



Aan Minister

nota

Beslisnota bij stand van zaken van de verkeersveiligheid
najaar 2023

TER BESLISSING

Datum

8 december 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/298589

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Beslistermijn

13-12-2023

Bijlage(n)

9

Aanleiding

Ieder einde van het jaar wordt de Kamer met een verzamelbrief geïnformeerd over de stand van zaken verkeersveiligheid en van moties en toezeggingen met betrekking tot de verkeersveiligheid. Een dergelijke brief wordt normaal gesproken voor ieder commissiedebat verkeersveiligheid gestuurd. Dit debat stond gepland op 6 december 2023, maar is vanwege de verkiezingen uitgesteld tot een nader te plannen datum.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de bijgevoegde Kamerbrief met bijlagen aan de Tweede Kamer te zenden. Het SWOV-rapport 'De Staat van de Verkeersveiligheid' wordt op 13 december gepubliceerd. Daarom is het streven om de verzamelbrief ook op deze datum aan de Kamer te zenden.

Zie aan.

Kernpunten

Hierbij volgt een overzicht van de stand van zaken van moties en toezeggingen die in de verzamelbrief aan de orde komen.

1. Moties die worden afgedaan met de verzamelbrief

U doet met deze brief de volgende moties af:

- Motie (12051) over de invloed die andere weggebruikers hebben op de veiligheid van fietsers in het algemeen en e-bikers in het bijzonder, ingediend door de leden De Groot (VVD) en Geurts (CDA).
- Motie (12425) over het toesturen van de publicaties van CROW over de effecten van pakketbezorging en afwegingen rondom logistieke stromen en het informeren van de Kamer over de uitkomsten en mogelijke vervolgstappen van de bijeenkomst hierover met betrokkenen, ingediend door het lid Van der Graaf (CU). CROW heeft besloten om haar eigen voorgenomen publicatie over de effecten van pakketbezorging niet te publiceren en wordt niet meegestuurd met deze brief.
- Motie (12481) over het inventariseren van welke complexe maatregelen het kabinet wil gaan nemen om de tussendoelstelling van de motie-Geurts te halen, ingediend door de leden Krul (CDA) en Van der Graaf (CU).

2. Toezeggingen die worden afgedaan met de verzamelbrief

U doet de volgende toezeggingen af met deze brief:

- ID 14176 over een onderzoek naar een (vrijwillig) herkenningsteken op de auto van een beginnende bestuurder met het oog op de verbetering van de verkeersveiligheid (aan het lid Geurts (CDA)).
- ID 14713 over de uitkomsten van het plan om de beginnersregeling voor rijbewijzen effectiever te maken.
- ID 14740 en ID 15027 over een gesprek met pakketdiensten en gemeenten (aan het lid Koerhuis (VVD) en het lid Van der Graaf (CU)).
- ID 15008 over uitvraag bij VNG en IPO wat er nodig is om het nieuwe wegtype gebiedsontsluitingsweg 30 km/h (GOW30) verder uit te rollen. (aan het lid Van Ginneken (D66)).
- ID 15009 over uitsplitsing type fiets in de Staat van de Verkeersveiligheid van SWOV (aan het lid Van Ginneken (D66)).
- ID 15026 over het delen van de contouren van een programma voor een veiliger beginnende bestuurder.
- ID 15032 over het informeren van de Kamer over mogelijke aanpassingen van de campagne 'Rij Ballonvrij' van TeamAlert naar aanleiding van het effect- en waarderingsonderzoek dat is gedaan, en het lachgasverbod dat sinds 1 januari 2023 geldt.

3. Voortgang overige moties en toezeggingen

U informeert de Kamer over de volgende moties:

- Motie Heerema (VVD) en Alkaya (SP) over de ondersteuning door motoragenten bij wielervedstrijden, waarin wordt gevraagd om te bezien of bijvoorbeeld de inzet van burger motor-verkeersregelaars bij wielervedstrijden kan helpen bij de organisatie van wielervedstrijden (29 398, nr. 951).
- Motie Van der Graaf (CU) over het aandacht geven aan de doelgroepen kinderen, ouderen en mensen met een e-bike in de strategie voor het promoten van het vrijwillig gebruik van de fietshelm (29 398, nr. 1043).
- Motie Van der Graaf (CU) over het betrekken van positieve stimulansen in het Meerjarenplan Fietsveiligheid om de fietshelm te dragen (31 305, nr. 391).

