



Aan

Minister VWS

Deadline: 6 juli 2023

Directie Patiënt en
Zorgordening
Team C

Ontworpen door

22-6-23

nota

(ter beslissing)

Voorhangbrief impactvolle transformaties Zvw

Datum Document
15 juni 2023

Kenmerk
3612837-1049938-PZO

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

In het Integraal Zorgakkoord (IZA) zijn afspraken gemaakt over de technische uitvoering van de transformatiemiddelen. Voorkeursvariant van de IZA-partijen voor de betaling van de transformatiemiddelen is dat deze plaatsvindt op basis van een aparte (lumpsum) prestatie vanaf 2024 of 2025.

Met de voorhangbrieven aan beide Kamers geeft u gevolg aan bovenvermelde IZA-actie.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om, indien u akkoord bent met de inhoud van de voorhangbrieven, deze te ondertekenen.
- In verband met de voorhangperiode van 30 dagen bij beide Kamers, waarvan 23 dagen buiten reces, is het advies om zo spoedig mogelijk de brieven - uiterlijk 6 juli 2023 - naar beide Kamers te verzenden.
- Na afloop van de voorhangperiode kunt u de aanwijzing geven die het voor de NZa mogelijk maakt om de beleidsregel(s) en regels voor impactvolle transformaties vast te stellen.

3. Kernpunten

Met de voorhangbrieven aan beide Kamers en daarna de aanwijzing wordt het mogelijk gemaakt om de prestatie impactvolle transformaties vast te laten stellen door de NZa, en wel met terugwerkende kracht per 1 januari 2023. In de voorhangbrief zijn de verschillende stappen uitgeschreven die leiden tot de uitvoering van de vermelde IZA-actie.



Meer specifiek de inhoud van de brief

- De inhoudelijke beoordeling van transformatieplannen gebeurt aan de hand van het beoordelingskader impactvolle transformaties, zoals dat is afgesproken in IZA-verband.
- Om zorgaanbieders en zorgverzekeraars in staat te stellen de kosten van impactvolle transformaties vergoed en gecompenseerd te krijgen, is een nieuwe prestatie nodig, zoals beoogd in het IZA.
- Concreet zal de NZa op uw aanwijzing prestatiebeschrijvingen (betaaltitels) vaststellen voor impactvolle transformaties. De NZa zal aan de prestatiebeschrijvingen de voorwaarde van een overeenkomst met één of meer zorgverzekeraars verbinden (contractvereiste).
- De zorgverzekeraars beoordelen de plannen op basis van het beoordelingskader impactvolle transformaties. De zorgaanbieders en zorgverzekeraars dienen vervolgens gezamenlijk de aanvraag voor een prestatiebeschrijving bij de NZa in.
- De NZa gaat na of er daadwerkelijk overeenstemming is tussen zorgaanbieders en zorgverzekeraars over het transformatieplan.
- De zorgverzekeraars keren op grond van de overeenkomsten met zorgaanbieders transformatiemiddelen uit aan de zorgaanbieders met behulp van de prestatiebeschrijvingen van de NZa.
- De prestatiebeschrijvingen met een vrij tarief geven voldoende ruimte voor maatwerk in de regio.
- Er geldt een (meerjarige) bovengrens voor elk transformatieproject waardoor er een waarborg is op de totale kosten van elke impactvolle transformatie: er kan niet meer dan dit bedrag worden uitgegeven aan het project.
- De nieuwe prestatiebeschrijving is met voorwaarden vanuit het beoordelingskader omkleed, zodat de kosten van transformatieprojecten op een rechtmatige wijze uit het Zorgverzekeringsfonds vergoed en gecompenseerd worden.
- Invoering van de prestatie met terugwerkende kracht per 2023 bleek nodig, omdat zonder de aparte (lumpsum)prestatie uitbetaling in 2023 door zorgverzekeraars van de transformatiemiddelen aan zorgaanbieders niet uitvoerbaar bleek en zou leiden tot uitbetalings- en verantwoordingsproblemen.
- In de brief is opgenomen dat de zorgverzekeraars de kosten van impactvolle transformaties per 2024 als vaste kosten gecompenseerd krijgen uit het Zorgverzekeringsfonds. Dit regelt u komend najaar in de Regeling risicoverevening 2024.

Kenmerk

3612837-1049938-PZO

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Met deze brief geeft u uitvoering aan een IZA-afpraak. Het IZA kan rekenen op steun van de Tweede Kamer.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Met deze brief realiseert u een IZA-afpraak. De IZA-thematafel Contractering is geïnformeerd aan de hand van een concept van de brief, en had geen opmerkingen of bezwaren.



c. Financiële en personele gevolgen

Met de nieuwe prestatie (betaaltitel) "impactvolle transformaties" worden zorgaanbieders en zorgverzekeraars in staat gesteld om tot en met 2027 voor maximaal € 2,8 miljard aan kosten van impactvolle transformaties vergoed en gecompenseerd te krijgen uit het Zorgverzekeringsfonds. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld in het Coalitieakkoord. Bij ontwerpbegroting 2023 en eerste suppletoire begroting 2023 is € 0,4 miljard toegevoegd aan de begroting van VWS ten behoeve van een aantal IZA-afspraken waarvan bekostiging via de begroting in plaats van via zorgverzekeraars logisch is. De overige € 2,4 miljard is bij Voorjaarsnota 2023 overgeheveld van de Aanvullende Post bij Financiën naar VWS.

Kenmerk

3612837-1049938-PZO

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De nieuwe prestatie (betaaltitel) is met voorwaarden vanuit het beoordelingskader omkleed om te waarborgen dat de kosten van transformatieprojecten op een rechtmatige wijze uit het Zorgverzekeringsfonds vergoed en gecompenseerd worden. Deze waarborgen laten zien dat er ruimte is om de bekostiging van nieuwe (organisatie)vormen van zorg zoals "impactvolle transformaties" handen en voeten te geven. Denkbaar is dat in de toekomst de bekostiging van toekomstige nieuwe (organisatie)vormen van zorg zoveel waarborgen blijken te vergen om rechtmatig bekostigd te worden, dat die juridisch niet haalbaar zijn. Dan zal - indien nut en noodzaak aan de orde is - een wijziging van wet- en regelgeving onderzocht en gewogen moet worden.

Met de brieven aan de beide Kamers geeft u gevolg aan de verplichte voorhang op grond van artikel 8 Wet marktordening gezondheidzorg (Wmg).

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De voorhangbrief is afgestemd met NZa, Zorginstituut Nederland, Zorgverzekeraars Nederland, en via de IZA-thematafel Contractering met de ondertekenaars van het IZA. Ook is de voorhangbrief afgestemd met het Ministerie van Financiën.

De voorhangbrief en beslisnota zijn intern afgestemd met de directies Z, CZ en WJZ en via de VWS-interne financiële werkgroep IZA met alle bij het IZA betrokken directies.

f. Gevolgen administratieve lasten

Het gaat om uitvoering van een IZA-afpraak. In het kader van het IZA en het beoordelingskader impactvolle transformaties dat u eerder aan de Kamer heeft aangeboden, zal de NZa de formele aanvraag tot een (prestatie)beschikking gepaard laten gaan met zo min mogelijk gevolgen voor de administratieve lasten.

g. Toezeggingen

Met de brief wordt uitvoering gegeven aan een IZA-afpraak. Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan.

h. Fraudetoets

Niet van toepassing.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.