



Corona Crisisstructuur

Inleiding

Dit document bevat informatie over de belangrijkste interdepartementale overleggen in de crisisbesluitvorming tijdens de coronapandemie. Daarnaast zijn enkele overleggen opgenomen die niet interdepartementaal van aard zijn, maar wel behulpzaam zijn om de stroom van overleggen te begrijpen.

Op alfabetische volgorde staat per pagina een overleg weergegeven met het doel, overlegperiode, frequentie, voorzitter(s), secretaris(sen) en deelnemende partijen van het overleg en eventuele gebruikte informatiebronnen. Aan het einde van dit document staat een lijst met gebruikte afkortingen.

Inhoudsopgave

Inleiding.....	1
Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC of ACC-19)	2
Alert call/ Alert overleg.....	3
Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO)	4
Catshuisoverleg/ Breed Corona-overleg	5
Directeuren Overleg Covid-19 (DOC-19)	6
Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO)	7
Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb)	8
Kernoverleg Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC)	9
Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb)	10
Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC of MCC-19).....	11
Ministerraad (MR)	12
Outbreak Managementteam (OMT)	13
Torentjesoverleg/ Bewindspersonenoverleg Corona (BWO/BWP Corona)	14
Bijlage: Afkortingenlijst	15

Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC of ACC-19)

Doel overleg	De ACC-19 is opgericht met als doel het voorbereiden van MCC-19. De ACC-19 wordt voorbereid door het DOC-19.
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 11 juni 2020. 8 juni 2022 heeft de laatste ACC-19 plaats gevonden.
Frequentie	Wekelijks, ook incidenteel rondom besluitvormingsmomenten.
Voorzitter	SG van JenV, incidenteel werd dit voorgezeten door SG van AZ of de SG FIN.
Secretaris	Het DG C-19 (JenV) is vanaf het begin tot oktober 2020 secretaris geweest, daarna is het naar NCTV gegaan tot maart 2022. Vanaf 31 maart 2022 is het secretariaat naar VWS.
Deelnemende partijen	Ieder departement is in de ACC-19 vertegenwoordigd door een DG of SG. Daarnaast nemen deel het Veiligheidsberaad en de drie planbureaus CPB, PBL en SCP.
Zie ook	https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/63b1c69deea9f86153a9e0542c13c09d/ https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/1a314fbe3b96ef93509cf8135517d632/

Alert call/ Alert overleg

Doel overleg	De <i>Alert Call</i> is een ambtelijk overleg over het meeste actuele beeld en ontwikkelingen omtrent Covid-19. Hierin werd vooruitgeblikt op diverse overlegmomenten en werd ambtelijk gewisseld of er zaken geagendeerd moesten worden, danwel of er acute aanleiding was om bewindslieden te informeren over actua.
Overlegperiode	De eerste alert call heeft plaatsgevonden vanaf 30 juni 2020. De laatste alert call vond plaats op 14 maart 2023. Wel is afgesproken dat de epidemiologische cijfers tweemaal per week gedeeld blijven worden. Daarnaast is afgesproken dat er ad hoc een alert call kan worden georganiseerd, indien daar behoefte aan is of indien de situatie daar aanleiding toe geeft.
Frequentie	Begin crisistijd en gedurende de 'piekmomenten' vonden de alert calls vrijwel dagelijks plaats. Na de laatste golf is dit teruggebracht naar één keer per week en daarna naar ad-hoc mogelijk in te plannen.
Voorzitter	Informeel wisselend.
Secretaris	Eerst wisselde de secretarisrol tussen NCTV en VWS. De rol van secretaris is na 30 augustus 2021 overgedragen aan VWS.
Deelnemende partijen	In eerste instantie vond het overleg plaats tussen AZ, VWS en NCTV. Sporadisch is BZ aangesloten. Vanaf september 2021 sloten ook SZW en EZK aan.

Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO)

Doel overleg	Het BAO toetst het inhoudelijke advies van het OMT op bestuurlijke haalbaarheid en uitvoerbaarheid.
Overlegperiode	Op 24 januari 2020 vond het OMT 56, het 1e OMT COVID-19 plaats. Hierna volgde gelijk het eerste BAO. Het BAO, wat volgt na een OMT advies, is nog niet beëindigd.
Frequentie	Na elk OMT advies
Voorzitter	DGV van VWS
Secretaris	VWS
Deelnemende partijen	DGV VWS, Directeur Clb, vertegenwoordiger van directie PG van VWS, vertegenwoordiger van de IGJ, vertegenwoordigers GHOR-burgemeesters, GGD-Nederland en VNG en de bij het onderwerp van de vergadering betrokken lokale bestuurders.
Zie ook	Outbreak Management Team (OMT) Landelijke advisering bij infectieziektedreigingen en -crises, (mei, 2020) Instellingsbesluit BAO infectieziektebestrijding; overheid.nl Afbakeningsdocument Hotspot COVID-19 VWS Concern –Deel 1

Catshuisoverleg/ Breed Corona-overleg

Doel overleg	Het <i>Catshuisoverleg</i> was een informeel en beschouwend overleg met als doel brede gedachtenvorming en niet-bindende voorbereiding van besluitvorming.
Overlegperiode	Het <i>Catshuisoverleg</i> vond voor het eerst plaats in maart 2020 en voor het laatst in januari 2022. In januari 2022 startte het <i>Breed Corona-overleg</i> met hetzelfde doel. Het laatste <i>Breed Corona-overleg</i> was in mei 2022.
Frequentie	Divers, meestal voorafgaand aan besluitvorming.
Voorzitter	Minister-president
Secretaris	Geen
Deelnemende partijen	Wisselende samenstelling op uitnodiging van de Minister-President. De departementen AZ, JenV, VWS, EZK, FIN en SZW en de vicepremiers werden standaard uitgenodigd. Andere departementen werden uitgenodigd als daar aanleiding voor was. Daarnaast waren ook voorzitter OMT, NCTV, ambtelijke ondersteuning en afwisselend experts vaak aanwezig.
Zie ook	Openbaarmaking Catshuisstukken Coronavirus tijdlijn Rijksoverheid.nl https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-tijdlijn/uitgelicht-catshuisstukken/openbaarmaking-stukken-breed-corona-overleg

Directeuren Overleg Covid-19 (DOC-19)

Doel overleg	Het <i>DOC-19</i> is een interdepartementaal directeurenoverleg, dus stukken worden tot directeursniveau afgestemd. Tijdens de pandemie was het <i>DOC-19</i> het voorportaal voor de <i>ACC-19</i> en de <i>MCC-19</i> . Het <i>DOC-19</i> was een <i>afstemmingsoverleg</i> bij de uitvoering van besluiten.
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 23 juni 2020. Het <i>DOC-19</i> is niet meer actief en eventueel op afroep beschikbaar.
Frequentie	Naar behoefte
Voorzitter	Wisselend DGC-19 (JenV), NCTV, VWS.
Secretaris	DGC-19 vervulde de secretarisrol vanaf de aanvang tot oktober 2020. Daarna is het naar NCTV gegaan tot januari 2022. Vanaf januari 2022 is de secretarisrol overgedragen naar VWS.
Deelnemende partijen	Samenwerking met alle departementen, de Nationale Politie, VNG, KMAR, en de VR's.

Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO)

Doel overleg	Ter ondersteuning van de crisisbesluitvorming in <i>ICCb</i> en/of <i>MCCb</i> of ter voorbereiding op een dreigende crisis kan op initiatief van een directeur van de NCTV een <i>IAO</i> bijeenkomen op het NCC. Het besluit tot het bijeenroepen van het <i>IAO</i> wordt genomen door de voorzitter, na overleg met het eerst verantwoordelijke ministerie. Het <i>IAO</i> krijgt op bestuurlijk en beleidsmatig niveau informatie en advies van het NCC. Op tactisch en operationeel niveau krijgt het analyses en scenario's door het <i>LOCC</i> .
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 28 januari 2020 en het laatste overleg op 23 Juni 2020.
Frequentie	Naar behoefte
Voorzitter	NCTV
Secretaris	NCC-NCTV
Deelnemende partijen	De voorzitter bepaalt de samenstelling van het <i>afstemmingsoverleg</i> na overleg met het eerst verantwoordelijke ministerie.
Zie ook	Nationale Crisisstructuur actief voor coronavirus, NCTV, 09-03-2020 Kamerstuk 13 maart 2020 Justitie en Veiligheid (Kenmerk 2860322) https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/b752f2f8f1fc2db6fe146785b4b521a3/

Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb)

Doel overleg	De <i>ICCb</i> is het (hoog)ambtelijk 'voorportaal' van de <i>MCCb</i> . In de <i>ICCb</i> komen alle beleidsterreinen samen die bij de crisis zijn betrokken. De <i>ICCb</i> adviseert de <i>MCCb</i> over te nemen besluiten. Zo nodig en waar mogelijk neemt de <i>ICCb</i> ook zelf besluiten. <i>ICCb</i> wordt ondersteund door het <i>IAO</i> en een multidisciplinaire staf.
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 26 februari 2020. Het laatste overleg vond plaats op 24 juni 2020.
Frequentie	Naar behoefte
Voorzitter	NCTV
Secretaris	NCTV
Deelnemende partijen	NCTV, Raadadviseur AZ, vertegenwoordigers op DG-niveau van de verantwoordelijke ministeries (waarvan in ieder geval het ministerie van VWS en JenV) en uitgenodigde vertegenwoordigers van medeoverheden. Voorzitter <i>IAO</i> , Hoofd <i>NKC</i> , Hoofd <i>NCC</i> (secretaris). Op uitnodiging kunnen deskundigen de vergaderingen van <i>ICCb</i> bijwonen.
Zie ook	Afschrift brief met deelbesluit WOB Covid-19 ICCb stukken, 02-12-2020 https://open.overheid.nl/documenten/ronl-d1f1776f-cca4-44d5-aaff-4b615bfd77c8/pdf https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/30474038b01b8076945bc8efa171d6b0/ https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2020/12/02/deelbesluit-wob-covid-19-iccb-stukken https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/cd6612007d9d3c6ae6f1dc61a4659bde/

Kernoverleg Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC)

Doel overleg	Het NKC fungeert tijdens een incident of crisis als informatieknoppunt voor de rijksoverheid op het gebied van pers- en publiekscommunicatie en adviseert op rijksniveau over de te volgen communicatiestrategie en de communicatieve gevolgen van (voor)genomen besluiten. Het NKC adviseert <i>IAO</i> , de <i>ICCb</i> en de <i>MCCb</i> .
Overlegperiode	Het NKC is in grote lijnen geactiveerd van februari 2020 tot juli 2020 en vervolgens in het najaar van 2020 tot maart 2022.
Frequentie	Dagelijks. Het is een samenwerkingsvorm, niet (alleen) een formeel overlegmoment.
Voorzitter	Directeuren communicatie JenV en VWS.
Secretaris	Niet vast, basisbezetting afdeling Communicatie van NCTV.
Deelnemende partijen	Directeur Communicatie JenV en VWS, dienstdoend coördinatoren (pers, publiek en proces), afvaardiging betrokken departementen, hoofd communicatie NCTV, Hoofd communicatie RIVM, PPAC.
Zie ook	https://open.overheid.nl/documenten/ronl-d1f1776f-cca4-44d5-aaff-4b615bfd77c8/pdf Handreiking communicatieaanpak coronavirus, NKC 23 april 2020 Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie, NCTV

Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb)

