan in 2023 al 10,67 euro (per kwartaal) minder AKW ontvangen. Dit zal daarom geen oplossing bieden voor de beeldvorming van de negatieve indexatie van 1 juli.

Toelichting op vraag 2 MSZW

Indexatiesystematiek

De kinderbijslag wordt twee keer per jaar geïndexeerd. Op 1 januari en 1 juli stijgt of daalt de kinderbijslag mee met de cpi-ontwikkeling. Dit is wettelijk zo

vastgelegd. De indexatie voor 1 juli 2023 is gebaseerd op de cpi-ontwikkeling tussen oktober vorig jaar en april dit jaar. Voor de indexatie per 1 januari 2023 is de cpi-ontwikkeling tussen april 2022 en oktober 2022 gebruikt.

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Een neerwaartse nominale indexatie wordt bij (sommige) andere regelingen voorkomen. Het is bijvoorbeeld wettelijk geregeld dat het WML en daaraan gekoppelde regelingen niet worden verlaagd bij een daling van de marktlonen. Het WML en de gekoppelde uitkeringen zoals de bijstand worden geïndexeerd op basis van de contractloonontwikkeling, maar bij een eventuele verlaging van de nominale contractloonontwikkeling wordt het minimumloon niet negatief geïndexeerd (bevroren). Ook bij een daaropvolgende stijging van de lonen wordt het WML niet geïndexeerd (bevroren) tot de lonen weer op het oude pad liggen.

Prijzontwikkeling

De dalende cpi van april dit jaar ten opzichte van oktober vorig jaar komt vooral door de dalende energieprijzen (zie tabel 1). De energieprijzen lagen vorig jaar september en oktober op een piek omdat gasvoorraden voor de winter werden gevuld. De energieprijzen zijn ten opzichte van oktober 2022 flink gedaald. Aan de andere kant zijn de prijzen van voeding nog flink gestegen ten opzichte van oktober. Nog niet alle huishoudens zullen de dalende energieprijzen ervaren, doordat zij voor langere tijd gebonden zijn aan relatief dure energiecontracten. Tegelijkertijd ervaren zij wel hogere prijzen voor boodschappen.³

De cpi-ontwikkeling die voor de kinderbijslag wordt gebruikt is (-2,8%, obv voorlopige inflatie april 2023 en eigen berekeningen) tussen oktober 2022 en april 2023 (halfjaarlijkse mutatie). De gerapporteerde inflatie door het CBS en in de media is een verandering van de prijzen ten opzichte van een jaar eerder. Het CBS publiceerde op 2 mei een voorlopig inflatiecijfer van 5,2% in april 2023 ten opzichte van april 2022. Op 11 mei wordt het cpi-cijfer definitief en wordt de cpi naar bestedingscategorieën uitgesplitst.

Vanwege bovenstaande redenen sluiten de cpi-cijfers dus niet aan bij de beleving van mensen.

³ Overigens was het omgekeerde ook het geval toen de energieprijzen stegen: niet alle huishoudens ervoeren direct de hogere energieprijzen op de (inkoop)markt, terwijl deze hogere energieprijzen wel doorwerkten in de indexatie van de AKW per 1 januari 2023.

Tabel 1: procentuele mutatie van de afgeleide cpi per bestedingscategorie. De derde kolom geeft de mutatie weer van maart 2023 ten opzichte van oktober 2022 omdat de cpi cijfers voor de verschillende bestedingen in april nog niet beschikbaar zijn (bron CBS). Voor de indexatie van juli 2023 wordt het cpi-cijfer van de laatste kolom gebruikt.