U informeert de Kamer over de voortgang van toezeggingen op de volgende thema's:

- ID 14716 over het vraagstuk examenfraude bij het CBR.
- ID 15031 over het uitwerken van de extra stap voor de verkeersveiligheid (halvering aantal verkeersslachtoffers in 2030).

Andere aankomende brieven

Komende periode worden de volgende brieven ook naar de Kamer gestuurd:

1. Een Kamerbrief over de stand van zaken van het kader Lichte Elektrische Voertuigen (LEV-kader). De Kamer is toegezegd jaarlijks hen te informeren over de voortgang hiervan.
2. Een Kamerbrief over de aanpak van het opvoeren van elektrische fietsen conform moties Geurts (293 98, nr. 1007) en Van der Graaf (313 05, nr. 392).
3. Een Kamerbrief over de opzet van de derde tranche van de investeringsimpuls (Q1 2024). Hiermee worden twee toezeggingen afgedaan (ID 14866 en ID 15022) om op basis van de ervaringen, de

Datum

8 december 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/298589

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Aan

Minister

Bijlage(n)

9

- resultaten van de eerste en tweede tranche en de uitkomsten van de evaluatie de invulling van de derde tranche nader uit te werken samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en de Vervoerregio Amsterdam (VRA) en de Kamer te informeren over de kaders voor de inzet voor de vernieuwende maatregelen gericht op fietsveiligheid.
4. Een Kamerbrief over de kosten van rijbewijskeuringen en voortgang optimalisatietraject stelsel medische rijgeschiktheid (conform toezegging ID 15028).
 5. Een gezamenlijke Kamerbrief met JenV over de aanpak van zware verkeersovertreders, Hiermee worden twee moties afgedaan: ID 12318 en ID 12427 over het informeren hoe de Wegenverkeerswet 1994 moet worden aangepast om een levenslange rijontzegging mogelijk te maken en hoe diezelfde wet moet worden aangepast om een rijgedragsmaatregel op te leggen en pas onder toezicht van een monitoringskastje kan worden deelgenomen aan het verkeer.

Datum
8 december 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/298589

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Aan
Minister

Bijlage(n)
9

Krachtenveld

Normaal wordt de verzamelbrief verkeersveiligheid mede namens de minister van JenV verstuurd. Omdat het debat niet meer dit jaar plaatsvindt, heeft JenV gekozen om voor het debat volgend jaar een kamerbrief te sturen. In uw geval zijn veel moties en toezeggingen voor dit jaar toegezegd, zijn een aantal afgerond en is op andere voortgang geboekt, waarvan het netjes is om dat nog dit jaar met de kamer te delen. Daar waar relevant is de inhoud op deelonderwerpen afgestemd met betreffende stakeholders.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01.	Beslisnota bij stand van zaken van de verkeersveiligheid najaar 2023	Deze nota
02.	Stand van zaken van de verkeersveiligheid najaar 2023	Verzamelbrief
03.	Bijlage 1: Rapport Trendbrekers verkeersveiligheid	Rapport van Antea Group over de uitkomsten van de ontwerpessies Trendbrekers
04.	Bijlage 2: Notitie Kosten infrastructurale verkeersveiligheidsmaatregelen Kiezen of delen	Onderzoek van Sweco over de geschatte kosten van infrastructurale maatregelen uit 'Kiezen of delen'

05.	Bijlage 3: Verslag kringgesprek verkeersveiligheid pakketbezorging	Verslag van CROW over gesprek met gemeenten en pakketdiensten over verkeersveiligheid
06.	Bijlage 4: Handreiking duurzame gebiedsontwikkeling en logistiek	Notitie van CROW en Topsector Logistiek over toekomstontwikkeling (stads)logistiek
07.	Bijlage 5: Onderzoek Inzicht in drijfveren en belemmeringen fietshelmgebruik	Kwantitatief onderzoek van Kantar over vrijwillig fietshelmgebruik
08.	Bijlage 6: Integrale aanpak Rijden onder invloed – Aanzet tot een programmaplan	Onderzoek van Andersson Elffers Felix voor de integrale aanpak ROI
09.	Bijlage 7: Onderzoek verhoogde zichtbaarheid van beginnende bestuurders	Onderzoek van Arcadis naar een (vrijwillig) herkenningsteken op de auto van een beginnende bestuurder

Datum
8 december 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/298589

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Aan
Minister

Bijlage(n)
9

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
22 november 2023	Beslisnota besteding resterende middelen amendement verkeersveiligheid N18	In deze nota wordt de minister van IenW gevraagd om een besluit te nemen over de besteding van de resterende middelen uit het amendement verkeersveiligheid N18.



