



Aan Minister en Staatssecretaris

TER BESLISSING

Datum

4 december 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/348772

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Rijksinfrastructuur

Beslistermijn

21 december 2023

Bijlage(n)

6

nota

Naleving geluidproductieplafonds langs rijkswegen en spoorwegen

Inleiding

De Wet milieubeheer, hoofdstuk 11, verplicht Rijkswaterstaat en ProRail om jaarlijks een zgn. nalevingsverslag van de geluidproductieplafonds (gpp's) op te stellen en deze aan u aan te bieden. Provincie Zuid-Holland en het openbaar vervoerbedrijf RET hebben nalevingsverslagen opgesteld voor resp. een klein deel van de A20 in Zuid-Holland en de spoorweg Hoekse Lijn.

Naar aanleiding van deze nalevingsverslagen is een nota van bevindingen opgesteld, die de inhoud van de nalevingsverslagen nader duidt.

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de nota van bevindingen en deze samen met de nalevingsverslagen aan te bieden aan de Tweede Kamer.
2. De aanbiedingsbrief te ondertekenen en te laten versturen naar de Tweede Kamer.

Beslistermijn

U wordt geadviseerd de stukken vóór het Kerstreces aan te bieden aan de Tweede Kamer.

Krachtenveld

De nota van bevindingen is ambtelijk afgestemd met DGMI. Het hoofdstuk in de nota over de Hoekse Lijn is tevens afgestemd met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Toelichting

Uit de nalevingsverslagen rijkswegen en spoorwegen blijkt dat de percentages overschrijdingen in 2022 beperkt zijn, namelijk 1,5 % voor weg en 0,1 % voor spoor. In 2021 was dit 0,8 % voor weg en 0,7 % voor spoor.

RWS en ProRail geven met deze verslagen en de daaraan gerelateerde acties op actieve wijze invulling aan de in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 11, gedefinieerde zorgplicht tot naleving van geluidproductieplafonds. Uit de nalevingsverslagen blijkt dat de systematiek van de wet om de groei van geluidproductie te beheersen werkt. Dit wordt in de nota van bevindingen toegelicht.

Eind september 2019 is de Hoekse Lijn in gebruik genomen als onderdeel van de Rotterdamse metro. In het verslagjaar was op 66 % van de referentiepunten op

deze lijn sprake overschrijding van de geluidproductieplafonds (in 2021: 69 %). In de nota van bevindingen wordt nader ingegaan hoe te komen tot een vermindering van het aantal overschrijdingen.

Datum

4 december 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/348772

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Rijksinfrastructuur

Aan

Minister en Staatssecretaris

Bijlage(n)

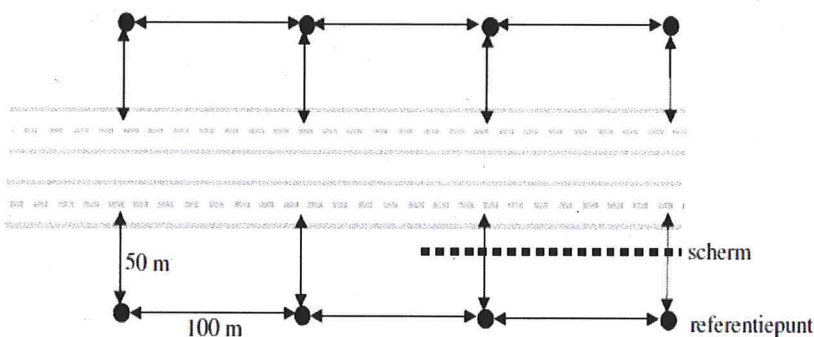
6

Algemene toelichting over naleving geluidproductieplafonds

(Spoor)wegverkeer maakt geluid en dat kan zorgen voor geluidoverlast. De overheid beschermt de burger hiertegen en wil voorkomen dat geluidoverlast onbeheerst kan groeien. Hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer (Wm) regelt de beheersing van geluidhinder langs rijkswegen en spoorwegen middels de systematiek van de geluidproductieplafonds (gpp's).