Datum
4 mei 2023

Onze referentie

	Okt 2021- April 2022	April 2022- Okt 2022	Okt 2022- Maart 2023	Okt 2022 - april 2023
Alle bestedingen	8,1	8,2	-4,0	-2,8
Voedingsmiddelen en alcohol vrije drank	6,4	6,9	8,3	
Alcohol houdende drank en tabak	1,2	1,0	2,6	
Kleding en schoenen	-2,1	11,0	-1,9	
Huisvesting, water, energie	16,6	17,2	-17,6	
Stoffering en huishoudelijke apparaten	6,5	4,1	3,4	
Gezondheid	1,8	0,5	3,8	
Vervoer	9,7	2,0	-2,6	
Communicatie	-2,8	0,0	-0,6	
Recreatie en cultuur	2,0	2,3	2,6	
Onderwijs	-48,3	83,5	0,4	
Hotels en restaurants	6,8	3,4	-1,0	
Diverse goederen en diensten	2,3	1,9	4,4	
Consumptie in het buitenland	20,3	2,1	-0,9	

Koopkrachteffect van de juli-indexatie

De kinderbijslag per 1 juli 2023 zal na de verlaging nog steeds hoger zijn dan op 1 januari 2022 (zie figuur 1).⁴ Desondanks is het verlagen van de kinderbijslag met 10,67 euro per kwartaal⁵ moeilijk uitlegbaar vanwege de beleving van mensen.

Zowel hoge als lage inkomens ontvangen AKW. Anders dan de Wkb is de AKW inkomensafhankelijk. De verlaging van de kinderbijslag door de negatieve indexatie heeft relatief een groter negatief effect voor gezinnen met lagere inkomens (hoger percentage van hun inkomen).

De kinderbijslag is niet een gericht inkomensondersteuningsinstrument voor gezinnen met lagere inkomens. Het kindgebonden budget ondersteunt ouders met een laag- of middeninkomen.

⁴ De rechte lijnen omhoog geven de beleidsmatige verhogingen weer in 2016 en 2019. De juli-indexatie van 2022 en de januari-indexatie van 2023 waren erg hoog, en uit de grafiek wordt duidelijk dat dit maar beperkt teniet gedaan wordt door de verwachte juli-indexatie van 2023.

⁵ Op basis van het voorlopige cijfer van het CBS voor april 2023

Figuur 1: de kinderbijslag in euro's (bron SZW)



Datum
4 mei 2023

Onze referentie

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Opmerkingen MSZW op 1e nota indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Opmerkingen MAPP op 1e nota indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023	Ter informatie (niet verzenden)	



11/6

BRIEF ONDERTEKENEN

Aan Minister van SZW
cc. Minister voor APP

Datum
24 mei 2023

nota

Nota Tweede verzamelmededeling indexatie kinderbijslag
juli 2023

Onze referentie
2023-0000304814

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
5

Aanleiding

De bedragen op grond van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) worden tweejaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindexcijfers. De kinderbijslag wordt verlaagd met 3%. Door middel van bijgaande mededeling wordt het (per 1 juli a.s. te indexeren) bedrag van de kinderbijslag medegedeeld door publicatie in de Staatscourant.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om spoedig de Kamerbrief en de bijgevoegde mededeling en de toelichting te ondertekenen om over te gaan tot indexering van de kinderbijslag per 1 juli 2023.
- Met uw ondertekening kan de mededeling in de Staatscourant worden geplaatst, binnen 7 dagen na uw ondertekening.
- Deze en bijgevoegde beslisnota's worden openbaar gemaakt bij het verzenden van de brief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- De AKW schrijft voor dat de kinderbijslag twee keer per jaar wordt geïndexeerd aan de hand van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (cpi).
- De definitieve cpi is op 6 juni vastgesteld en gepubliceerd op de website van het CBS.
- Per 1 juli 2023 leidt de indexatie tot een verlaging van de kinderbijslag van zo'n 3%. Dit komt neer op een verlaging van het basisbedrag met € 11,52 per kwartaal. *per kind*
- U bent geïnformeerd in de nota van 12 april en 4 mei jl. over de negatieve indexatie van de kinderbijslag (zie bijlage 3 en 4 voor een verdere toelichting).

