

15-9-23



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport



Aan

Minister VWS

Deadline: 18 september  
2023

nota

Voornemen tot oprichting privaatrechtelijke  
rechtspersoon 'NewCo' (Pallas)

**TER BESLISSING**

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Programmadirectie Medische  
Isotopen

**Opgesteld door**



**Datum**  
30 augustus 2023

**Kenmerk**  
3694427-1053424-PMI

**Uw kenmerk**

-

**Zaaknummer**  
1053424

**Bijlage(n)**  
4

**1. Aanleiding**

De voorliggende brief gaat in op het voornemen tot oprichting van de deelneming NewCo. Het succesvol doorlopen van de wettelijke procedures voor het oprichten van een deelneming is, bij het kabinetsbesluit over Pallas van 20 september 2022, opgenomen als voorwaarde voor definitieve voortzetting van het PALLAS-project. In de MR van 25 augustus jl. is afgesproken dat de brief met het voornemen tot oprichting van de deelneming op Prinsjesdag naar het parlement wordt gestuurd. Met de brief wordt het parlement ook geïnformeerd over de dekking van de resterende financieringsbehoefte van PALLAS.

**2. Geadviseerd besluit**

U wordt verzocht akkoord te gaan met het versturen van voorliggende brief, waarin u beide Kamers van de Staten-Generaal informeert over het voornemen tot oprichting van de deelneming en waarmee de voorhangprocedure (conform artikel 4.7 Comptabiliteitswet) van 30 dagen wordt gestart.

Met de brief worden ook de volgende stukken naar de Staten-Generaal gestuurd:

1. de bijlage governanceplan NewCo
2. de bijlage financiële positie NRG|PALLAS 2022
3. de bijlage onderbouwing en evaluatie van het voorstel
4. de bijlage met de brief van de Algemene Rekenkamer (onderdeel van het Bestuurlijk Overleg)

**3. Kernpunten**

In september 2022 is de Kamer geïnformeerd over het kabinetsbesluit over PALLAS: het besluit om middelen te reserveren voor het PALLAS-project, waar vier voorwaarden aan zijn verbonden voordat definitieve voortzetting plaatsvindt. In de MR van 25 augustus heeft het kabinet besloten om de brief met het voornemen tot oprichting van de privaatrechtelijke persoon NewCo aan beide Kamers van de Staten-Generaal te sturen. Hiermee wordt in invulling gegeven aan de derde voorwaarde 'het succesvol doorlopen van de wettelijke procedures voor het oprichten van een deelneming'. Daarnaast wordt het governanceplan NewCo meegestuurd aan de Staten-Generaal, waarmee invulling wordt gegeven aan de vierde voorwaarde.

In de brief wordt tevens ingegaan op de dekking van de resterende financieringsbehoefte van PALLAS. Bij augustusbesluitvorming is



overeenstemming bereikt over het voorstel om de resterende financiering te dekken door € 320 miljoen aan vrijgekomen middelen op de VWS-begroting. Deze wijze van dekking is opgenomen in de Miljoennota 2023. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de eerste voorwaarde.

**Datum**  
30 augustus 2023  
**Kenmerk**  
3694418-1053424-PMI

Nu er dekking is gevonden voor de resterende financieringsbehoefte van PALLAS en het governanceplan voor het bouwproject gereed is, rest nog het succesvol doorlopen van de wettelijke procedure voor het oprichten van de deelneming en de staatssteunprocedure bij de Europese Commissie. Het PALLAS-project zal pas definitief worden voortgezet na een positieve uitkomst van beide trajecten. De oprichting van de deelneming en de fusie van beide stichtingen en de omzetting naar een deelneming zal ook pas hierna plaatsvinden.

Met de Kamerbrief brengt u uw voornemen tot oprichting van de privaatrechtelijke rechtspersoon (met als werknaam 'NewCo') schriftelijk ter kennis aan beide Kamers van de Staten Generaal. Hierin worden de activiteiten op het gebied van medische isotopen en nucleair onderzoek van de stichtingen Pallas en NRG ondergebracht.

