



Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

9/10 [handwritten signature]

**TER BESLISSING**

**Directie**

**Datum**  
20 september 2023

**Onze referentie**  
2023- [redacted]

**Opgesteld door**

**Tweede contactpersoon**

**Bijlage(n)**  
0

# nota

Overgangsrecht afschaffen LKV oudere werknemer

## Aanleiding

In een eerdere nota bent u akkoord gegaan met het toevoegen van de stapsgewijze afschaffing van het loonkostenvoordeel (LKV) oudere werknemer aan het wetsvoorstel afschaffen LIV en verbeteren loonkostenvoordelen via nota van wijziging.<sup>1</sup> Bij het uitwerken van de stapsgewijze afschaffing is een probleem naar voren gekomen. Met deze nota leggen wij een oplossingsrichting hiervoor aan u voor, ook in relatie tot de timing van het wetsvoorstel afschaffen LIV.

## Geadviseerd besluit

- [MSZW] Stemt u in met de voorgestelde oplossing? Graag vernemen wij op korte termijn uw reactie.
- [MSZW] Bent u akkoord met het verzenden van de verzoeken om een uitvoeringstoets aan UWV en Belastingdienst op de nota van wijziging die de stapsgewijze afschaffing regelt als de voorkeursoptie daarin is verwerkt?

## Kernpunten

- U bent eerder akkoord gegaan met het verlagen van het LKV oudere werknemer in 2025 van € 3,05 per uur (max. € 6.000 per jaar) naar € 2,05 per uur (max. € 4.000 per jaar) en het afschaffen ervan per 2026.
- In de financiële besluitvorming is geen rekening gehouden met overgangsrecht. Dit zou betekenen dat vanaf 1 januari 2025 voor alle lopende en nieuwe rechten op LKV ouderen het verlaagde tarief zouden worden uitbetaald. Vanaf 1 januari 2026 zou er geen recht meer zijn op LKV ouderen voor zowel nieuwe dienstverbanden als lopende rechten.
- In de uitwerking is gebleken dat dit tot problemen leidt voor mensen die een doelgroepverklaring LKV ouderen hebben, maar die ook recht zouden hebben gehad op een doelgroepverklaring LKV arbeidsgehandicapte werknemer.
- Deze mensen krijgen te maken met de stapsgewijze afschaffing van het LKV oudere werknemer, terwijl zij als zij vanaf de start van de dienstbetrekking het LKV arbeidsgehandicapte werknemer hadden aangevraagd niet hiermee te maken hadden gekregen. Het raakt hun werkgevers du financieel zonder dat zij er nog iets aan kunnen doen.
- Alsnog een doelgroepverklaring arbeidsgehandicapte werknemer aanvragen is momenteel voor deze groep niet mogelijk. UWV zal dit weigeren, omdat niet meer aan de wettelijke voorwaarden daarvoor wordt voldaan, namelijk dat de

<sup>1</sup> Zie nota met kenmerk: 2023- [redacted]

doelgroepverklaring hiervoor binnen drie maanden na aanvang van het dienstverband is aangevraagd.

- Het is vanuit het oogpunt van vertrouwen tussen burger en overheid en het doenvermogen van burgers en werkgevers wenselijk om tot een oplossing te komen. Ook zal dit mogelijk leiden tot bezwaarzaken bij de Belastingdienst en UWV. Dat vormt een te grote belasting van de uitvoering. Het gaat naar verwachting om 6.000-7.000 mensen op basis van een schatting van UWV<sup>2</sup>.
- In de bijlage zijn twee opties opgenomen om met het probleem om te gaan; ontvangers van LKV ouderen alsnog de mogelijkheid geven LKV arbeidsgehandicapten aan te vragen (optie 1) of het LKV ouderen niet verlagen of afschaffen voor mensen die voor 1 januari 2024 zijn ingestroomd (optie 2).

