



Aan Staatssecretaris

nota

BNC fiche wijziging van de Kaderrichtlijn afvalstoffen

TER BESLISSING

Datum

9 augustus 2023

Onze referentie

2023/9934

Opgesteld door

Bestuurskern

Dir. Duurzame Leefomgeving

& Circulaire Economie

Afval en recycling

Kenmerk:

IENW/BSK-2023/222506

Beslistermijn

28-08-2023

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 5 juli jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: EC) een voorstel voor een gerichte herziening van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: Kra) specifiek voor textiel en voedselverspilling. Op 30 augustus wordt het BNC-fiche over dit voorstel behandeld in het interdepartementale BNC-overleg. Met deze nota leg ik het conceptfiche aan u voor.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u akkoord te gaan met de inhoud van dit BNC-fiche daar waar het de inzet op textiel betreft. Daar waar het voedselverspilling betreft wordt MLNV (gelijktijdig) om akkoord gevraagd.

Kernpunten

De Commissie stelt in essentie voor om een Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor textiel te verplichten. Voor voedselverspilling stelt het voor om doelstellingen voor de vermindering van de voedselverspilling vast te leggen. Voedselverspilling valt onder de verantwoordelijkheid van LNV. Deze nota en het BNC-fiche zijn daarom ook aan de bewindspersoon van LNV (Dhr. Adema) voorgelegd.

Nederland kan het voorstel steunen. Zowel voor textiel als voedselverspilling is het voorstel in de kern een positieve ontwikkeling waarmee de milieupact van textiel en voedsel verminderd wordt. Tegelijkertijd is het voorstel op onderdelen minder ambitieus dan de huidige Nederlandse doelstellingen. Zo heeft Nederland zich ten aanzien van voedselverspilling gecommitteerd aan Sustainable Development Goals 12.3 om voedselverspilling in 2030 te halveren ten opzichte van 2015. De Commissie stelt echter voor om de voedselverspilling in de verwerkings- en productiefase in 2023 met 10% te reduceren ten opzichte van 2020. Ook stelt de Commissie voor om voedselverspilling in de retail en andere voedseldistributiekanaalen, restaurants, food services en in huishoudens in 2030 met 30% te reduceren ten opzichte van 2020. De Nederlandse ambitie is daarmee velen malen ambitieuzer dan hetgeen de EC nu voorstelt. Daartegenover staat dat de SDG 12.3 ambitie vrijwillig is, terwijl de doelstellingen in het voorstel juridisch bindend zullen worden. Ook omvat de Nederlandse ambitie de gehele keten, terwijl in het voorstel de primaire sector uitgesloten wordt. Gedurende de

onderhandelingen zal derhalve ingezet worden op een hoger ambitieniveau, zowel voor wat betreft de doelstellingen alsook de reikwijdte (dus inclusief de primaire sector).

Voor wat betreft textiel, wordt het verplicht voor alle lidstaten om een UPV textiel te introduceren. Dit is in lijn met het Nederlandse beleid en wordt daarom positief ontvangen. De voorgestelde UPV is breder dan de recent geïntroduceerde nationale UPV textiel, en zal bijvoorbeeld ook schoeisel en gordijnen omvatten. Gelet op de impact van textielproducten kan deze bredere definitie gesteund worden. In het voorstel worden echter microbedrijven uitgesloten, terwijl deze nationaal wel onder de UPV verplichtingen vallen. In het voorstel ontbreken bovendien doelstellingen voor hergebruik en recycling, die belangrijk zijn om de afvalberg te verminderen. Daarom zal tijdens de onderhandeling ingezet worden op het toevoegen van dergelijke doelstellingen voor hergebruik en recycling aan het voorstel. Ook zal Nederland om verduidelijking vragen over het uitsluiten van microbedrijven. Het huidige voorstel kan op basis van bovengenoemde punten mogelijk leiden tot een wijziging van het nationale Besluit UPV Textiel om aan te sluiten bij de Europese reikwijdte. Wel blijft er ruimte om de nationale doelstellingen voor hergebruik en recycling te handhaven.

Datum

9 augustus 2023

Onze referentie

2023/9934

Opgesteld doorBestuurskern
Dir.Internationaal
Afval en Recycling**Aan**

Minister en/of Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

Naar verwachting krijgt het voorstel steun van een (ruime) meerderheid van de lidstaten. Mogelijk pleiten meerdere lidstaten voor een verhoogd ambitieniveau voor zowel textiel als voedselverspilling. Een aantal andere lidstaten zullen pleiten voor minder ambitieuze doelstellingen.

Toelichting

De Kaderrichtlijn afvalstoffen valt onder uw beleidsverantwoordelijkheid. LNV is echter verantwoordelijk voor het onderwerp voedselverspilling. Dat deel van het fiche is daarom in nauw overleg met LNV opgesteld. Daarnaast hebben de ministeries FIN, SWZ, EZK en OCW meegelezen. Ook de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal overleg (IPO), de Inspectie leefomgeving en transport (ILT) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) hebben op het voorstel meegelezen. Omdat voedselverspilling de bevoegdheid van LNV betreft, zijn de nota en het BNC-fiche ook aan Dhr. Adema voorgelegd. Het is denkbaar dat het fiche aan de hand van de bespreking in de BNC en/of de CoCo nog op enkele punten wijzigt. Indien dit de inhoud raakt zal dit aan u worden voorgelegd voorafgaand aan de bespreking in de Ministerraad.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	0.2 BNC-fiche – herziening Kaderrichtlijn Afvalstoffen	Betreft het BNC-fiche van het voorstel voor herziening van de Kaderrichtlijn afvalstoffen

2	0.3 TER INFO – Voorstel voor herziening van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen	Betreft het Commissievoorstel om de kaderrichtlijn afvalstoffen te herzien
---	----------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------

Datum
9 augustus 2023

Onze referentie
2023/9934

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Internationaal
Afval en Recycling

Aan
Minister en/of Staatssecretaris

Bijlage(n)
2