Aan Minister

nota

Besteding resterende middelen Amendement van €7 miljoen t.b.v. verkeersveiligheid N18

TER BESLISSING

Datum

22 november 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/343569

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Beslistermijn

29 november 2023

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Het amendement van de leden Koerhuis en Van der Graaf stelt binnen het Mobiliteitsfonds € 7 miljoen beschikbaar voor de verkeersveiligheid op de N18 (zie bijlage 1).¹ Dekking voor dit amendement werd gevonden in het Mobiliteitsfonds artikel 12.03, de risicoreservering Blankenburgverbinding en VIA15. Het amendement verwijst expliciet naar de verkeersveiligheidsaanpak op de N18 en geeft aan dat er binnen de aanpak sprake is van forse kostenstijgingen en twee projecten binnen het pakket nog niet volledig gefinancierd zijn. Eén van de twee projecten met een financieel tekort is reeds opgelost. Enkel het project 'Traverse Lieveelde' kent nog een tekort van €1,2 miljoen, waarbij het deels gaat om een tekort vanuit het Rijk en deels een tekort vanuit de regio.

Er resteert €5,8 miljoen na dekking van het totale tekort met de middelen uit het amendement. Voor de besteding van deze resterende middelen zijn vijf opties. De opties worden beschreven in de toelichting. Met deze nota wordt een besluit gevraagd over de inzet van de resterende middelen uit het amendement.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd kennis te nemen van de opties voor de besteding van de resterende middelen (zie toelichting) en in te stemmen met optie twee (advies DGMO):

- Het resterende deel van €5,8 miljoen uit het amendement gereserveerd te houden als risicoreservering voor verkeersveiligheidsprojecten binnen Meer Veilig of de €200 miljoen voor Rijks-N-wegen. Op deze manier kunnen de middelen in Oost-Nederland blijven.
- De Kamer te informeren over de invulling van het amendement via de verzamelbrief verkeersveiligheid die in december wordt verstuurt.

FEZ adviseert u optie vijf: de resterende middelen uit het amendement te betrekken bij de voorjaarsbesluitvorming 2024 over het Mobiliteitsfonds volgens de begrotingsregels van dit fonds.

Kernpunten

- Op dit moment kent enkel Traverse Lieveelde nog een tekort van €1,2 miljoen. Specifiek gaat het om een tekort van €0,58 miljoen vanuit IenW en €0,62 miljoen vanuit de regio.

Handwritten note:
E
(daarmee zou het in volgende beleidsperiode in themie ook nog naar kernpunt landstraat kunnen)

¹ Kamerstuk 36 200 A, nr. 55, Amendement leden Koerhuis en van der Graaf Vaststelling van de begrotingsstaat van het Mobiliteitsfonds 2023

- Na volledige financiële dekking van het tekort van €1,2 miljoen, resteert nog €5,8 miljoen. Er is dan geen sprake meer van andere financiële tekorten binnen de bestaande aanpak (Meer Veilig en €200 miljoen Rijks-N-wegen) op de N18.
- De middelen uit het amendement zijn in de begroting toegevoegd aan de €200 miljoen voor de Rijks-N-wegen.

Datum

22 november 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/343569

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

Het amendement wordt verschillend uitgelegd. Het amendement richt zich volgens IenW op financiële tekorten en prijsstijgingen betreffende reeds afgesproken projecten op de N18. De regio geeft een bredere interpretatie aan het amendement en gaat ervan uit dat de resterende middelen ingezet kunnen worden voor nieuwe verkeersveiligheidsmaatregelen op de N18 (zie onder toelichting). Door de regio is een brede corridorstudie voor de N18 uitgevoerd gericht op het verbeteren van de doorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid. De regio streeft hierbij naar een uitbreiding naar 2x2 (met 80 km/uur als aanvaardbaar alternatief voor 100 km/u). De concrete voorstellen uit de regio in het licht van de resterende beschikbare middelen uit het amendement, volgen uit deze integrale grootschalige aanpak.

