



Aan · Minister van SZW

# nota

Beslisnota Derde Monitor Implementatiewet Herziene  
Detacheringsrichtlijn

3/9 LZ  
En aangepaste monitor  
of laten?

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
31 augustus 2023

Onze referentie  
2023

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
5

### Aanleiding

De motie Palland (bijlage 1) verzoekt de regering om de Implementatiewet Herziene Detacheringsrichtlijn (Ihd) jaarlijks te monitoren en na drie jaar te evalueren. De Ihd zorgt ervoor dat 'gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde plaats' een stap dichterbij komt voor gedetacheerde werknemers. Na voltooiing van de eerste twee monitors is het duidelijk geworden dat het onderzoek dusdanig complex is dat er geen harde conclusies getrokken kunnen worden. Daarom adviseren wij om geen derde monitor uit te laten voeren.

? te moeilijk,  
dus niet doen?  
of: monitor  
aanpassen?

### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven om de derde monitor achterwege te laten.

### Kernpunten

- We hebben de motie Palland zo geïnterpreteerd dat er drie jaarlijkse monitors voltooid moeten worden, gevolgd door een evaluatie. Dit is in januari 2023 gecommuniceerd naar de Kamer in de brief waarmee u de eerste monitor van de Ihd aangeboden heeft (bijlage 2).
- De eerste monitor had een aantal methodologische kanttekeningen. De belangrijkste zijn:
  - Een deel van de doelgroep (buitenlandse werknemers en werkgevers) is moeilijk bereikbaar waardoor het aantal respondenten op de enquête beperkt is;
  - De datakwaliteit van het meldloket is nog niet toereikend. Zo is er sprake van ondermelding en werd er nog niet expliciet geregistreerd of een werknemer een uitzendkracht is;
  - De maatregelen van de Ihd zijn moeilijk in concrete indicatoren te vangen. Het is bijvoorbeeld lang niet altijd duidelijk welke voorwaarden van toepassing zijn en het is lastig uit te vragen of de voorwaarden daadwerkelijk geboden worden.
- Vanwege deze kanttekeningen bood de eerste monitor geen harde conclusies. Dit is ook geschetst in de Kamerbrief. De brief, nota en eerste monitor vindt u in bijlages 2, 3 en 4 van deze nota.
- De brief is geagendeerd voor het Commissiedebat Arbeidsmigratie van 24 mei 2023. Toen was er weinig aandacht voor. Alleen Kamerlid Piri (PvdA) stelde naar aanleiding van de monitor twee vragen over ondermelding en onderbetaling.

- Aan de hand van een evaluatieproces zijn voor de tweede monitor een aantal verbeterpunten doorgevoerd. Zo is de berekening rondom cao's aangescherpt en is een externe expert betrokken bij het onderzoek. Ook is de datakwaliteit van het meldloket verbeterd. De verbeteringen waren echter nog niet van kracht tijdens de meetperiode van de tweede monitor (augustus 2021-juli 2022). Hetzelfde geldt voor het grootste deel van de meetperiode van een eventuele derde monitor (augustus 2022-juli 2023).
- De tweede monitor is inmiddels opgeleverd (bijlage 5). De Kamerbrief over deze tweede monitor zal binnenkort aan u worden voorgelegd.
- Hoewel de kwaliteit van de tweede monitor beter is dan de eerste, blijven veel van de kanttekeningen staan. Daarom zijn ook de conclusies van deze monitor weer hoogstens indicatief.
- Het is belangrijk om beleid te monitoren en om in dit geval te monitoren dat de maatregelen daadwerkelijk leiden tot een verbetering van de positie van gedetacheerde werknemers.
- Het is echter onwaarschijnlijk dat met de huidige omstandigheden een derde monitor meer inzicht zal bieden dan de eerste twee monitors.
- Daarom wordt u geadviseerd om akkoord te geven om de derde monitor achterwege te laten.

**Datum**  
31 augustus 2023

**Onze referentie**  
2023- 

*Inhoud?*

*of later?!*

#### Vervolgstappen

- Het blijft belangrijk om de situatie van gedetacheerde werknemers in Nederland te monitoren. Naast de eerste monitor van de Ihd heeft u in januari 2023 een evaluatie van de meldplicht naar de Kamer gestuurd. U heeft toen toegezegd om de meldplicht over twee jaar (in januari 2025) nogmaals te evalueren. De lessen uit de twee monitors zullen meegenomen worden in de voorbereiding van dit nieuwe onderzoek.
- De motie Palland vraagt om drie monitors en een evaluatie. U wordt geadviseerd om de opdracht voor de evaluatie te laten staan. De evaluatie zal conclusies trekken aan de hand van bruikbare gegevens uit de twee monitors. Ook kan er beperkt aanvullend onderzoek uitgevoerd worden zodat zoveel mogelijk duidelijk kan worden over de werking van de Ihd.
- Hiermee wordt de motie Palland maar deels uitgevoerd. Dit kan verantwoord worden in de Kamerbrief bij de tweede monitor (medio oktober). De verwachting is dat dit weinig politieke weerslag zal hebben.
- De optie om geen derde monitor uit te voeren is besproken met de onderzoekers. Als u akkoord bent met het besluit zal dit (contractueel) vastgelegd worden. Dit betekent dat de opdrachtwaarde met ongeveer €40.000,- verlaagd wordt.

| Volgnummer | Naam                               | Actie                           | Informatie |
|------------|------------------------------------|---------------------------------|------------|
| 1          | Motie Palland                      | Ter informatie (niet verzenden) |            |
| 2          | Kamerbrief Eerste Monitor IHD      | Ter informatie (niet verzenden) |            |
| 3          | Nota Kamerbrief Eerste Monitor IHD | Ter informatie (niet verzenden) |            |

- |   |  |                                 |
|---|--|---------------------------------|
| 4 | Eerste Monitor IHD                         | Ter informatie (niet verzenden) |
| 5 | Tweede Monitor IHD (nog niet gepubliceerd) | Ter informatie (niet verzenden) |

**Datum**  
31 augustus 2023

**Onze referentie**  
2023 [REDACTED]