Communicatie

- Op uw verzoek wordt de Kamer per brief geïnformeerd over de verlaging. In de brief wordt ingegaan op de systematiek van de indexatie (incl. de cpi) en wordt toegelicht waarom het verhogen van de kinderbijslag niet wenselijk is.
- Tegelijk met de Kamerbrief gaat een persbericht uit (bijlage 3). Vervolgens zal ook de SVB de nieuwe bedragen op hun website publiceren.
- De nieuwe bedragen worden zo spoedig na ondertekening van de mededeling, uiterlijk binnen 7 dagen.

*Let op
belasting van
broodschappen etc
is ook geen
daling*

- De kinderbijslag wordt per kwartaal en achteraf uitbetaald. Ouders ontvangen het verlaagde bedrag voor het eerst op 2 oktober.

Datum
24 mei 2023

Huidige en nieuwe bedragen kinderbijslag

Een gezin gaat per kwartaal per kind de volgende bedragen ontvangen:

Onze referentie

	Per 1 januari 2023	Per 1 juli 2023
Kind van 0-5 jaar	€ 269,76	€ 261,70
Kind van 6-11 jaar	€ 327,56	€ 317,77
Kind van 12-17 jaar	€ 385,37	€ 373,85

1 juli 2022

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Tweede Verzamelmededeling indexatie kinderbijslag juli 2023	Publiceren (WBJA)	Tweede verzamelmededeling wordt gepubliceerd in de Staatscourant.
2	Kamerbrief indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023	Verzenden	
3	Persbericht	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Nota indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Eerste nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie
5	Nota negatieve indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Tweede nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie



11/6/23

Aan
cc.

Minister van SZW
Minister voor APP

nota

Nota Tweede verzamelmededeling indexatie kinderbijslag
juli 2023

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum

24 mei 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

5

Aanleiding

De bedragen op grond van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) worden tweejaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindexcijfers. De kinderbijslag wordt verlaagd met 3%. Door middel van bijgaande mededeling wordt het (per 1 juli a.s. te indexeren) bedrag van de kinderbijslag medegedeeld door publicatie in de Staatscourant.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om spoedig de Kamerbrief en de bijgevoegde mededeling en de toelichting te ondertekenen om over te gaan tot indexering van de kinderbijslag per 1 juli 2023.
- Met uw ondertekening kan de mededeling in de Staatscourant worden geplaatst, binnen 7 dagen na uw ondertekening.
- Deze en bijgevoegde beslisnota's worden openbaar gemaakt bij het verzenden van de brief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- De AKW schrijft voor dat de kinderbijslag twee keer per jaar wordt geïndexeerd aan de hand van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (cpi).
- De definitieve cpi is op 6 juni vastgesteld en gepubliceerd op de website van het CBS.
- Per 1 juli 2023 leidt de indexatie tot een verlaging van de kinderbijslag van zo'n 3%. Dit komt neer op een verlaging van het basisbedrag met € 11,52 per kwartaal. *per kind*
- U bent geïnformeerd in de nota van 12 april en 4 mei jl. over de negatieve indexatie van de kinderbijslag (zie bijlage 3 en 4 voor een verdere toelichting).

Communicatie

- Op uw verzoek wordt de Kamer per brief geïnformeerd over de verlaging. In de brief wordt ingegaan op de systematiek van de indexatie (incl. de cpi) en wordt toegelicht waarom het verhogen van de kinderbijslag niet wenselijk is.
- Tegelijk met de Kamerbrief gaat een persbericht uit (bijlage 3). Vervolgens zal ook de SVB de nieuwe bedragen op hun website publiceren.
- De nieuwe bedragen worden zo spoedig na ondertekening van de mededeling, uiterlijk binnen 7 dagen.

*Let op
belasting van
broodschappen etc
is echr gele
daling*

- De kinderbijslag wordt per kwartaal en achteraf uitbetaald. Ouders ontvangen het verlaagde bedrag voor het eerst op 2 oktober.