Op vrijdag 3 november heeft een werkbezoek 'Veilig, Slim en Duurzaam' plaatsgevonden van DGMO naar de Achterhoek. Ambtelijk waren drie mensen aanwezig vanuit DGMO, waaronder de DG en twee mensen vanuit de directie Mobiliteit en gebieden. Daarnaast was een aantal mensen aanwezig vanuit RWS Oost Nederland. Naar aanleiding van dit werkbezoek ziet de regio in het licht van de corridorstudie een opening om voorstellen te doen. De regio gaat ervan uit dat de resterende middelen uit het amendement hiervoor ingezet kunnen worden. Op 11 december zal de Achterhoek Raad een besluit nemen over de corridorstudie en zich uitspreken over de wensen van de regio. Met het beslistermijn van deze nota is hiermee rekening gehouden, zodat de regio vroegtijdig geïnformeerd kan worden over de wijze van besteding van de resterende middelen uit het amendement. Het besluit kan dan nog meegenomen worden in de verzamelbrief verkeersveiligheid die in december naar de Kamer wordt gestuurd.

Toelichting

Vijf opties voor besteding van de resterende middelen uit het amendement

Voor de besteding van de resterende 5,8 miljoen uit het amendement zijn vijf opties:

1. Het uitgangspunt van het amendement is het toezien op financiële tekorten binnen de bestaande verkeersveiligheidsaanpak op de N18. Aangezien deze inmiddels aangevuld zijn, is wellicht de meest zuivere optie om de resterende middelen uit het amendement (artikel 12.03) terug te laten vloeien naar de risicoreservering voor de VIA15. Blankenburg is reeds in afronding. VIA15 ligt voor de rechter en heeft te maken met zeer grote tekorten. De resterende middelen uit het amendement zouden slechts een zeer beperkte bijdrage leveren. Daarom adviseert DGMO deze optie niet.
2. **Advies DGMO:** Vanuit het uitgangspunt van het amendement, heeft DGMO de voorkeur om de resterende middelen te reserveren voor onvoorziene kosten bij verkeersveiligheidsprojecten binnen 'Meer Veilig' of de €200 miljoen voor Rijks-N-wegen. Zo kent de aanpak op de N36 financiële uitdagingen

(IenW/BSK-2023/157578). Indien de resterende middelen ingezet zouden worden voor de N36 (i.p.v. de N18), blijven de middelen beschikbaar binnen Oost Nederland. Zo gaat aandacht naar de urgentie van de verkeersveiligheidsproblematiek in Oost Nederland. Op deze manier blijven de middelen beschikbaar voor verkeersveiligheid op Rijks-N-wegen, in lijn met het amendement. De middelen zijn in de begroting toegevoegd aan de €200 miljoen voor Rijks-N-wegen. Bij programma's is het in algemene zin gebruikelijk om pas budget af te boeken als per saldo sprake is van meevallers, wat binnen de aanpak van de €200 miljoen nog niet het geval is.

3. De regio hanteert een bredere interpretatie van het amendement en geeft de voorkeur aan nieuwe maatregelen voor de verkeersveiligheid op de N18. Deze optie wordt echter niet aanbevolen door DGMO. De nieuwe maatregelen die de regio voorstelt (zie onder toelichting) zijn geen kleine, eenvoudig inpasbare maatregelen en worden vanwege de maakbaarheidsproblematiek bij RWS niet maakbaar geacht. Onderdelen van de voorgestelde nieuwe maatregelen zijn niet in lijn met reeds afgesproken maatregelen binnen de €200 miljoen. Daarnaast acht DGMO nieuwe beleidsinvesteringen niet passend in het licht van de herprioritering binnen het Mobiliteitsfonds. Zeker indien andere lopende maatregelen met hogere prioriteit binnen de bestaande verkeersveiligheidsaanpak ook te maken hebben met financiële krapte en mogelijk tegenvallers.
4. Indien het wenselijk wordt gevonden om de middelen te besteden aan de N18, is een alternatief van optie drie om één kruispunt toe te voegen aan de bestaande aanpak. RWS ziet de aanpassing van kruispunt Landstraat als zinvolle maatregel (zie bijlage 2). Dit is het laatste kruispunt op de N18 dat geen twee doorgaande optelstroken heeft. Hoewel dit leidt tot een verbetering van de verkeersveiligheid, adviseert DGMO met het oog op de maakbaarheid door RWS deze optie evenmin, omdat voor het uitbreiden naar twee doorgaande opstelstroken grondaankoop nodig is. Dit voorstel is niet geheel in lijn met de voorgestelde maatregelen vanuit de regio. Het realiseren van deze maatregel kost in totaal circa € 3 miljoen of € 9 miljoen, afhankelijk van de keuze voor ongelijkvloerse oversteek. Deze maatregel is eerder in beeld geweest maar buiten de prioritering van de €200 miljoen gevallen.
5. **Advies FEZ:** FEZ stelt voor de resterende middelen uit het amendement te betrekken bij de voorjaarsbesluitvorming 2024 over het Mobiliteitsfonds volgens de begrotingsregels van dit fonds.