Doel overleg	De <i>MCCb</i> besluit over het geheel van maatregelen en voorzieningen met het oog op een samenhangende aanpak ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus en de maatschappelijke impact hierop. Het <i>MCCb</i> krijgt op hoog ambtelijk niveau advies van het <i>ICCb</i> onder voorzitterschap van NCTV en ondersteund en geadviseerd door het <i>IAO</i> .
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 26 februari 2020. Het laatste overleg vond plaats op 24 juni 2020.
Frequentie	Wekelijks
Voorzitter	(feitelijk) AZ (Minister-president).
Secretaris	NCTV
Deelnemende partijen	Wisselende leden conform artikel 3 van het Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing 2016. Vaste leden zijn de Minister president, de Minister AZ en de Minister van JenV. Andere partners en deskundigen kunnen op uitnodiging de vergadering bijwonen, zoals vaak de voorzitter OMT, NCTV, voorzitter Veiligheidsberaad, ambtelijke ondersteuning en andere deskundigen.
Zie ook	https://open.overheid.nl/documenten/ronl-d1f1776f-cca4-44d5-aaff-4b615bfd77c8/pdf https://wobcovid19.rijksoverheid.nl/publicaties/de8e1dfc72dd024906006e90e69efe5a/

Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC of MCC-19)

Doel overleg	Aangezien de nationale crisisstructuur vooral is bedoeld voor de kort-cyclische aanpak van een incident is in de zomer de <i>MCC-19</i> ingericht als ministeriële commissie om integraal over het beleid ten aanzien van de bestrijding en de gevolgen van de COVID-19-pandemie te besluiten. De <i>MCC-19</i> neemt zowel besluiten over maatregelen voor de acute bestrijding van het virus als besluiten om adequaat in te spelen op de middellange- en langetermijngevolgen van de crisis. De <i>MCC-19</i> wordt door de <i>ACC-19</i> voorbereid.
Overlegperiode	Het eerste overleg vond plaats op 9 juni 2020. De <i>MCC-19</i> is voor het laatst bijeengekomen op 19 april 2022.
Frequentie	In principe wekelijks.
Voorzitter	Minister-president
Secretaris	AZ
Deelnemende partijen	Lid van de <i>MCC-19</i> zijn alle leden van het kabinet. Daarnaast sloten vertegenwoordigers van het Veiligheidsberaad het CPB, PBL en het SCP aan als adviseur. Andere partners en deskundigen konden op uitnodiging de vergadering bijwonen, zoals vaak de voorzitter OMT, NCTV, voorzitter Veiligheidsberaad, ambtelijke ondersteuning en andere deskundigen.
Zie ook	Letterlijke tekst persconferentie na ministerraad 5 juni 2020 Mediatekst Rijksoverheid.nl

Ministerraad (MR)

Doel overleg	De <i>ministerraad</i> beraadslaagt en besluit over het algemeen regeringsbeleid en bevordert de eenheid van dat beleid. In de <i>MR</i> kunnen besluiten uit onderraden of ministeriële commissies worden bekrachtigd en/of kan mandaat aan een onderraad of ministeriële commissie worden verleend.
Overlegperiode	Doorlopend
Frequentie	Vergadert in beginsel op vrijdag en voorts als minister-president of ten minste twee andere ministers dat wenselijk achten.
Voorzitter	Minister-president
Secretaris	AZ
Deelnemende partijen	De ministers zijn aanwezig en met raadgevende stem kunnen deelnemen: de door de regering van Aruba, Curaçao en Sint Maarten aangewezen minister, staatssecretarissen (o.a. bij afwezigheid van hun minister of voor zover het zaken betreft waarbij zij uit hoofde van hun taak rechtstreeks betrokken zijn) en de DG van de Rijksvoorlichtingsdienst.
Zie ook	Reglement van orde voor de ministerraad, overheid.nl

Outbreak Managementteam (OMT)

