



ADVIES MINISTERRAAD

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Digitale Economie

Auteur

Datum
21 september 2023

Kenmerk
DGED-DE / 36081456

Kopie aan

Bijlage(n)
4

nota

Nader rapport Uitvoeringswet
Datagovernanceverordening

Parafenroute

DGED, Directeur-Generaal

DE, MT-lid

WJZ, coördinerend-jurist

BBR

Mede namens/met akkoord van Staatssecretaris voor Koninkrijksrelaties en Digitalisering

Aanleiding

Op 24 september 2023 treedt de Europese Datagovernanceverordening (DGA) in werking. Op 26 juli jl. is het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) ontvangen voor de Uitvoeringswet DGA (dictum B). Gelet op de demissionaire status van het kabinet is afgesproken nader rapporten bij wetsvoorstellen, na advisering door de Raad van State, in de Ministerraad te agenderen voordat wetsvoorstellen aan de Tweede Kamer kunnen worden aangeboden.

Advies

U wordt geadviseerd om:

- het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad te ondertekenen,
- het nader rapport en de memorie van toelichting, vooruitlopend op instemming door de Ministerraad, te ondertekenen;
- akkoord te gaan met verzending van de stukken aan de Tweede Kamer, na instemming door de Ministerraad.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is eerder goedgekeurd in de Ministerraad van 26 april 2023.
- Het gaat om een zuivere en beleidsarme uitvoeringswet van de Europese Datagovernanceverordening. Het wetsvoorstel is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van EZK en BZK.
- De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend (dictum B).
- Naar aanleiding van het advies zijn verschillende wijzigingen in de tekst van de uitvoeringswet en de memorie van toelichting aangebracht. Deze zijn in het nader rapport uitgebreid toegelicht, maar zijn in het kort als volgt:

Ontvangen BBR

- o er worden concrete voorbeelden gegeven van organisaties voor data-altruïsme en databemiddelingsdiensten en er wordt ingegaan op de impact in de praktijk;
 - o verduidelijkingen over de verhouding van de DGA tot andere wetgeving (Wet open overheid, Wet hergebruik overheidsinformatie, andere Europese digitaliseringsverordeningen);
 - o een verduidelijking over de transparantie van de Europese deskundigengroep (Europees Comité voor gegevensinnovatie)
 - o een verduidelijking over de bevoegdheden van de ACM;
 - o ambtshalve wijzigingen. Enkele punten worden geactualiseerd en er wordt een termijn opgenomen waarbinnen de ACM moet besluiten over een aanmelding van een databemiddelingsdienst.
- Ook wordt in het nader rapport toegelicht welke adviezen niet zijn opgevolgd:
- o De verplichte advisering van de AP aan de ACM over DGA-voorwaarden bij de verwerking van persoonsgegevens wordt niet geschrapt. Het gaat om een nieuwe taak voor de AP naast het bestaande AVG-toezicht. Aangezien het gaat om een nieuwe taak en structurele samenwerking is het wenselijk om dit zichtbaar op wetsniveau vast te leggen. Wel wordt de adviesplicht aangepast om de flexibiliteit in de samenwerking te behouden;
 - o De verhouding tot de AVG wordt niet uitgebreider toegelicht omdat verdere verduidelijking moet volgen uit de praktijk;
 - o Ten aanzien van het advies van de Afdeling om nader in te gaan op de complexe toezichtsstructuur als gevolg van diverse Europese verordeningen op het terrein van digitalisering wordt uiteengezet dat de verordeningen beperkte overlap hebben, en de focus op digitalisering toezicht niet complexer maakt dan in de analoge wereld, waarin eveneens sprake is van verschillende wetgeving met verschillende toezichthouders. Ook wordt uitgelegd dat de ACM bewust is gekozen als toezichthouder omdat zij al over marktordeningsvraagstukken gaat.
- De stukken voor de Ministerraad van 29 september moeten op vrijdag 22 september worden aangeleverd. Agendering in de Ministerraad van 29 september is gewenst omdat de DGA vanaf 24 september 2023 van toepassing is. Om de kans op een infractieprocedure te verkleinen moet de Uitvoeringswet zo spoedig mogelijk in werking treden.

Toelichting

De DGA beoogt kaders te creëren voor het vertrouwd kunnen delen van data door eisen te stellen aan het hergebruik van beschermde data in bezit van overheden, het aanbieden van databemiddelingsdiensten en het verkrijgen van een Europees label voor data-altruïstische organisaties.

In de Uitvoeringswet worden: 1. bevoegde organen aangewezen: de ACM wordt aangewezen als toezichthouder op databemiddelingsdiensten en organisaties voor data-altruïsme. Voor hergebruik van overheidsdata wordt een delegatiegrondslag opgenomen voor het aanwijzen van een centraal informatiepunt en een bevoegd orgaan die bijstand verleent aan openbare lichamen; 2. delegatiegrondslagen opgenomen voor vergoedingen voor het hergebruik van overheidsdata en vergoedingen voor aanmelding van databemiddelingsdiensten; 3. doeleinden van

algemeen belang voor data- altruïstische organisatie vastgesteld. Hiervoor wordt aangesloten bij de tekst uit verordening en uit Nederlandse regelgeving (ANBI-status); 4. de toezichthouder aangewezen. De ACM is de aangewezen toezichthouder en er is een adviesplicht vanuit de AP wanneer het om de bescherming van persoonsgegevens gaat; 5. sancties vastgesteld; 6. gekozen voor concentratie van rechtspraak bij de Rechtbank Rotterdam en het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb).