



**TER BESLUITVORMING**

**Nota actief openbaar**

Ja

**Onze referentie**

2023-0000458750

**Datum**

5 september 2023

**Samengewerkt met**

Directies DGVH Wonen /  
Woningbouw, CZW, Kadaster

**Bijlage(n)**

3

Aan mBZK  
Van Directie Ruimtelijk Beleid

# nota

Aanbieding evaluatieverslag BAG aan Tweede en Eerste  
Kamer

## Aanleiding

De basisregistratie adressen en gebouwen (BAG) bevat belangrijke gebouwgegevens en alle adressen in Nederland. Per 1 juli 2018 is de hernieuwde wet- en regelgeving voor de basisregistratie adressen en gebouwen (Wet bag) in werking getreden. Dit betrof de wijziging van de Wet bag (en enige andere wetten) in verband met modernisering en vereenvoudiging van de registratie en het toezicht. Conform artikel 46 uit de Wet bag is een evaluatieonderzoek uitgevoerd. Deze resultaten worden voorzien van een beleidsbrief aan de Tweede en Eerste Kamer gestuurd.

## Geadviseerd besluit

Ondertekenen van de beleidsbrief aan de Tweede en Eerste Kamer.

## Kern

In de brief aan de Tweede en Eerste Kamer worden twee boodschappen afgegeven:

- **Terugkijkend vanuit de evaluatie van de BAG:** de BAG voldoet in hoge mate aan de verwachtingen van gebruikers, en is daarmee een landelijk succes. De wijzigingen in de BAG zijn doelmatig en doeltreffend te noemen (waar ze al zijn toegepast);
- **Vooruitkijkend naar doorontwikkeling van de BAG:** aan de leden van de Staten-Generaal wordt toegezegd een verkenning uit te voeren naar een beperkte uitbreiding van de inhoud en kwaliteitsverbetering van de BAG zodat de monitoring van de woningbouwopgave en andere maatschappelijke opgaven beter bediend kunnen worden. Hierbij moet er ook aandacht zijn voor de financiële consequenties: de middelen die hiervoor nodig zijn (vanuit de belanghebbende departementen en gebruikers) en de bijhoudingslast door gemeenten. Overigens ligt de oplossing niet alleen in de BAG. De BAG bevat primair identificerende gebouwgegevens (zoals adressen en identificerende codes) en enkele basisgegevens van gebouwen. De BAG biedt daarmee een goede basis om andere gegevens aan te koppelen en daarmee de maatschappelijke opgaven te bedienen.

## Toelichting

**Onze referentie**  
2023-0000458750

**Datum**  
5 september 2023

### *Wijzigingen BAG*

In de herziene Wet- en regelgeving voor de bag zijn twee beleidswijzigingen doorgevoerd per 1 juli 2018:

1. De regelgeving en het toezicht zijn aangepast naar een nieuw kwaliteits- en toezicht regime zodat ze vooral gericht zijn op de kwaliteit van de registratie ten behoeve van het gebruik in plaats op het toezien van procedures;
2. De structuur van de regelgeving is aangepast zodat deze eenvoudiger en flexibeler aangepast kan worden aan ontwikkelingen, ook in relatie tot andere basisregistraties. Alleen de hoofdzaken worden op het niveau van de wet geregeld, de andere zaken in lagere regelgeving.

Het moment van de wijziging is aangegrepen om ook de bijbehorende documentatie te herzien en kleinere inhoudelijke wijzigingen door te voeren. Deze wijzigingen waren vooral technisch van aard en gericht op de uitvoering.

### *Evaluatieonderzoek*

Na de zomer van 2022 (tot en met het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2023) is een evaluatieonderzoek uitgevoerd dat vooral heeft gekeken naar doeltreffendheid en doelmatigheid van de wijzigingen. Dit heeft plaatsgevonden middels een online- en een verdiepend onderzoek onder bronhouders (gemeenten), gebruikers en andere stakeholders van de BAG. Op grond van de bevindingen in de rapportage kan geconcludeerd worden dat de wijzigingen in de wet- en regelgeving van de BAG (waar ze al zijn toegepast, zoals bij kwaliteitszorg- en toezicht, en meer focus op de kwaliteit van de registratie i.p.v. het proces) over het algemeen doelmatig en effectief zijn. Ook de transitie van de aansluiting van bronhouders (gemeenten) en gebruikers van de BAG (binnen en buiten de overheid) is goed verlopen. Dit beeld wordt onderschreven door het formele overleg van Bronhouders en Afnemers van de BAG (BAG BAO). De onderzoekers doen wel een aantal aanbevelingen, onder andere over kwaliteit, gebruikersondersteuning, nieuwe wensen en samenhang met andere registraties. In de bijlage van de brief reageert u op deze aanbevelingen.

Gebruikers waarderen de BAG en de BAG wordt in hoge mate gebruikt, kortom de BAG is een breed maatschappelijk succes!

