



**HEDEN – GRAAG DI 20 JUNI RETOUR IVM AGENDERING RDINEV
TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Aanbieding RDINEV beleidsdoorlichting artikel 5 begroting
IX: Exportkredietverzekeringen, -garanties en
investeringsverzekeringen

Datum

16 juni 2023

Notanummer

2023-0000147020

Bijlagen

1. Kabinetsreactie
2. Beleidsdoorlichting
3. Oordeel onafhankelijk
Deskundige
4. Aanbiedingsformulier
RDINEV

Aanleiding

Recent is de beleidsdoorlichting afgerond van begrotingsartikel 5, Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen, over de periode 2016 t/m 2021. Bijgevoegd vindt u de beleidsdoorlichting, reactie van de onafhankelijk deskundige en concept kabinetsreactie. De kabinetsreactie is op één klein punt gewijzigd op verzoek van MBHOS t.o.v. de versie waarmee u eerder akkoord bent gegaan. De beleidsdoorlichting is goedgekeurd in de CDINEV en zal via de RDINEV langs de MR gaan alvorens deze naar de Kamer wordt gestuurd. Het streven is om de beleidsdoorlichting voor de zomer aan de Kamer te sturen. Verzending gebeurt mede namens de minister voor BHOS.

Beslispunten

- Wanneer u akkoord bent met de kabinetsreactie verzoeken wij u het aanbiedingsformulier voor de RDINEV en de kabinetsreactie te ondertekenen.
- Graag uw akkoord op openbaarmaking van voorliggende nota bij verzending van de Kamerbrief conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Wijziging kabinetsreactie. De kabinetsreactie is op één klein punt gewijzigd op verzoek van MBHOS. In de reactie op de aanbeveling over het mandaat is een aanvullende onderstreepte zin toegevoegd: "Ik deel de observatie dat er in de onderzochte periode veel is veranderd in de ekv-faciliteit en herken dat het juridisch kader mogelijk toe is aan een onderhoudsslag, mede in het licht van het belang dat het kabinet hecht aan de vergroening en de benodigde energietransitie." De kabinetsreactie is inclusief deze wijziging aan de CDINEV voorgelegd.
- Proces kabinetsreactie. De CDINEV is zonder discussie akkoord gegaan met de kabinetsreactie en beleidsdoorlichting. Het rapport wordt via de RDINEV van 27 juni naar de MR geleid van 30 juni. Na vaststelling in de MR wordt het rapport aan de Kamer aangeboden.
- Stuurgroep beleidsdoorlichting. In 2021 is het plan van aanpak voor de beleidsdoorlichting met de Kamer gedeeld. Vervolgens heeft Financiën het rapport opgesteld (in afstemming met een interdepartementale werkgroep), heeft een interdepartementale stuurgroep deze goedgekeurd en een onafhankelijke deskundige een oordeel gegeven. In de werk- en stuurgroep waren FEZ, IRF, BuZa, EZK en ADSB vertegenwoordigd o.l.v. directie BFB.

20.06.23
Alkhou
ke

- Ook nam de onafhankelijk deskundige deel aan de stuurgroep. Vervolgens is de concept kabinetsreactie afgestemd met betrokken ministeries en directies.
- Onderzoeksvraag en conclusie. In de beleidsdoorlichting is onderzocht in welke mate het ekv-instrumentarium op doelmatige en doeltreffende wijze mogelijkheden biedt voor het bevorderen van NL export door middel van verzekering van export gerelateerde betalingsrisico's. Conclusie: het is aannemelijk dat de ekv grotendeels doeltreffend en doelmatig is.
 - Belangrijkste aanbevelingen beleidsdoorlichting:
 - Toets de begrotingsdoelstelling, de overige onderdelen van het juridisch kader en het ekv-instrumentarium op samenhang en toekomstbestendigheid. Ontwikkel ook een systematisch beoordelingskader voor producten.
 - Blijf internationaal inzetten op een gelijkwaardig internationaal speelveld.
 - Evalueer het mvo- en anti-omkopingsbeleid periodiek en monitor de opvolging van de aanbevelingen voor het mvo- en anti-omkopingsbeleid van de ekv.
 - Verdiep de kennis over de aanvullendheid van de ekv aan de private markt.
 - In de kabinetsreactie omarmt u alle aanbevelingen. U gaat concreet in op de aanbevelingen die volgens de beleidsdoorlichting het meest van belang zijn (bovenstaande vier aanbevelingen) en geeft aan op welke wijze het kabinet hieraan opvolging zal geven.
 - Oordeel onafhankelijk deskundige. De onafhankelijk deskundige M. Bijlsma (SEO Economisch Onderzoek) is positief kritisch in zijn appreciatie van het onderzoek. Hij onderschrijft de aannemelijkheid van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de ekv-faciliteit, maar plaatst ook enkele kanttekeningen. Zo signaleert hij een risico dat het aantal doelen dat gekoppeld is aan het ekv-instrument, toeneemt. Dit vergroot volgens hem het risico dat overheidsmiddelen niet doeltreffend of doelmatig worden ingezet. In de kabinetsreactie worden de kanttekeningen van de deskundige grotendeels onderschreven en opgepakt.
 - Leeswijzer. De kabinetsreactie (bijlage 1) geeft een goed beeld van de conclusies en aanbevelingen van de beleidsdoorlichting en het oordeel van de onafhankelijk deskundige. Mocht u geïnteresseerd zijn in de details van de beleidsdoorlichting, adviseren wij u om de managementsamenvatting te lezen (bijlage 2).

Toelichting

- De beleidsdoorlichting heeft betrekking op de periode 2016-2021. De uitwerking van de COP26-verklaring valt daarmee buiten de reikwijdte van deze beleidsdoorlichting. Het COP26-beleid zal separaat worden geëvalueerd.
- Ook de Herverzekering van Leverancierskredieten (HuLK) valt buiten deze beleidsdoorlichting, omdat het een crisismaatregel betreft die buiten de noemer van de ekv-faciliteit valt. Per 1 juli 2021 is deze herverzekering beëindigd. U zult de Kamer nog separaat over de evaluatie van deze maatregel informeren.
- In de ekv monitorbrief die 14 juni naar de Kamer wordt verzonden, wordt de Kamer geïnformeerd over de comptabele onrechtmatigheid van de huidige uitvoering van de ekv. Deze onrechtmatigheid was geen onderdeel van de beleidsdoorlichting, omdat dit een juridische kwestie betreft en niet gaat over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het instrument.

- De voorliggende beleidsdoorlichting verwijst meermaals naar evaluaties en Kamerbrieven over het ekv-beleid gedurende 2016 t/m 2021, zoals de mvo beleidsevaluatie uit 2021 en de beleidsevaluatie anti-omkoping uit 2021/2022.

Communicatie

Er zal nader worden bepaald in hoeverre proactieve communicatie bij deze brief wenselijk is.

Politiek/bestuurlijke context

- Op 15 september 2021 heeft uw voorganger staatssecretaris Vijlbrief de Kamer geïnformeerd over het plan van aanpak voor de voorliggende beleidsdoorlichting (Kamerstuk 31 935, nr. 72). In dit plan van aanpak is toegezegd dat de beleidsdoorlichting voor eind 2022 aan de Kamer zou worden verzonden. Voor een zorgvuldige beantwoording van de onderzoeksvragen was echter meer tijd nodig. In de aanbiedingsbrief van de ekv monitor 2021 is daarom naar de Kamer gecommuniceerd dat de beleidsdoorlichting vóór de zomer van 2023 wordt verzonden.
- De vaste commissie voor Financiën heeft in haar procedurevergadering van 30 september 2021 gesproken over het plan van aanpak. Daartoe heeft de commissie op 5 oktober 2021 enkele vragen en opmerkingen voorgelegd aan uw voorganger. In de beleidsdoorlichting zijn deze vragen en opmerkingen afgedaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.