



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang~~af~~

Persoonsgegevens

nota

Verzending resterende onderzoeken Betalen naar Gebruik

Datum

25 augustus 2023

Notanummer

2023-0000199191

Bijlagen

1. Conceptbrief TK
2. Lijst met onderzoeken Betalen naar Gebruik
3. Onderzoek verkeersveiligheids-effecten BnG
4. Quickscan grenseffecten Betalen naar Gebruik
5. Advies landsadvocaat buitenlandse kilometers

Aanleiding

De vaste Commissie voor Financiën heeft verzocht om een tijdpad voor besluitvorming over Betalen naar Gebruik in de motorrijtuigenbelasting (BnG). Ook wil de commissie weten of, en op welk moment, mogelijke aanvullende onderzoeken over BnG aan de Kamer worden gestuurd.

Beslispunten

- Bent u akkoord middels bijgevoegde conceptbrief aan de Tweede Kamer te verzenden:
 - de twee laatste onderzoeken die nog liepen in het kader van BnG (naar mogelijke grens- en verkeersveiligheidseffecten van BnG)
 - advies van de landsadvocaat betreffende het eerder aan de Kamer kenbaar gemaakte voornemen om ook buitenlandse kilometers in de heffing.
 - Ambtelijke verkenning naar de mogelijke vormgeving en bijbehorende beleidseffecten van de provinciale opcenten onder een systeem van Betalen naar Gebruik.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

ja
ja
ja
04.09.23
P
P

Kernpunten

- De commissie Financiën heeft verzocht voor de volgende procedurevergadering (d.d. 14 september a.s.) antwoord op haar verzoek te krijgen. Het is wenselijk onderhavige Kamerbrief daarom uiterlijk 7 september naar de Kamer te versturen.
- De conceptbrief doet ook twee nog openstaande moties af die zien op het in kaart brengen van diverse effecten van BnG (motie-Alkaya¹ en motie-De Hoop/Alkaya²).
- Begin september zijn de laatste twee nog lopende onderzoeken naar BnG afgerond: een quickscan van onderzoeksbureau Ecorys naar de mogelijke grenseffecten van BnG en een onderzoek van het nationaal wetenschappelijk instituut voor verkeersveiligheidsonderzoek SWOV naar de effecten van BnG voor de verkeersveiligheid.

P.S,
Mie
brief,
P

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 36 100, nr. 7

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 31 305, nr. 358

- In het voorjaar heeft de landsadvocaat een advies afgerond naar het kabinetsvoornemen om ook in het buitenland gereden kilometers tot de heffingsgrondslag te laten behoren.
- Binnen een ambtelijke werkgroep (bestaande uit FIN, IenW, BZK, de Belastingdienst en het IPO) is vorig jaar een rapport geschreven over de mogelijkheden en beleidseffecten van het kilometerafhankelijk maken van de opcenten onder Betalen naar Gebruik. De resultaten van het rapport heeft u begin dit jaar besproken in een bestuurlijk overleg met IPO. Het rapport was oorspronkelijk bedoeld ter ondersteuning voor de interne besluitvorming, maar biedt voor politieke partijen ook veel waardevolle informatie over de opcenten. We stellen daarom voor om dit rapport ook openbaar te maken (het IPO is hier ook mee akkoord).

Toelichting

De conclusies van de onderzoeken/adviezen zijn:

- Quickscan naar mogelijk optredende grenseffecten door Ecorys:
 - Voor particulieren leidt de door Ecorys bekeken vormgeving van BnG naar verwachting niet tot significante grenseffecten. Voor groepen automobilisten voor wie de invoering van BnG leidt tot een significante stijging in autokosten (veelrijders), zou een prikkel kunnen ontstaan zich in België of Duitsland te vestigen, al is zo'n beslissing afhankelijk van tal van factoren. Door de opzet en invulling van de door Ecorys bekeken BnG-variant, lijken structurele meerjarige uitwijkopties maar in zeer beperkte mate mogelijk. Mogelijke buitenlandse huurconstructies om BnG te vermijden blijken volgens Ecorys naast onpraktisch ook fors duurder dan autobezit bij invoering van BnG.
 - Ook voor zakelijke autobezitters neemt Ecorys aan dat buitenlandse huurconstructies onwaarschijnlijk zijn als route om BnG te vermijden. Voor echt veelrijdende bedrijven kan BnG een reden zijn om zich over de grens te vestigen. Ecorys heeft ingezoomd op de sector van (internationale) koeriersbedrijven waarvan er in de grensprovincies zo'n 3.800 gevestigd zijn. Deze bedrijven kunnen bij de invoering een significante kostenstijging verwachten, wat reden kan zijn zich over de grens te vestigen. Ook hier vermeldt Ecorys dat de vestigingsplaatskeuze van tal van factoren afhankelijk is.
- Onderzoek verkeersveiligheid door het SWOV:
 - De BnG-variant die het SWOV heeft bekeken leidt naar verwachting tot een daling van ongeveer 30 verkeersdoden en een daling van <100 ernstige verkeersgewonden in 2030. Dit is het saldo van een verwachte daling van slachtoffers onder automobilisten door verminderde automobiliteit (-35 doden, -186 zwaargewonden) en een stijging van slachtoffers onder fietsers (+5 doden, +134 zwaargewonden) door licht vermeerderd fietsgebruik.
- Advies over het in de heffingsgrondslag betrekken van buitenlandse kilometers van de landsadvocaat:
 - Het EU-recht staat niet in de weg aan het in de BnG-heffingsgrondslag betrekken van in het buitenland gereden kilometers.

Communicatie

Bij de publicatie van de onderzoeken is geen proactieve communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

Nvt

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.