Datum
24 mei 2023

Huidige en nieuwe bedragen kinderbijslag

Een gezin gaat per kwartaal per kind de volgende bedragen ontvangen:

Onze referentie

	Per 1 januari 2023	Per 1 juli 2023
Kind van 0-5 jaar	€ 269,76	€ 261,70
Kind van 6-11 jaar	€ 327,56	€ 317,77
Kind van 12-17 jaar	€ 385,37	€ 373,85

1 juli 2022

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Tweede Verzamelmededeling indexatie kinderbijslag juli 2023	Publiceren (WBJA)	Tweede verzamelmededeling wordt gepubliceerd in de Staatscourant.
2	Kamerbrief indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023	Verzenden	
3	Persbericht	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Nota indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Eerste nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie
5	Nota negatieve indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Tweede nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie



14-6

Aan
cc.

Minister van SZW
Minister voor APP

nota

Nota Tweede verzamelmededeling indexatie kinderbijslag
juli 2023

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
24 mei 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
5

Aanleiding

De bedragen op grond van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) worden tweejaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindexcijfers. De kinderbijslag wordt verlaagd met 3%. Door middel van bijgaande mededeling wordt het (per 1 juli a.s. te indexeren) bedrag van de kinderbijslag medegedeeld door publicatie in de Staatscourant.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om spoedig de Kamerbrief en de bijgevoegde mededeling en de toelichting te ondertekenen om over te gaan tot indexering van de kinderbijslag per 1 juli 2023.
- Met uw ondertekening kan de mededeling in de Staatscourant worden geplaatst, binnen 7 dagen na uw ondertekening.
- Deze en bijgevoegde beslisnota's worden openbaar gemaakt bij het verzenden van de brief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- De AKW schrijft voor dat de kinderbijslag twee keer per jaar wordt geïndexeerd aan de hand van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (cpi).
- De definitieve cpi is op 6 juni vastgesteld en gepubliceerd op de website van het CBS.
- Per 1 juli 2023 leidt de indexatie tot een verlaging van de kinderbijslag van zo'n 3%. Dit komt neer op een verlaging van het basisbedrag met € 11,52 per kwartaal.
- U bent geïnformeerd in de nota van 12 april en 4 mei jl. over de negatieve indexatie van de kinderbijslag (zie bijlage 3 en 4 voor een verdere toelichting).

Communicatie

- Op uw verzoek wordt de Kamer per brief geïnformeerd over de verlaging. In de brief wordt ingegaan op de systematiek van de indexatie (incl. de cpi) en wordt toegelicht waarom het verhogen van de kinderbijslag niet wenselijk is.
- Tegelijk met de Kamerbrief gaat een persbericht uit (bijlage 3). Vervolgens zal ook de SVB de nieuwe bedragen op hun website publiceren.
- De nieuwe bedragen worden zo spoedig na ondertekening van de mededeling, uiterlijk binnen 7 dagen.

- De kinderbijslag wordt per kwartaal en achteraf uitbetaald. Ouders ontvangen het verlaagde bedrag voor het eerst op 2 oktober.

Datum
24 mei 2023

Huidige en nieuwe bedragen kinderbijslag

Een gezin gaat per kwartaal per kind de volgende bedragen ontvangen:

Onze referentie

	Per 1 januari 2023	Per 1 juli 2023
Kind van 0-5 jaar	€ 269,76	€ 261,70
Kind van 6-11 jaar	€ 327,56	€ 317,77
Kind van 12-17 jaar	€ 385,37	€ 373,85

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Tweede Verzamelmededeling indexatie kinderbijslag juli 2023	Publiceren (WBJA)	Tweede verzamelmededeling wordt gepubliceerd in de Staatscourant.
2	Kamerbrief indexatie kinderbijslag per 1 juli 2023	Verzenden	
3	Persbericht	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Nota indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Eerste nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie
5	Nota negatieve indexatie kinderbijslag 1 juli 2023	Bijlage bij verzending	Tweede nota aan M SZW en M APP over de negatieve indexatie