



12/10/23

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Aan de Minister voor Klimaat en Energie

Auteur

**TER BESLISSING**

Datum  
12 oktober 2023

Kenmerk  
WJZ / 37872727

# nota

Indienen wetsvoorstel Tijdelijke wet inframarginale elektriciteitsheffing en bijbehorende stukken bij de Tweede Kamer via de Ministerraad

Kopie aan

**Parafenroute**

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  |  |
|  |  |  |

**Bijlage(n)**

1. Nader rapport
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van toelichting
4. Advies Afdeling Advisering van de Raad van State

Mede namens/met akkoord van De Staatssecretaris van Financiën

## Aanleiding

Het wetsvoorstel Tijdelijke wet inframarginale elektriciteitsheffing is gereed voor indiening bij de Tweede Kamer. Na het akkoord in de Ministerraad van 16 juni 2023 is het wetsvoorstel voor advies aangeboden aan de Afdeling Advisering van de Raad van State. Dit advies is op 6 september 2023 uitgebracht en op 11 september gepubliceerd. Gelet op het afgegeven dictum b is het wetsvoorstel hierna op enkele punten aangepast. Gelet op de demissionaire status van het kabinet is de Ministerraad op 13 oktober akkoord gegaan met indiening bij de Tweede Kamer.

## Geadviseerd besluit

Instemmen met:

- het herziene wetsvoorstel.

Instemmen met en ondertekenen van:

- het nader rapport
- de herziene memorie van toelichting.

## Kernpunten

- Verordening (EU) 2022/1854 betreffende een noodinterventie in verband met hoge energieprijzen, verplicht lidstaten tot het plafonneren van de

marktinkomsten van producenten uit elektriciteit die is geproduceerd in de periode vanaf 1 december 2022 tot en met en 30 juni 2023.

- U heeft 30 november 2022 Kamerbrieven verstuurd en er is een persbericht uitgegeven over de Nederlandse uitvoering van de inframarginale elektriciteitsheffing en de belangrijkste keuzes daarin.
- De belangrijkste keuzes betroffen kort samengevat: hoogte plafond is € 130/MWh, aggregatie marktinkomsten per maand, productie-installaties vanaf 1 MW, plafond van € 240/MWh voor biomassa-brandstoffen (zie hierna biogas), elektriciteitsproductie uit kolen onder de heffing en periode van de heffing vanaf 1 december 2022.
- In deze brief heeft u ook de hoofdlijnen van de uitvoering beschreven met de keuze voor een samenwerkingsmodel tussen de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ondersteund door ACM en de Belastingdienst. Begin 2023 hebben deze organisaties uitvoeringstoetsen opgeleverd, waaraan ook zoveel mogelijk tegemoet is gekomen, zoals beschreven in hoofdstuk 9 van de memorie van toelichting.
- Met de Kamerbrief van 27 februari 2023 heeft u de ontwikkelingen sinds de Kamerbrief van 30 november 2022 toegelicht over onder andere het hoger vrijgesteld bedrag voor elektriciteit opgewekt uit gasvormige biomassa (biogas) en de bijstelling van de geschatte opbrengst.
- Bij de concrete omzetting werd duidelijk dat implementatie van deze maatregel zeer complex is, met relatief hoge uitvoeringskosten (€ 44 mln geregeld bij voorjaarsnota) en regeldruk voor de sector.
- Na de internetconsultatie is een eenvoudiger methode toegevoegd om de marktinkomsten te bepalen om op deze wijze de regeling significant te versimpelen. Deze wijziging is met de sector besproken.
- In de ministerraad van 16 juni is akkoord gegeven op de adviesaanvraag bij de Raad van State. Omdat het wetsvoorstel met indiening bij de Raad van State openbaar werd, was daarmee ook de uitwerking van de simpele bepaling van 'marktinkomsten op basis van day-ahead-prijzen' openbaar.
- Op 6 september heeft de Raad van State zijn advies vastgesteld met dictum b. Vanwege de demissionaire status van het kabinet is het wetsvoorstel weer in de ministerraad behandeld voordat het bij de Tweede Kamer wordt ingediend.
- In het nader rapport is de reactie op het advies en een beschrijving van de doorgevoerde aanpassingen in het wetsvoorstel opgenomen.

## Toelichting

### Hoofdlijnen nader rapport

- Ingegaan is op het uitzonderlijke karakter van de terugwerkende kracht in het wetsvoorstel.
- Het wetsvoorstel treedt niet meer integraal met terugwerkende kracht in werking.
- Er is verduidelijkt dat de inframarginale elektriciteitsheffing is vormgegeven als rijksbelasting.
- Controle door een accountant is ingeperkt. Als de producent gebruik maakt van de simpele bepaling van 'marktinkomsten op basis van day-ahead-prijzen' is geen controle door een accountant meer vereist.

- Een inhoudelijke wijziging betreft de keuze om belastingrente te rekenen bij specifieke naheffingsaanslagen.
- Verder is in het wetsvoorstel de certificering van de raming door het CPB verwerkt in de toelichting. Het CPB beoordeelt de raming van € 179 mln opbrengst als redelijk en neutraal, maar ook als hoog onzeker.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Deze beslisnota bevat geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.