



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Belastingdienst
Concerndirectie
Uitvoerings- en
Handhavingsbeleid

Persoonsgegevens

nota

Oplegnota Kamerbrief actuele stand van zaken coronabetalingsregeling -augustus 2023-

Datum
25 augustus 2023

Notanummer
2023-0000195697

Bijlagen
1. Kamerbrief actuele sta

Aanleiding

In de Kamerbrief van 17 mei jl.¹ heeft u de Tweede Kamer toegezegd na het zomerreces (en voorafgaand aan het commissiedebat Belastingdienst van 7 september 2023) opnieuw te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de coronabetalingsregelingen. In de brief komen de communicatiecampagnes van de afgelopen tijd, de meest recente cijfers (peildatum 14 augustus 2023) en het vervolg van het proces aan de orde. Ook wordt informatie gegeven over de stand van zaken rond saneringen en faillissementen.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met een verlenging van de versoepeling van het saneringsbeleid, inhoudende dat de Belastingdienst ook na 1 oktober 2023 bij een saneringsakkoord genoeg neemt met hetzelfde uitkeringspercentage dat aan concurrente schuldeisers toekomt (100% in plaats van 200%)?
- Wij adviseren u om het versoepelde beleid te verlengen tot 1 januari 2024. Gaat u hiermee akkoord?

Eventueel is een verdere verlenging mogelijk. Voor de overwegingen daarbij verwijzen wij naar de Kernpunten.

- Gaat u akkoord met het verzenden van bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 1)? Zo ja, wilt u de bijgevoegde Kamerbrief ondertekenen?
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Wij adviseren u akkoord te gaan met deze beslispunten.

Kernpunten

Betalingsgedrag ondernemers

- De aflossingen op de coronabetalingsregeling verlopen gemiddeld genomen voorspoedig. Bij de start van de betalingsregeling op 1 oktober 2022 waren er ongeveer 266.000 ondernemers met een totale belastingschuld van € 19,6 miljard. Op 14 augustus 2023 hadden nog ongeveer 226.000 ondernemers een betalingsregeling met een totale belastingschuld van € 14,8 miljard:

¹ Kamerstukken II, 2022-2023, 31 066, nr. 1228.

31.08.23

Akkoord

Akkoord, na
bijloop

Versluisd

1 april 2024

graag

Nie
Pagina 9
brief.

- Er zijn 40.000 ondernemers minder in de betalingsregeling betrokken en de openstaande belastingschuld is met € 4,8 afgenomen sinds 1 oktober 2022.
- De totale schuld van de 43.000 ondernemers die op 14 augustus 2023 nog geen enkele aflossing hebben gedaan, bedraagt €1,8 miljard.
- Ondernemers die in juli 2023 een brief hebben ontvangen met de mededeling dat hun betalingsregeling is ingetrokken, hadden tot 29 augustus a.s. de tijd om hun totale belastingschuld af te betalen of op zijn minst in te lopen. Zo² kunnen zij het opstarten van de invordering (vanaf september 2023) voorkomen.

Versoepeling saneringsbeleid

- Met de tijdelijke versoepeling van het saneringsbeleid neemt de Belastingdienst in de periode van 1 augustus 2022 tot 1 oktober 2023 genoegen met hetzelfde uitkeringspercentage dat aan concurrente schuldeisers toekomt (100% in plaats van 200%).
- Eerder is naar buiten (o.a. in het commissiedebat Belastingdienst van 23 maart jongstleden) gecommuniceerd dat er door de Belastingdienst niet verder generiek versoepeld wordt. Een verlenging van het soepele regime spreekt de boodschap tegen die toen is afgegeven.
- Bij de beslispunten in deze nota (en in de Kamerbrief) is nu opgenomen dat het versoepelde beleid wordt verlengd tot 1 januari 2024. Dit om meer ondernemers nog drie maanden extra de kans te geven om van deze versoepeling gebruik te kunnen maken, nu de invordering vanaf september 2023 wordt opgestart voor de groep ondernemers bij wie de betalingsregeling is ingetrokken en die nog geen actie hebben ondernomen.
- Mogelijk ontstaat er maatschappelijke en politieke druk om de termijn nog verder te verlengen. Zo heeft Persoonsgegevens van ONL opgeroepen om de termijn te verlengen naar 1 april 2024. De door het kabinet aangestelde Aanjager aanpak problematische schulden adviseert in zijn definitieve rapport vermoedelijk om het versoepelde saneringsbeleid tot 1 januari **2025** te verlengen. Het is in beide gevallen onduidelijk wat de motivering is voor de duur van de verlenging. Vanuit de schuldhulpverlening zijn geen signalen gekomen dat een verlenging gewenst of noodzakelijk zou zijn. Branchepartijen³ hebben hun achterban geïnformeerd over het aflopen van de regeling; zij hebben Financiën niet benaderd om de regeling te verlengen. Ook in de media⁴ lijkt geen discussie te zijn over het volgen van bestaand beleid.