Doel overleg	De opdracht van een <i>OMT</i> is het 'best mogelijke professionele advies' op te stellen voor de verantwoordelijke bestuurders, die dit advies in het <i>BAO</i> beoordelen op bestuurlijke en politieke haalbaarheid. In het advies komt naar voren welk risico er bestaat, hoe groot dit risico is, welke mogelijkheden er zijn om het risico te verkleinen en in welke orde van grootte de te bereiken resultaten liggen.
Overlegperiode	Op 24 januari 2020 vond het OMT 56, het 1e OMT COVID-19, plaats. Het OMT COVID-19 is (vooralsnog) niet officieel beëindigd, het laatste OMT COVID-19 advies was (vooralsnog) op 23 februari 2023.
Frequentie	Naar behoefte.
Voorzitter	Directeur Clb van het RIVM.
Secretaris	Hoofd LCI van het RIVM.
Deelnemende partijen	Naast leden van het Cib ook leden van het Nederlands Huisartsen Genootschap (NHG), de Nederlandse Vereniging van Medische Microbiologie (NVMM) en het Landelijk Overleg Infectieziektebestrijding (LOI). Andere deelnemers aan het <i>OMT</i> worden uitgenodigd omdat zij specifieke kennis of ervaring hebben.
Zie ook	Outbreak Management Team (OMT) Landelijke advisering bij infectieziektedreigingen en -crises, (mei, 2020)

Torentjesoverleg/ Bewindspersonenoverleg Corona (BWO/BWP Corona)

Doel overleg	Het <i>Torentjesoverleg</i> en <i>BWO corona</i> waren informeel en bestuurlijk van aard en in de regel niet besluitvormend. Doel was het informeren van de meest betrokken bewindspersonen en het in kleinere samenstelling verkennen van de besluitvorming in de <i>MCCb/ MCC-19</i> . Naarmate de crisis vorderde, werd de aard van het overleg formeler.
Overlegperiode	Het <i>Torentjesoverleg</i> vond voor het eerst plaats op 15 maart 2020 en vond voor het laatst plaats op 1 Juni 2020. Hierna startte op 5 juni 2020 het <i>BWO Corona</i> . Het laatste <i>BWO Corona</i> was op 5 Januari 2023.
Frequentie	<i>Torentjesoverleg</i> in de regel dagelijks op werkdagen; <i>BWO corona</i> naar behoefte.
Voorzitter	Minister-president
Secretaris	<i>Torentjesoverleg</i> : n.v.t. <i>BWO corona</i> : AZ
Deelnemende partijen	Wisselend, doorgaans: MP, Minister VWS, Minister JenV, voorzitter OMT, NCTV, en ambtelijke ondersteuning. Naarmate de crisis vorderde werd de ambtelijke ondersteuning verbreed.

Bijlage: Afkortingenlijst

AZ	Ministerie van Algemene Zaken
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
Def	Ministerie van Defensie
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
FIN	Ministerie van Financiën
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid
OCW	Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
VWS	Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
Cib	Centrum Infectieziektebestrijding
CPB	Centraal Planbureau
DG	Directeur-generaal of Directoraat-generaal
IGJ	Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
LOI	Landelijk Overleg Infectieziektebestrijding
MP	Minister-president
NCC	Nationaal Crisiscentrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
PG	Publieke Gezondheid
PBL	Planbureau voor de Leefomgeving
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
SCP	Sociaal en Cultureel Planbureau
SG	Secretaris-generaal
DGC-19	Programmadirectoraat Covid-19 (JenV)
GGD-GHOR	Gemeentelijke Gezondheidsdienst-Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
KMAR	Koninklijke Marechaussee
NHG	Vertegenwoordigers van het Nederlands Huisartsen Genootschap
NVIC	Nederlandse Vereniging voor Intensive Care
NVMM	Nederlandse Vereniging van Medische Microbiologie
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VR	Veiligheidsregio
PPAC	Project- Programma- en Adviescentrum (JenV)