




Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten

<i>Impact:</i>	ntb		
			
<i>Interactie burgers/bedrijven</i>	ntb		
<i>Maakbaarheid systemen</i>	ntb		
<i>Handhaafbaarheid</i>	ntb		
<i>Fraudebestendigheid</i>	ntb		
<i>Complexiteitsgevolgen</i>	x		
<i>Risico procesverstoringen:</i>	gemiddeld		
<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>	
• Dienstverlening	€ ntb	€	ntb
• Handhaving/toezicht	€ ntb	€	ntb
• Automatisering	€ ntb	€	ntb
<i>Personele gevolgen:</i>	ntb	fte	incidenteel
	ntb	fte	structureel
<i>Invoering mogelijk per:</i>	ntb		
<i>Beslag portfolio:</i>	ntb		
<i>Eindoordeel:</i>	ntb		

Beschrijving voorstel/regeling

Met dit wetsvoorstel wordt een toelatingsstelsel ingevoerd voor ondernemingen die arbeidskrachten ter beschikking stellen. De kern van dit stelsel is dat ondernemingen of rechtspersonen die arbeidskrachten ter beschikking stellen ('uitleners') alleen arbeidskrachten ter beschikking mogen stellen indien zij daartoe toegelaten zijn. Ook mogen ondernemingen die gebruik maken van ter beschikking gestelde arbeidskrachten ('inleners') dat alleen doen van toegelaten uitleners.

In het voorgestelde toelatingsstelsel wordt niet een privaatrechtelijke certificerende instelling aangewezen die uitleners een certificaat verleent, maar wordt de minister van SZW verantwoordelijk voor het verlenen van toelatingen. De periodieke controles op naleving van het normenkader zullen plaatsvinden door private inspectie-instellingen die daarvoor door de minister van SZW aangewezen moeten zijn. De Nederlandse Arbeidsinspectie zal toezicht houden op de verplichtingen voor in- en uitleners. Het wetsvoorstel voorziet daarnaast in grondslagen voor gegevensuitwisseling om, in samenwerking tussen verschillende betrokken partijen, malafide partijen te identificeren en van de markt te weren.

De invoering van dit stelsel doet niets af aan de reeds bestaande taken en bevoegdheden van de Belastingdienst op de naleving van de wetten waar het toelatingsstelsel op ziet noch voegt het wetsvoorstel een nieuwe toezichtstaak toe. Met het oog op de taken van de Minister is gegevensverstrekking aan de Minister door onder meer de Belastingdienst echter onmisbaar. De door Belastingdienst aangeleverde informatie is van belang in het kader van de vaststelling of het normenkader wordt nageleefd. Ook wordt van belang geacht dat de Belastingdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie gegevens uitwisselen in het kader van de uitoefening van hun taken als toezichthouder op wet- en regelgeving die onderdeel uitmaakt van het normenkader. Voor de gegevensuitwisseling worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld omtrent de gevallen waarin en de wijze waarop in ieder geval gegevens worden verstrekt.

Interactie burgers/bedrijven

Primair is het informeren van de doelgroep de taak van de Nederlandse Arbeidsinspectie (Ministerie van SZW). De Belastingdienst zal in overleg met de Arbeidsinspectie (gelijkluidende) informatie verstrekken over de verplichte toelating op bijvoorbeeld www.belastingdienst.nl en de verschillende andere fora.

Maakbaarheid systemen

Het voorstel heeft naar verwachting impact op de systemen voor gegevensleveringen en mogelijk de inrichting van het toezichtproces. Op dit moment kan nog geen oordeel worden gegeven over de uitvoerbaarheid en inpasbaarheid, omdat deze afhankelijk zijn van de nog uit te werken lagere regelgeving. Er is daarom ook

nog geen oordeel te geven over de inpasbaarheid van de benodigde aanpassingen in de geautomatiseerde systemen. Deze aspecten zullen met een nieuwe uitvoeringstoets naar aanleiding van de uitgewerkte lagere regelgeving worden getoetst.

Handhaafbaarheid

De Belastingdienst heeft in beginsel geen rol in het toezicht op het normenkader. Ook in het kader van het toezicht op het toelatingsstelsel blijft de rol van de Belastingdienst beperkt tot gegevensverstrekking en informatie-uitwisseling die worden uitgewerkt in de nog te toetsen lagere regelgeving. De Belastingdienst geeft daarom geen oordeel over de handhaafbaarheid van het voorstel.

De in de memorie van toelichting beschreven intensivering van toezicht door de Belastingdienst komt niet expliciet voort uit het wetsvoorstel en wordt daarom niet met deze uitvoeringstoets getoetst. In samenwerking met SZW en de Nederlandse Arbeidsinspectie zal de beoogde intensivering nader worden vormgegeven.

Fraudebestendigheid

Voldoen aan in het normenkader beschreven fiscale verplichtingen en het voeren van een volledige administratie is onderdeel van de norm waaraan een toegelaten onderneming moet voldoen. Dit komt overeen met de fiscale norm in het stelsel van vrijwillige certificering dat thans geldt. Toezicht op de nakoming van het fiscale normelement is primair een bevoegdheid van de Belastingdienst. In het kader van het toelatingsstelsel vindt dit echter plaats door private inspectie-instellingen. In de memorie van toelichting is aangegeven dat toetsing door de Minister en/of inspectie-instellingen in het kader van de toelatingsvoorwaarden zal aansluiten bij de wijze waarop de publieke toezichthouders vaststellen of aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. Het normenkader wordt nog verder uitgewerkt in lagere regelgeving. De Belastingdienst kan daarom niet oordelen over de fraudebestendigheid van het voorstel en specifiek het normenkader.

Complexiteitsgevolgen

Door de toename van het aantal normen voor uitzendbedrijven en daaraan gekoppelde toelatingsverplichting zal de Belastingdienst naar

verwachting het aantal en de typen te verwerken gegevens zien toenemen. Daarnaast neemt het aantal interne en externe koppelingen van die gegevens toe. Afhankelijk van de uitwerking van gegevensverstrekkingen en informatie-uitwisselingen in de lagere regelgeving, voorziet de Belastingdienst een toename van het aantal klantbehandelingen, maar ook een toename van het aantal interacties met andere uitvoeringsinstellingen. De algemene conclusie is daarom dat het wetsvoorstel een toename van de complexiteit betekent.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is afhankelijk van de instroom vanuit de toelatende instelling in de nieuwe situatie. Op grond van ervaringen met het huidige certificeringsstelsel wordt verwacht dat het risico op procesverstoringen gemiddeld is.

Uitvoeringskosten

Het is op dit moment niet mogelijk om de uitvoeringskosten van het voorstel uit te werken.

Personele gevolgen

Het is op dit moment niet mogelijk om de personele gevolgen van het voorstel uit te werken.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: ntb.

Eindoordeel

Vooralsnog heeft Belastingdienst onvoldoende informatie om de (IV-)impact en inpasbaarheid daarvan te bepalen of om een oordeel over de uitvoerbaarheid te geven. De Belastingdienst geeft daarom geen eindoordeel over de uitvoerbaarheid en inpasbaarheid van het voorstel. Vooral voor de onderdelen *Maakbaarheid systemen* en *Handhaafbaarheid* is nadere uitwerking van het wetsvoorstel in de lagere regelgeving vereist. De Belastingdienst beoordeelt daarom in de uitvoeringstoets in het kader van de lagere regelgeving de uitvoerbaarheid en inpasbaarheid.