Toelichting

Versoepeling saneringsbeleid

- Met de versoepeling neemt de slagingskans van saneringsakkoorden toe, omdat het voor concurrente schuldeisers aantrekkelijker wordt om eraan deel te nemen: zij ontvangen immers een hoger bedrag dan voorheen. Hierdoor is de kans groter dat in de kern levensvatbare ondernemingen blijven bestaan. Het is niet duidelijk of de versoepeling van het beleid aan de inmiddels 3.000 verwerkte saneringsverzoeken heeft bijgedragen.

² Of door alsnog een versoepeling van de betalingsregeling aan te vragen of anderszins hulp te zoeken.

³ Bijvoorbeeld de NVVK, de grootste branchevereniging voor schuldhulp en financiële dienstverlening.

⁴ <https://fd.nl/opinie/1487480/fiscale-enschikkelijkheid-bij-coronaschulden-heeft-grens-bereikt>

- De verlenging tot 1 januari 2024 is ingegeven door de wens om ondernemers de kans te geven om onder deze voorwaarden met al hun schuldeisers tot een saneringsakkoord te komen, en zo mogelijk meer levensvatbare ondernemingen te helpen. Ondernemers zien nu dat de Belastingdienst daadwerkelijk gaat starten met de invordering, vanaf september 2023. Er lijkt dan te weinig tijd te zijn om tot een akkoord te komen met alle schuldeisers.
- De versoepeling geldt dan voor saneringsverzoeken die vóór 1 januari 2024 bij de Belastingdienst zijn binnengekomen. Het is mogelijk een pro forma saneringsverzoek in te dienen vóór de einddatum van de versoepeling van het beleid (dus vóór 1 oktober 2023 dan wel 1 januari 2024). Daarmee krijgen ondernemers feitelijk nog 3 maanden extra de tijd om hun saneringsverzoek compleet te maken (in voorkomend geval dus respectievelijk tot 1 januari 2024 en 1 april 2024).
- De door het kabinet aangesteld Aanjager aanpak problematische schulden van ondernemers⁵ (Bruno Tideman) heeft aangegeven dat hij ook op dit punt een advies zal geven in zijn definitieve rapport dat hij begin september 2023 presenteert. Vooralsnog lijkt hij een verlenging van de versoepeling tot 1 januari 2025 te adviseren. Een zodanige verlenging achten wij niet verstandig, omdat het in strijd is met de tijdigheid van de maatregel en het bovendien ondernemers niet stimuleert om snel tot sanering over te gaan (met het risico op verdere schuldenstapeling en concurrentievervalsing).
- De Belastingdienst ziet het aantal saneringsverzoeken de laatste tijd toenemen. Dit wijst op het effect van een einddatum: ondernemers benutten de mogelijkheid van het soepele beleid en nemen een besluit over de toekomst van hun onderneming.
- De verlenging heeft (zeer) beperkte en wisselende, budgettaire effecten op de belastingontvangsten en de te ontvangen invorderingsrente. Het betreft ten eerste een selecte groep van ondernemers voor wie de maatregel van toepassing is. Verder leidt de maatregel enerzijds vermoedelijk tot meer saneringsakkoorden (en meer ontvangsten), maar anderzijds neemt de Belastingdienst in voorkomende gevallen genoegen met een lager percentage van de schuld die aan de Belastingdienst toekomt (hetgeen leidt tot minder ontvangsten). Alles overwegend verwachten wij dat deze effecten elkaar vrijwel opheffen.
- De gevolgen voor de uitvoering zijn eveneens (zeer) beperkt. Eventuele gevolgen worden binnen de kaders van art. 1 opgevangen.

1 april
geeft
het uit
meer
reest

Communicatie

Er wordt rondom de Kamerbrief proactief gecommuniceerd richting media.

Politiek/bestuurlijke context

De coronabetalingsregeling maakt onderdeel uit van de onderwerpen die mogelijk aan de orde komen in het commissiedebat Belastingdienst van 7 september a.s. In het debatdossier is een factsheet opgenomen met daarin de gegevens uit deze brief.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

⁵ Het takenpakket van de Aanjager bestaat onder meer uit het aanjagen van concrete oplossingen binnen bestaande wettelijke kaders voor ondernemers met problematische schulden die tussen wal en schip vallen en het signaleren van casuïstiek overstijgende knelpunten in de omgang met problematische schulden van ondernemers/ondernemingen.

Niet van toepassing.