

19-6-23



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS  
Minister LZS  
Staatssecretaris VWS

Deadline: 19 juni 2023

nota

Beslisnota bij Kamerbrief samenwerking en mededinging  
in de zorg

Met betrekking tot de deadline: het doel is om de brief aan de Kamer te versturen  
vóór het debat over het zorgverzekeringsstelsel op 21 juni 2023.

### 1. Aanleiding

De minister van VWS heeft in meerdere debatten en Kamerbrieven toegezegd de Kamer vóór de zomer een brief te sturen over mogelijkheden voor samenwerking in de zorg in relatie tot de mededingingsregels. Samenwerking en mededinging in de zorg is ook een actueel vraagstuk vanuit de verschillende akkoorden met veldpartijen<sup>1</sup>. Daarbij bestaat met name bij zorgaanbieders de uitdrukkelijke wens om meer duidelijkheid te krijgen over of en hoe de beweging naar meer samenwerking binnen de mededingingsregels vormgegeven kunnen worden. Mede daarom is bijgevoegde Kamerbrief opgesteld.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:

1. Akkoord te gaan met de inhoud van bijgevoegde Kamerbrief over samenwerking en mededinging in de zorg.
2. Akkoord te gaan met verzending van de brief door de minister van VWS voorafgaand aan het debat over het zorgverzekeringsstelsel van 21 juni 2023.

### 3. Kernpunten

De brief maakt duidelijk dat sprake is van een nieuw tijdsgewricht, waarin een nieuwe balans nodig is tussen samenwerking en mededinging in de zorg. In de brief wordt dit in vier paragrafen nader toegelicht:

- In paragraaf 1 wordt kort toegelicht waarom samenwerking meer dan ooit noodzakelijk is om goede, toegankelijke en betaalbare zorg voor iedereen te borgen.
- In paragraaf 2 wordt toegelicht dat de mededingingsregels expliciet de ruimte bieden voor samenwerking in het belang van de patiënt en verzekerde en dat goede communicatie en moed van partijen nodig is om hier meer gebruik van te maken.

<sup>1</sup> Ter illustratie: recent hebben verschillende directeurenoverleggen plaatsgevonden tussen de IZA-partijen en de ACM, waarin is overeengekomen om aan de hand van concrete casuïstiek te verduidelijken hoe de IZA-afspraken binnen de mededingingsregels kunnen worden vormgegeven.

#### TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Directie Patiënt en  
Zorgordening  
Team E

#### Datum

1 juni 2023

#### Kenmerk

3612180-1049850-PZO

#### Uw kenmerk

-

#### Zaaknummer

1049850

#### Bijlage(n)

1



- In paragraaf 3 wordt vervolgens toegelicht dat u onder ogen ziet dat er wel degelijk een grens is aan wat zonder meer binnen de mededingingsregels kan. Aan de hand van diverse acties wordt vervolgens toegelicht welke stappen u zet om bij dergelijke knelpunten om de noodzakelijke samenwerking te faciliteren en te stimuleren. Indien nodig schroomt de minister een grotere rol van de overheid dus niet om samenwerking mogelijk te maken.
- In paragraaf 4 wordt tot slot toegelicht dat deze nieuwe koers ook gevolgen heeft voor de inrichting van het zorgspecifieke markttoezicht dat nu wordt uitgevoerd door de NZa (de zorgspecifieke fusietoets en het aanmerkelijke marktmachtinstrumentarium). U kondigt aan dit – in tegenstelling tot een eerder en inmiddels ingetrokken wetsvoorstel – niet over te willen hevelen van de NZa naar ACM en bovendien inhoudelijke aanpassingen door te willen voeren om dit instrumentarium meer passend te maken bij actuele beleidsdoelen.

**Datum**

1 juni 2023

**Kenmerk**

3612180-1049850-PZO

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Deze brief past bij de opvatting van de coalitie om geen grote stelselwijzigingen door te voeren, maar wel met gerichte stappen waar nodig het stelsel bij te schaven in de beweging naar meer samenwerking en minder concurrentie.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

De brief past bij eerdere communicatie over de lijn dat meer samenwerking en minder concurrentie noodzakelijk is, maar dat het daarvoor niet nodig is de mededingingsregels aan te passen. Ook de ACM heeft richting partijen aangegeven dat de mededingingsregels samenwerking ten behoeve van de beweging naar passende zorg niet in de weg staan.

De brief wijkt af van het eerdergenoemde (ingetrokken) wetsvoorstel van uw voorgangers om het zorgspecifieke markttoezicht over te hevelen van de NZa naar de ACM. In het huidige tijdsgewricht licht het meer voor de hand dat de sturingsmogelijkheden bij de meer zorginhoudelijke markttoezichthouder (NZa) belegd blijven, in plaats van bij de generieke markttoezichthouder (ACM).

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

Door het niet overhevelen van taken van de NZa naar de ACM, is het ook niet nodig het daarvoor benodigde personele en financiële middelen over te hevelen.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Geen formele wijzigingen met betrekking tot de mededingingsregels. De gevolgen van beoogde aanpassingen van het zorgspecifieke markttoezicht worden het komende halfjaar nader verkend.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Afgestemd met de DGCZ-kolom, directies Z, LZ, DMO, DJ, WJZ, MEVA, DICIO, EZK met akkoord van de Staatssecretaris Mijnbouw, de ACM en de NZa.

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

Er wordt aangegeven dat één van de doelen van de aanpassingen van het zorgspecifieke markttoezicht is om de administratieve lasten te verlichten. De



precieze gevolgen van de beoogde aanpassingen van het zorgspecifieke markttoezicht worden het komende halfjaar nader verkend.

**Datum**

1 juni 2023

**Kenmerk**

3612180-1049850-PZO

*g. Toezeggingen*

In de brief wordt toegezegd de Kamer eind van het jaar nader te informeren over de beoogde inhoudelijke aanpassingen van het zorgspecifieke markttoezicht van de NZa.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

*a. Motivering*

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer.