



1/10 CEY
ahk obv nota

Aan Minister van SZW

TER BESLISSING

Datum
26 september 2023

nota

Concept antwoorden op vragen Tweede Kamer over
wetsvoorstel meertalige kinderopvang

Aanleiding

- De Tweede Kamer heeft schriftelijke inbreng geleverd op het wetsvoorstel meertalige kinderopvang.
- We streven ernaar de procedurevergadering van 10 oktober te halen. Dit betekent dat de antwoorden uiterlijk woensdag 4 oktober bij de TK moeten liggen. Dit is belangrijk om de deadline voor inwerkingtreding van 1 februari 2024 te kunnen halen. Bovendien is het een expliciet verzoek van de TK-Commissie SZW (met het oog op de voorhangtermijn van het onderliggende besluit).

Geadviseerd besluit

- Wij vragen u om uw eerste reactie op de antwoorden. Wij kunnen uw reactie dan al verwerken in de definitieve versie die we u over enkele dagen zullen voorleggen.
- Vanwege de korte deadlines, zouden we uw reactie graag uiterlijk vrijdag 29 september ontvangen.

Kernpunten

- Het grootste deel van de vragen betreft verduidelijkende vragen. Kamerleden vragen bijvoorbeeld naar een nadere onderbouwing van het wetsvoorstel, de urgentie ervan (de spoed die de regering erachter zet) en het onderzoek van de UvA naar het experiment. Daarnaast vragen zij om verduidelijking van enkele begrippen en naar voorbeelden uit de praktijk.
- Inhoudelijk zijn er drie onderdelen die uw aandacht behoeven:
 1. Het feit dat er geen evaluatiebepaling is opgenomen in de wetgeving.
 2. Dat het niet uit te sluiten is dat de toegankelijkheid niet voor alle groepen ouders/kinderen en niet in alle regio's gelijk is en er regionale verschillen kunnen ontstaan in het aanbod van meertalige kinderopvang.
 3. De gevolgen die dit wetsvoorstel kan hebben op de personele capaciteit.
- In de laatste vragen wordt gevraagd naar het toezicht en naar de financiële consequenties van het toezicht op de eisen uit dit wetsvoorstel.
- Enkele tekstpassages uit de antwoorden leggen we nog terug bij de betrokkenen (in ieder geval de VNG en de UvA). We verwerken hun eventuele reacties in de definitieve set antwoorden die u begin volgende week krijgt voorgelegd.

Bijlage(n)
1

Toelichting

Datum

26 september 2023

Urgentie en spoed van dit wetsvoorstel

- De Wet kinderopvang schrijft – conform de regels die voor experimenten gelden – voor dat een experiment maximaal vier jaar mag duren. De wet biedt wel de mogelijkheid om het experiment na afloop van het experiment nog twee jaar voort te zetten, totdat er een structurele regeling is getroffen. Het experiment meertalige dagopvang liep af op 1 februari 2022. Tot en met 31 januari 2024 kunnen deelnemers aan het experiment meertalige dagopvang blijven aanbieden volgens de kaders van het experiment.
- Indien meertalige dagopvang niet voortgezet kan worden vanaf 1 februari 2024, kan dit van invloed zijn op de emotionele veiligheid en stabiliteit die de kinderen ervaren. Mogelijk wijzigen de ingezette beroepskrachten (en vaste gezichten) en daarnaast valt de herkenbaarheid, regelmaat en voorspelbaarheid weg, ten aanzien van het dagritme of de talen die pedagogisch medewerkers spreken met een kind.

Geen evaluatiebepaling

- In het wetsvoorstel hebben we geen evaluatiebepaling opgenomen. Reden hiervoor is dat het evaluatiemoment van deze wetgeving heeft plaatsgevonden aan het einde van het vier jaar durende experiment. Toen is besloten meertalige dagopvang structureel in de Wet kinderopvang op te nemen.
- In de antwoorden benadrukken we dat de regering wel zal monitoren hoe meertalige kinderopvang in de praktijk uitwerkt. De aandachtspunten die de fracties noemen, waaronder toegankelijkheid, nemen we hierin mee.
- We leggen in de antwoorden uit waarom er voldoende wetenschappelijke basis is om meertalige dagopvang in deze drie talen wettelijk mogelijk te maken. De UvA staat hier achter.