Hoe hoog het geluidniveau langs een (hoofdspoor)weg mag zijn, hangt af van de locatie. Aan weerszijden van de hoofd(spoor)weg zijn referentiepunten ingesteld. Dat zijn geen fysieke punten waar geluid wordt gemeten, maar virtuele punten in een digitaal rekenmodel. Voor ieder punt is een toegestane geluidproductie berekend. Dit maximum noemen we het geluidproductieplafond (gpp). De referentiepunten liggen in het algemeen steeds op 50 meter afstand van de (spoor)weg, op 4 meter hoogte en 100 meter uit elkaar.

Voor ieder referentiepunt geldt een apart gpp, passend bij de verkeerssituatie ter plekke, de eigenschappen van de weg of spoorbaan en de eventuele geluidschermen langs de (spoor)weg.



Figuur 1: Ligging van referentiepunten langs een (spoor)weg

Deze gpp's moeten, behoudens enkele uitzonderingen, permanent door de wegbeheerder (Rijkswaterstaat) en de spoorbeheerder (ProRail) worden nageleefd. Als er sprake is van een (dreigende) overschrijding van een gpp, dan moet deze middels een geluidmaatregel of een procedure tot aanpassing van het gpp teniet worden gedaan, c.q. worden voorkomen.

De resultaten van de jaarlijkse berekeningen – en de eventuele maatregelen – werken RWS en ProRail uit in twee 'naleavingsverslagen geluidproductieplafonds' (één voor rijkswegen en één voor hoofdspoorwegen). De infrabeheerders bieden deze naleavingsverslagen ieder jaar vóór 1 oktober aan aan de bewindspersonen van IenW. Beide verslagen worden vervolgens openbaar gemaakt (toezending aan de Tweede Kamer), samen met een nota van bevindingen waarin u de inhoud nadere duiding geeft.

Het verzamelen van de benodigde data kostte enige tijd, waardoor de naleavingsverslagen wegen en spoorwegen pas kort voor 1 oktober 2023 – conform de voorschriften van de Wet milieubeheer, hoofdstuk 11 – door RWS en

ProRail konden worden aangeboden. Hierna is gestart met het opstellen van de nota van bevindingen.

De nalevingsverslagen maken inzichtelijk wat:

- de berekende geluidwaarden zijn;
- waar (dreigende) overschrijdingen voorkomen en
- welke maatregelen daartegen worden getroffen.

De maatregelen verschillen per traject en variëren van stiller asfalt tot toepassing van stiller materieel en/of raildempers. Als maatregelen niet doelmatig (volgens de Wet milieubeheer, hoofdstuk 11) kunnen worden uitgevoerd, dan is een wijzigingsprocedure van de geluidproductieplafonds (gpp's) aan de orde.

Overige toelichting

Met de invoering van de Omgevingswet wordt de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp's) ook voor provinciale wegen geïntroduceerd. Op dit moment is een klein deel van de provinciale wegen ook al voorzien van gpp's, omdat dit deel oorspronkelijk in beheer was bij het Rijk. Provincie Zuid-Holland heeft een deel van de A20 (knooppunt Westerlee) gereconstrueerd. Bij die reconstructie is besloten de laatste paar honderd meter van de A20 (nu de facto onderdeel van de N213) om beheerstechnische redenen over te dragen in beheer en onderhoud van de provincie Zuid-Holland. Daarmee is de provincie Zuid-Holland formeel verantwoordelijk geworden voor het opstellen van een jaarlijks nalevingsverslag over dit weggedeelte. Dit is in hoofdstuk 3 van de nota van bevindingen toegelicht. De geluidsruimte is op dit onderdeel van het traject zodanig dat de komende jaren voldaan kan worden aan de gpp's en er geen beheersmaatregelen nodig zijn.

Het sturen van de nalevingsverslagen en de nota van bevindingen aan de Tweede Kamer is op zich niet wettelijk verplicht. De publicatie via de voor de beide geluidregisters ingerichte websites zou kunnen volstaan. Maar het sturen van de documenten aan de Kamer en de inhoud van de nota van bevindingen zijn wel in lijn met de wijze waarop dit sinds het eerste nalevingsverslag over 2013 is gebeurd.

Datum

4 december 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/348772

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Rijksinfrastructuur

Aan

Minister en Staatssecretaris

Bijlage(n)

6