Toelichting nieuwe maatregelen op de N18 (voorkeursoptie regio)

Door de regio is een corridorstudie uitgevoerd voor het verbeteren van de doorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid van de N18. Het voorstel van de regio maakt onderdeel uit van een grootschalige integrale aanpak op de N18 (ca. €111 miljoen). Het voorstel is om de resterende middelen uit het amendement te investeren in het bundelen van kruispunten op de N18. Het bundelen van een kruispunt is een grootschalige maatregel van minimaal circa €10 miljoen. Hiervoor zullen onder andere grondaankopen en een volledige planstudie nodig zijn. Het omvat het opheffen van twee bestaande kruispunten (ca. €0,5 miljoen) en de ontwikkeling van een nieuw kruispunt (ca. €2,5 miljoen), samen met de aanleg van een ongelijkvloerse oversteek (ca. €8 miljoen). Deze aanpak sorteert voor op een toekomstige verbreding. Uit de corridorstudie blijkt dat de maatregel enkele

Datum

22 november 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/343569

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

*Bij 3:
Dit is niet
wat in het
amendement
staat, het gaat
deels om de
bestaan de
maatregelen
(met een
behoort).*

verkeersveiligheidsknelpunten oplost. DGMO en RWS kunnen geen uitspraken doen over de daadwerkelijke effecten op de verkeersveiligheid, omdat er geen specifiek onderzoek is gedaan naar de effectiviteit (kosten/baten) van het bundelen van kruispunten op de verkeersveiligheid van de N18.

Gemaakte afspraken rond financiering Traverse Lievelede en ontstaan tekort

Voor de gemeente Oost Gelre, een relatief kleine gemeente, is de eerder afgesproken 50% regiobijdrage een grote kostenpost. Daarom is een nieuwe verdeling gemaakt van de cofinanciering voor het project Traverse Lievelede, waarbij initieel uitgegaan werd van de volgende verdeling (zie ook tabel 1):

- 62,5% Rijksbijdrage (50% Rijksbijdrage + 12,5% overgenomen regiobijdrage).
- 25% bijdrage gemeente Oost Gelre.
- 12,5% regio Achterhoek.

In 2022 zorgde kostenstijgingen voor een financieel tekort op het project Traverse Lievelede van in totaal €1,2 miljoen Voor zowel de Rijksbijdrage als de regiobijdrage is sprake van een tekort:

- Voor Regio geldt dat de reservering van €1 miljoen niet meer voldoende is voor de afgesproken bijdrage van 25%. Er is sprake van een tekort van €0,62 miljoen voor volledige dekking van de regiobijdrage.
- Voor de Rijksbijdrage geldt een tekort van €0,54 miljoen. Dit bedrag is eerder afgesproken als extra bijdrage door het Rijk (12,5%).

Raming	Kostenraming	Rijksbijdrage 50%+12,5%	Gemeente Oost Gelre 25%	Provincie /regio Oost Gelre 12,5%
0. originele scope (2017)	€3,5 mln.	€ 1,75 mln. € 0,44 mln. + € 2,19 mln.	€ 0,88 mln.	€ 0,44 mln.
1. originele scope 2022	€ 4,3 mln.	€ 2,15 mln. € 0,54 mln. + € 2,69 mln.	€ 1,00 mln.	

Tabel 1. Kostenraming Traverse Lievelede en verdeling cofinanciering.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerstuk 36 200 A, nr. 55, Amendement leden Koerhuis en van der Graaf	Het amendement stelt € 7 miljoen ter beschikking voor twee resterende verkeersveiligheidsprojecten op de N18. Vaststelling van de begrotingsstaat van het Mobiliteitsfonds 2023
2	Voorstel RWS kruispunt Landstraat	Voorstel verkeersveiligheidsmaatregel voor kruispunt Landstraat vanuit RWS

Datum

22 november 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/343569

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir.Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Aan

Minister

Bijlage(n)

2