

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie

Auteur

TER BESLISSING

Datum
14 september 2023

Kenmerk
DGBI / 36573342

ZK 0000034546

Kopie aan

Bijlage(n)
5

nota

Beslisnota agenderen Instellingswet Adviescollege
toetsing regeldruk in Ministerraad

Parafenroute

DG BenI

Directeur Ondernemingsklimaat MT-Lid Ondernemingsklimaat

EZK/WJZ

BBR

Aanleiding

In januari 2023 is de concept-Instellingswet Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) in de ministerraad behandeld en is daarna voorgelegd aan de Raad van State voor advies. Het advies had dictum c, waardoor het nader rapport (ook als het kabinet niet demissionair was geweest) behandeld moet worden in de ministerraad. Op basis van het advies is een nader rapport opgesteld en is de wet en de daarbij behorende memorie van toelichting aangepast. Deze kan nu opnieuw behandeld worden in de ministerraad en daarna verzonden aan de Koning. Streven is de stukken uiterlijk de 29^e september aan te leveren aan AZ, zodat deze de 6^e oktober in de MR kunnen worden behandeld. Voorwaarde voor aanlevering op de 29^e is dat de Staatssecretaris van BZK medeparaaf heeft gegeven.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering in de ministerraad van de Instellingswet ATR en bijgaand aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Kernpunten

- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de definitie van "ervaren regeldruk" in de wet aangescherpt en is de taak ten aanzien van EU-voorstellen in de wet aangepast zodat ATR alleen adviseert over voorstellen waar een BNC-fiche van wordt gemaakt.
- Daarnaast is de memorie van toelichting aangepast op de punten van het advies van de Raad van State.

- De aangepaste versie is voorgelegd aan het interdepartementale Regeldrukcoördinatorenoverleg, het BNC-overleg (dat gaat over de beoordeling van nieuwe Commissievoorstellen) en het Interdepartementale overleg van hoofden van wetgeving (IHW). In dit stadium van de besluitvorming is in deze gremia geen inhoudelijke kritiek geuit.
- Er heeft ook een nieuwe wetgevingstoets door J&V plaatsgevonden, met een akkoord als resultaat.

Toelichting

- Het (meer) permanent maken van ATR geeft uitvoering aan de aangenomen moties Klaver/Ploumen¹ en Graus c.s.² zoals ook aangekondigd in de brief over Versterking en opvolger Adviescollege toetsing regeldruk.³ Hiernaast sluit het voorstel aan bij de motie Van Haga⁴ over aandacht voor regeldruk afkomstig van de Europese Unie.
- O.g.v. de Kaderwet adviescolleges is medeparaaf nodig van de Staatssecretaris van BZK bij de instelling van een permanent adviescollege.
- Ten aanzien van het advies van de Raad van State bent u per nota (ID 27949731 dd 21 juni 2023) ingelicht. Hieronder treft u kort de punten van advies en de reactie daarop:
 - *De Afdeling adviseert de instelling van een vast adviescollege nader te motiveren in het licht van artikel 79 van de Grondwet, de Kaderwet adviescolleges en het kabinetsbeleid waarin terughoudendheid geldt bij het instellen van vaste adviescolleges.* De memorie van toelichting is op een aantal plekken aangevuld met een nadere motivering. Die bestaat voornamelijk uit een constatering uit de meest recente evaluatie, en met steun van een aangenomen Kamermotie, van het belang van blijvende aandacht voor regeldruk vanuit een extern adviescollege.
 - *De Afdeling adviseert de instelling van het vaste adviescollege en diens taken in het licht van het algemene wetgevingsbeleid dragend te motiveren.* In coproductie tussen EZK en J&V is een nadere beschouwing gegeven over de verschillende bestaande instrumenten en initiatieven om de wetgevingskwaliteit gedurende het proces te versterken. Daarbij is ook ingegaan op het belang dat specifieke aspecten van die kwaliteit door externe, gespecialiseerde, adviesorganen worden bekeken, zoals de Autoriteit Persoonsgegevens, de Raad voor de Rechtspraak en uiteraard ook het ATR.
 - *De Afdeling adviseert 'ervaren regeldruk' als onderdeel van de te toetsen regeldrukeffecten te schrappen, tenzij in het wetsvoorstel concreet kan worden omschreven wat daaronder wordt verstaan*

¹ Kamerstukken II 2020/21, 28362, nr. 44.

² Kamerstukken II 2021/22, 35925 XIII, nr. 20.

³ Kamerstukken II 2021/22, 29515, nr. 461.

⁴ Kamerstukken II 2022/23, 36200 V, nr. 53.

en hoe toetsing daarop zich verhoudt tot de andere toetsen en adviezen in het wetgevingsproces.

Naar aanleiding van deze opmerking is de begripsomschrijving van 'ervaren regeldruk' in artikel 1 van het wetsvoorstel geconcretiseerd. Daarmee is de reikwijdte van de adviestaak van het adviescollege afgebakend.

- o *De Afdeling adviseert de reikwijdte van de taak om Commissievoorstellen te toetsen te beperken tot die voorstellen die worden voorzien van een BNC-fiche en de wettekst dienovereenkomstig aan te passen.*
Deze terechte opmerking van de Afdeling is verwerkt.
- o *De Afdeling adviseert in de toelichting te verduidelijken hoe de voorgestelde uitzondering op het voorleggen van dossiers aan ATR voor voorstellen ter implementatie van Europese regelgeving die geen 'nationale beleidsruimte' laat, zich verhoudt tot die van de uitzondering in artikel 1:7 Awb.*

Hoewel in de memorie van toelichting al was aangegeven dat de in het wetsvoorstel opgenomen uitzondering slechts bedoeld was als verbijzondering van wat in artikel 1:7 Awb al is geregeld, is ervoor gekozen de uitzondering in het wetsvoorstel te schrappen.

- o *De Afdeling adviseert de voorgestelde overige bevoegdheden nader te bezien.*

De voorgestelde overige bevoegdheden hebben o.i. wel toegevoegde waarde en zijn daarom gehandhaafd.

Notes



Akkoord