Toegankelijkheid en regionale verschillen

- De Kamerleden vragen naar de toegankelijkheid voor verschillende groepen ouders en kinderen. In het experiment namen vrijwel uitsluitend kinderen van hoger opgeleide ouders deel aan meertalige dagopvang. Zij vrezen dat meertalige dagopvanglocaties mogelijk hogere tarieven gaan rekenen, waardoor deze opvangvorm minder toegankelijk is voor kinderen van lager opgeleide ouders. Daarnaast vragen zij naar regionale verschillen. Een groot deel van de meertalige dagopvanglocaties zal zich immers bevinden in gebieden waar veel internationale bedrijven en expats gevestigd zijn.
- De antwoordlijn is dat het wetsvoorstel zo min mogelijk beperkingen oplegt en zoveel mogelijk gelijke toegang waarborgt. Het uitgangspunt van de wet is dat alle ouders die dat willen, de kans hebben om gebruik te maken van meertalige kinderopvang. Het ministerie van SZW stuurt het aanbod in de kinderopvangsector niet. Kinderopvanglocaties kunnen inspelen op de behoeften van verschillende groepen ouders en hun tarieven daarop aan laten sluiten. Regionale verschillen zijn hierdoor niet uit te sluiten, maar volgen uit het samenspel van vraag en aanbod.

De gevolgen die dit wetsvoorstel kan hebben op de personele capaciteit

- In totaal zijn er als gevolg van dit wetsvoorstel niet meer beroepskrachten nodig. Bij meertalige kinderopvang kan in potentie een grotere groep beroepskrachten worden aangesproken. Er gelden echter ook taaleisen waar deze beroepskrachten aan moeten voldoen. Dit kan positief of negatief

uitpakken voor het vinden van voldoende gekwalificeerd personeel voor een meertalige groep:

Datum
26 september 2023

- ❖ Mogelijk effect: meer personeel voor een meertalige groep. Er komen meer mogelijkheden om native speakers Duits, Engels en Frans in te zetten in de Nederlandse kinderopvang, naast een beroepskracht die Nederlands goed beheerst. Dat leidt in potentie tot een grotere groep in te zetten medewerkers.
- ❖ Mogelijk effect: moeilijker om personeel te vinden voor een meertalige groep. Indien deze native speakers er niet zijn, of niet beschikken over een kwalificerend diploma zullen Nederlandse beroepskrachten op meertalige kinderopvanglocaties ingezet moeten worden als Duits-, Engels- of Franssprekende beroepskracht. Dit kan alleen indien zij deze vreemde taal ten minste op B2-niveau beheersen.

Financiële consequenties

- Uit de uitvoeringstoetsen blijkt dat er mogelijk meer tijd beschikbaar gesteld moet worden voor het toezicht op de aanvullende eisen die gelden voor meertalige kinderopvang. Gezien het beperkte aantal kinderopvanglocaties en het feit dat er nu al toezicht plaatsvindt op meertalige bso en de locaties binnen het experiment meertalige dagopvang, is de inschatting van SZW dat dit opgelost kan worden binnen de generieke middelen voor toezicht en handhaving. Om die reden hebben wij eerder afgewogen dat er geen financiële consequenties voorzien worden bij dit wetsvoorstel. Dit hebben we ook genoemd in gesprekken met de GGD GHOR.
- Eind september ontvangen wij van GGD GHOR / VNG een verdere doorrekening van de financiële gevolgen van verschillende wijzigingen in regelgeving. Daaruit volgt welke eventuele extra kosten GGD GHOR / VNG zien bij het wetsvoorstel meertalige dagopvang en of die kosten incidenteel zijn en opgelost kunnen worden binnen de totale middelen. Wij zullen de antwoorden in de definitieve versie hierop aanpassen als daar aanleiding toe is.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept antwoorden	Wij vragen om uw eerste reactie	Wij verwerken uw eventuele opmerkingen in de definitieve set antwoorden, die we u over enkele dagen voorleggen ter ondertekening.