Datum

20 september 2023

Onze referentie

2023- [REDACTED]

#### Opties

- Wij adviseren u om voor dienstbetrekkingen die zijn begonnen vóór 1 januari 2024 het LKV ouderen niet te verlagen en af te schaffen. Voor dienstbetrekkingen die zijn begonnen ná 1 januari 2024 wordt het LKV ouderen verlaagd in 2025 en afgeschaft in 2026 (optie 2). Het betreft een generieke oplossing voor het specifieke knelpunt. Dat betekent dus dat alle ontvangers van het LKV-ouderen een lager bedrag zullen ontvangen om voor een specifieke groep overgangsrecht financieel mogelijk te maken. We stellen dat voor omdat deze optie, in tegenstelling tot optie 1, geen beroep doet op het doenvermogen van de mensen waar het om gaat en de optie goed uitvoerbaar lijkt (uitvoeringstoetsen moeten uiteraard definitief uitsluitel geven).
- Deze oplossing kost cumulatief 14,8 mln. euro in de periode 2026-2027. Dit moet gefinancierd worden via een verdere verlaging van het LKV oudere werknemer in 2025 (budgettair effect in 2026). Het betreft een verdere verlaging naar € 1,35 per verloond uur (in plaats van € 2,05).
- [REDACTED]
- Niks doen (terugvaloptie) brengt het een risico op bezwaarzaken met zich mee en de kans dat later alsnog een (handmatige) oplossing gevonden moet worden. Dat kan een groot probleem voor de uitvoering van het UWV en de Belastingdienst opleveren. Deze optie ligt daarom wat ons betreft niet voor de hand.

Das is fors!  
↓  
gevoel ?

#### Timing

- De nota van wijziging wordt zoals eerder benoemd toegevoegd aan het wetsvoorstel afschaffen LIV. Dit wetsvoorstel is nog niet ingediend bij de Tweede Kamer. Het advies van de Raad van State hierover is donderdag 21 september jl. ontvangen (dictum B). Separaat leggen wij z.s.m. een nota voor om het nader rapport en wetsvoorstel aan te bieden aan de MR.
- Het is belangrijk dat de nota van wijziging waarmee het LKV oudere werknemer wordt afgeschaft het wetsvoorstel afschaffen LIV niet vertraagt.
- Het wetsvoorstel moet voor 1 juli 2024 door beide Kamers heen zijn om afschaffing van het LIV per 1 januari 2025 te realiseren. Dit is krap, ook omdat onzeker is of de Tweede Kamer dit in de nieuwe samenstelling snel zal

<sup>2</sup> Hierbij is een aantal aannames gedaan omdat het op basis van beschikbare gegevens niet mogelijk is om het precieze aantal te bepalen.

willen behandelen. Als dit niet lukt, is er sprake van een budgettair probleem omdat de middelen die vrijkomen door het afschaffen van het LIV grotendeels zijn ingezet binnen het coalitieakkoord.

- Indien u akkoord gaat met de voorgestelde oplossingsrichting kunnen UWV en BD op korte termijn de nota van wijziging toetsen op uitvoerbaarheid en kan de nota van wijziging idealiter in december naar de Tweede Kamer.

**Datum**  
20 september 2023

**Onze referentie**  
2023- XXXXXXXXXX



Aan

Minister van SZW

16/11 DEY

# nota

Brief Tweede Kamer vormgeving stapsgewijze afschaffing  
LKV oudere werknemer

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
27 oktober 2023

Onze referentie  
2023- [redacted]

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
0

### Aanleiding

Eerder hebben wij een beslissing aan u voorgelegd over het overgangsrecht bij de stapsgewijze afschaffing van het loonkostenvoordeel (LKV) oudere werknemer.<sup>1</sup> Met deze nota leggen wij een brief ter akkoord aan u voor waarmee u de Tweede Kamer informeert over de vormgeving van de stapsgewijze afschaffing van het LKV oudere werknemer.