### *Behoefte aan uitbreiding van de BAG, vanuit de woningbouwopgave en andere maatschappelijke opgaven*

Er is echter wel een behoefte aan uitbreiding van gegevens in de BAG (of van koppeling van gegevens aan de BAG). Dit betreft bijvoorbeeld informatie over de hoogte, actueel gebruik van de gebouwobjecten, een nadere classificatie van type woningen en verplichte registratie van de statusovergangen bij de verschillende bouwfasen van een gebouw. Deze wensen zijn, naast het bovengenoemde afnemersonderzoek, ook schriftelijk gerapporteerd door het CBS die in opdracht van de directies Wonen en Woningbouw voor de woningbouwopgave en vastgoedontwikkeling de monitoring uitvoert en daarbij meer informatie nodig heeft dan standaard beschikbaar is in de BAG.

Het versterken van regie op de woningmarkt vereist actuelere en uitgebreidere betere sturingsinformatie dan nu beschikbaar is en een kwaliteitsverbetering of

uitbreiding van de BAG lijkt daarvoor als basisbestand een kansrijke optie. Hierbij geldt dat niet de complete informatiebehoefte door de BAG afgedekt kan worden. De BAG bevat zelf enkele basisgegevens van gebouwen maar biedt ook een belangrijke koppelbasis voor andere databronnen (via het adres of de identificerende codes). Zo kan de BAG in combinatie met andere gegevens een belangrijke bron vormen voor de 'pijplijnmonitor woningbouw'. Een voorbeeld van aanpassing van de BAG zelf is het registreren van opeenvolgende statusovergangen, dit is nu niet verplicht in de BAG en daarmee worden gegevens over 'start bouw' niet in alle gevallen door gemeenten ingevuld. Voor een deel zou dit om informatie kunnen gaan die nu los van de BAG bij gemeenten uitgevraagd wordt via aparte vragenlijsten en enquêtes. De administratieve last voor gemeenten van de extra verplichting kan dan per saldo mee- of zelfs wegvallen. Dit kan nader onderzocht worden in een verkenning (inclusief kosten/baten analyse), die in de brief genoemd wordt. Hierbij wordt gestreefd aan te sluiten bij het traject voor de Wet regie op de volkshuisvesting (ook in verband met een mogelijke claim op middelen).

**Onze referentie**  
2023-0000458750  
**Datum**  
5 september 2023

Maar ook bij andere departementen, zoals EZK, ligt er in het kader van de maatschappelijke opgaven, zoals de energietransitie, een bredere informatiebehoefte. Dit betreft overigens niet alleen de BAG, maar ook de uitbreiding of koppeling aan andere basisregistraties in het datafundament, zoals de basisregistratie grootschalige topografie (BGT). Daarnaast ligt er bijvoorbeeld bij FIN een behoefte aan goede gebruiksoppervlaktegegevens in verband met de processen voor de waardering onroerende zaken (WOZ).

#### *Financiële gevolgen*

Echter de bijhoudingslast van de BAG ligt bij de bronhouders van de BAG, de gemeenten, en zij geven aan alleen mee te kunnen werken aan verbetering en eventuele uitbreiding van de data indien de impact onderzocht wordt en er ook aanvullende middelen beschikbaar komen. Bijvoorbeeld indien er vanuit de baathebbers bijgedragen kan worden aan dergelijke ontwikkelingen. Mogelijk kunnen middelen voor monitoring in het kader van de Wet regie op de volkshuisvesting hiervoor vrijgemaakt worden.

#### *Advies BAG Bronhouders en Afnemersoverleg*

Het BAG Bronhouders- en Afnemersoverleg (BAG BAO) signaleert in het verlengde van het bovenstaande ook dat de BAG een groot succes is (en dit uit te dragen) maar tegelijkertijd een behoefte bij gebruikers aan aanvullende gegevens en verbreding van het datafundament en een tekort aan middelen om dit te realiseren. Het BAG BAO roept de minister van BZK dan ook op om ook de betrokken opdrachtgevers (departementen met eigenaarschap van de maatschappelijke opgaven, naast BZK zelf ook EZK, IenW, LNV etc.) aan tafel uit te nodigen om de gebruikersbehoefte, in relatie tot financiën, te bespreken.

De plaats waar dit bredere gesprek, tussen vraag en aanbod binnen het datafundament, kan plaats vinden is het Beraad voor Geo-Informatie, kortweg het GI-Beraad (en de onderliggende programmaraden).

#### *Brieven Eerste en Tweede Kamer*

In de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer worden de resultaten van de evaluatie gemeld, maar wordt ook de wens tot doorontwikkeling van de BAG

gemeld (in aansluiting bij het advies BAG BAO) om de opgaven beter te bedienen (en welke randvoorwaarden, zoals financiering, daarbij gelden).

**Onze referentie**  
2023-0000458750

Nadere toelichting in rapportage(s) Evaluatie (Statisfact) en advies BAG BAO (bijlagen).

**Datum**  
5 september 2023

#### *Communicatie*

De bevindingen uit het evaluatieonderzoek worden na toezending aan de Tweede en Eerste Kamer breed gecommuniceerd onder de relevante doelgroepen, onder andere via de websites van de geo-basisregistraties.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**



#### *Motivering*

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	Brief aan Tweede Kamer aanbieding evaluatieverslag BAG	
2	Brief aan de Eerste Kamer evaluatieverslag BAG	
3	Advies BAG BAO aan mVRO	
4	Rapportage onderzoeksbureau Statisfact	
5	Bijlage bij rapportage onderzoeksbureau Statisfact	