Conform artikel 4.7 lid 4 van de Comptabiliteitswet is er overleg gevoerd met de Algemene Rekenkamer over het voornemen tot het oprichten van de deelneming. De Algemene Rekenkamer heeft geen opmerkingen bij de voorgestelde inrichting van de nieuwe rechtspersoon, maar wel een aantal aandachtspunten bij de brief. Deze punten zijn verwerkt. De brief met de reactie van de Algemene Rekenkamer op het voornemen wordt als bijlage meegestuurd. Nadat de brief aan de Staten-Generaal is verstuurd, publiceert de Algemene Rekenkamer de reactiebrief ook op de eigen website.

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Op Prinsjesdag 2022 is de Kamer geïnformeerd over het kabinetsbesluit om geld te reserveren voor het PALLAS-project. Uit de schriftelijke vragen en het debat naar aanleiding van dit besluit bleek breed politiek draagvlak voor het PALLAS-project.

De leden Grinwis (CU) en Erkens (VVD) hebben het kabinet in een motie verzocht zich maximaal in te spannen om de besluitvorming over de dekking ten behoeve van de realisatie van Pallas in voorjaar 2023 af te ronden.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie* N.v.t.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

In de Miljoennota 2023 is de volgende passage opgenomen over de wijze van dekking van het PALLAS-project:

*Voor de nog benodigde publieke investering in het PALLAS-project van € 1,68 miljard, is in september 2022 € 1,36 miljard gereserveerd. Er was nog een openstaand dekkingsvraagstuk van € 320 miljoen. Deze dekking is gevonden in de nog niet toebedeelde groei-ruimte Zorgverzekeringswet buiten IZA. De eerdere reservering op artikel 11 (Nominiaal/Onverdeeld) en de aanvullende dekking zijn*



overgeboekt naar artikel 2 (Curatieve Zorg) op de begroting van VWS en in het benodigde kasritme gezet. Vanwege aanpassing prijspeil wijken de genoemde bedragen af van de bedragen genoemd in de Kamerbrief d.d. 20 september 2022 en de Miljoenennota 2024.<sup>1</sup>

**Datum**

30 augustus 2023

**Kenmerk**

3694418-1053424-PMI

NB: er is hier sprake van 1,36 miljard in plaats van de oorspronkelijke 1,29 miljard (die in TK-brief van september 2022 vermeld staat) vanwege de bijstelling naar prijspeil 2023. In uw Kamerbrief over de oprichting van de deelneming wordt dit iets duidelijker uitgelegd.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Conform artikel 4.7 van de Comptabiliteitswet moet het voornemen tot oprichting schriftelijk ter kennis gebracht worden aan de Kamers van de Staten-Generaal. Met het versturen van de brief aan de Eerste en Tweede Kamer wordt de voorhangprocedure gestart, met een termijn van 30 dagen (exclusief recesperiode).

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De Kamerbrief is ambtelijk afgestemd met het ministerie van EZK en Financiën. Ook heeft de brief voorgelegen in de ACKE van 27 juni, de MCKE van 11 juli en de Ministerraad van 25 augustus.

De brief is ter informatie gedeeld met stichting Pallas.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

In de brief benoemt u dat de fusie van de twee stichtingen en de omzetting naar een deelneming pas zal plaatsvinden op het moment dat ook aan de andere voorwaarden is voldaan, en het PALLAS-project definitief wordt voortgezet. Daarnaast geeft u aan de Kamer op de hoogte te houden van ontwikkelingen rondom de staatssteunprocedure.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**Bijlagen:**

1. Brief (2x) aan beide Kamers van de Staten-Generaal over het voornemen tot oprichting van de privaatrechtelijke rechtspersoon 'NewCo'.
2. Onderbouwing en evaluatie van het voorstel (CW. 3.1, tevens bijlage bij de Kamerbrief)
3. Governanceplan NewCo (tevens bijlage bij de Kamerbrief)

<sup>1</sup> De totale investeringskosten van het nieuwbouwprogramma worden door NRG-PALLAS in het basisscenario geschat op € 1,84 miljard, inclusief reeds verstrekte leningen. De bandbreedte die NRG-PALLAS daarbij hanteert loopt van €1,66 miljard tot € 2,20 miljard.



4. Financiële positie NRG|PALLAS 2022 (tevens bijlage bij de Kamerbrief)

**Datum**  
30 augustus 2023

**Kenmerk**  
3694418-1053424-PMI