### Geadviseerd besluit

Indien akkoord, graag de brief ondertekenen.

### Kernpunten

- In de Begroting van SZW 2023 is als gevolg van de augustusbesluitvorming in 2022 een ombuiging op de loonkostenvoordelen per 1 januari 2025 opgenomen. Destijds is afgesproken om de invulling hiervan te betrekken bij de voorjaarsbesluitvorming.
- Eerder bent u akkoord gegaan met een verlaging van het LKV oudere werknemer als invulling van deze ombuiging op de loonkostenvoordelen.<sup>2</sup>
- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten om het LKV oudere werknemer per 2026 af te schaffen. De ombuiging op de loonkostenvoordelen vanaf 2026 loopt hierin mee.
- De stapsgewijze afschaffing van het LKV oudere werknemer wordt via nota van wijziging toegevoegd aan het wetsvoorstel afschaffen LIV. UWV en Belastingdienst zijn gestart met de uitvoeringstoetsen. Deze zijn eind december gereed.
- Vervolgens kan de nota van wijziging begin 2024 naar de Tweede Kamer. Dit zou betekenen dat de vormgeving van de stapsgewijze afschaffing van het LKV oudere werknemer pas begin 2024 openbaar wordt en vanaf dat moment communicatie plaats kan vinden.
- Het is echter niet wenselijk om te wachten tot dit moment. Het is belangrijk dat werkgevers en werknemers die te maken hebben met het LKV oudere werknemer weten waar zij aan toe zijn en dat SZW, UWV en Belastingdienst op korte termijn hierover kunnen communiceren.
- Met het oog hierop adviseren wij u om bijgevoegde brief naar de Tweede Kamer te sturen. Op die manier wordt de beoogde vormgeving openbaar en

<sup>1</sup> Nota met kenmerk: 2023- [redacted]

<sup>2</sup> Nota met kenmerk: 2023- [redacted]

kan hierover al gecommuniceerd worden richting betrokkenen. UWV en de Belastingdienst hechten er zeer aan om zo snel mogelijk duidelijkheid te geven aan werkgevers.

**Datum**  
27 oktober 2023

- Relevant is bovendien dat in de vormgeving van het overgangsrecht 1 januari 2024 als grens wordt gehanteerd. Voor dienstbetrekkingen die zijn begonnen voor 1 januari 2024 zal geen sprake zijn van een verlaging of afschaffing van het LKV oudere werknemer. Voor dienstbetrekkingen die starten op of na 1 januari 2024 is dat wel het geval. Het is daarom goed als werkgevers hiervan op de hoogte zijn vóór die datum.

**Onze referentie**  
2023 [REDACTED]

Tot slot geeft u aan dat de stapsgewijze afschaffing van het LKV oudere werknemer onverlet laat dat u zich blijft inspannen om de arbeidsdeelname van 55-plussers verder te stimuleren. Hierbij is verwezen naar de seniorenkansensisie. Eind dit jaar informeert u de Tweede Kamer over de voortgang van de seniorenkansensisie.

#### *Onderzoek niet-gebruik loonkostenvoordelen*

- In de Kamerbrief is ook het onderzoek naar het niet-gebruik van de loonkostenvoordelen opgenomen. Dit onderzoek heeft u aangekondigd in reactie op de evaluatie van de loonkostenvoordelen, waaruit bleek dat het niet-gebruik hoog was.
- Uit het onderzoek blijkt dat het niet-gebruik met name komt door onbekendheid met de loonkostenvoordelen en onwetendheid of een werknemer tot een van de doelgroepen behoort. Het aanvraagproces van de loonkostenvoordelen is geen reden voor niet-gebruik.
- In de Kamerbrief reageert u op de bevindingen en de aanbevelingen. U zegt toe dat SZW in gesprek gaat met werkgeversorganisaties, UWV en BD om te kijken hoe de bekendheid van de loonkostenvoordelen kan worden verbeterd.

*Belangrijk!*