



TER BESLISSING
Aan
de minister

nota

Kamerbrief kaderwetevaluatie Commissie Eindtermen
Accountantsopleiding

Directie Financieel-
Economische Zaken

Persoonsgegevens

Datum

23 augustus 2023

Notanummer

2023-0000192986

Bijlagen

1. Evaluatierapport CEA 2023
2. Brief Eerste Kamer kaderwetevaluatie CEA
3. Brief Tweede Kamer kaderwetevaluatie CEA
4. Bestuurlijke reactie CEA

Aanleiding

- Onderzoeksbureau Andersson Elffers Felix (AEF) heeft vrijdag 21 juli het definitieve conceptrapport per mail opgeleverd van de Kaderwetevaluatie van de Commissie Eindtermen Accountantsopleiding (CEA) over de periode 2018-2022 (bijlage 1).
- Het onderzoeksrapport wordt aangeboden aan beide Kamers der Staten-Generaal. In de begeleidende Kamerbrieven wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies en aanbevelingen.
- De bestuurlijke reactie van de CEA op het rapport (bijlage 4), wordt als bijlage meegestuurd. De CEA geef in haar reactie aan de conclusies en aanbevelingen te herkennen en gezamenlijk met Financiën het gesprek aan te gaan over de opvolging van de aanbevelingen.

Beslispunten

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de Kamerbrieven aan de beide Kamers der Staten-Generaal met de opvolging op hoofdlijnen van de evaluatie. Indien de brieven uw goedkeuring dragen wordt u gevraagd de brief aan de Eerste Kamer (bijlage 2) en de Tweede Kamer (bijlage 3) te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- De uitkomst van de evaluatie is overwegend positief. De CEA heeft in algemene zin doeltreffend en doelmatig geopereerd. De interne- en externe governance functioneert dusdanig dat het bijdraagt aan het realiseren van de wettelijke- en publieke taken.
- Opvallend zijn de conclusies en aanbevelingen over de samenhang met de Raad voor de Praktijkopleidingen (RPO) voor wat betreft het toezicht op de praktijkopleidingen. Ook de samenwerking tussen de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie Accountants (NBA) en de CEA wordt aangemerkt als verbeterpunt.
- Ook wordt ingegaan op de zbo-status van de CEA. De zbo-status van de CEA is gerechtvaardigd op grond van het instellingsmotief, en er zijn geen zwaarwegende redenen om de zbo-status te wijzigen.

- AEF geeft in haar rapport vijf aanbevelingen mee die het functioneren van de CEA kunnen verbeteren. Een eerste inschatting is dat de partijen met de aanbevelingen uit de voeten kunnen.
- Het definitieve rapport wordt verzonden aan beide Kamers. In uw aanbestedingsbrief wordt gereageerd op het rapport en de aanbevelingen. De CEA stelt een eigen bestuurlijke reactie op die als bijlage wordt meegezonden.

Toelichting

Aanbevelingen

De vijf aanbevelingen zijn gericht aan alle actoren rond de aansturing van de CEA, maar het merendeel is gericht aan de CEA zelf. In de onderstaande tabel staan deze weergegeven, inclusief de eerste indruk van de beoogde richting.

Aanbeveling		Appreciatie
1. Maak snelheid met de volgende herziening van de eindtermen.	FM/ME	Wordt al opgepakt door het toekomstbestendig maken van het beroepsprofiel, wat onderdeel is van de slotrapportage van de Kwartiermakers toekomst accountancysector.
2. Vergroot de inhoudelijke uitwisseling tussen CEA en het ministerie.	FEZ/EA	Betere inhoudelijke invulling bestuurlijk overleggen.
3. Beschouw nogmaals kritisch de constructie voor het toezicht op de praktijkopleidingen.	Allen	Met elkaar bezien.
4. Ondersteun vanuit het ministerie bij het voldoen aan zbo-verplichtingen.	FEZ/EA	Betere prioritering van FIN over de wettelijke verplichtingen van de CEA.
5. Maak strakke afspraken over de dienstverlening vanuit NBA en zie toe op naleving hiervan.	CEA	FIN pakt regie via tripartiet overleg.

Conclusies en bevindingen EAF

- CEA functioneert als een professionele, proactieve organisatie die hoogwaardig werk levert. CEA toont zich een professionele, proactieve organisatie die volgens stakeholders hoogwaardig werk levert.
- Het opstellen van de eindtermen gebeurt professioneel, er is urgent behoefte aan herziening. CEA gaat zorgvuldig, slagvaardig, onafhankelijk doch in samenwerking met het veld te werk.
- De uitvoering van het toezicht, op basis van gefundeerd vertrouwen, werkt effectief. CEA voert haar wettelijke taak om toe te zien op dat opleidingen aan de eindtermen voldoen adequaat uit.
- De praktijkwerking van het toezicht op de praktijkopleidingen blijft een punt van aandacht. Het toezicht op de praktijkopleidingen in samenspel tussen CEA en RPO ervaart het veld als diffuus en onhelder.
- Ondank stijgende kosten is de doelmatigheid op orde en gewaarborgd.
- De interne governance werkt, maar de kwetsbaarheid van CEA is zorgelijk.
- De samenwerking met anderen gaat goed, maar de relaties met NBA en RPO vragen aandacht.
- Er zijn geen zwaarwegende redenen om de zbo-status te wijzigen.

Algemeen

- Artikel 39 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen schrijft voor dat de minister elke vijf jaar een verslag aan het parlement zendt ten behoeve van de beoordeling van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren van een zbo. De laatste evaluatie van de CEA betrof de periode 2014-2018.
- In de evaluatie is op verzoek van Financiën expliciet stilgestaan bij de opvolging van de aandachtspunten uit de vorige evaluaties, de interne en externe governance.
- Bij deze evaluatie was een begeleidingscommissie betrokken, bestaande uit directie Financiële Markten, FEZ/Eigenaarsadvisering en de secretaris van de CEA.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.