



Aan De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties, Digitalisering en Koninkrijksrelaties
Van DGDOO

nota

Oplegnota Kamerbrief voortgangsrapportages en
werkagenda's Banenafspraken publieke sectoren en
kamerbrief voortgang Banenafspraken Rijk

Datum

13 november 2023

Onze referentie

2023-0000747780

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met

SZW en OCW

Bijlage(n)

2

Aan

De Staatssecretaris van BZK

Van

DGDOO

Aanleiding

Voor het einde van het jaar dient de Kamer geïnformeerd te worden over de voortgang van de realisatie op de Banenafspraken binnen de sector Rijk en de overige overheids- en onderwijssectoren. Deze afspraak komt voort uit het Bestuursakkoord uit 2019.¹

Sector Rijk:

In de Kamerbrief van M APP van 6 juli jl. is toegezegd dat u voor het einde van het jaar de Kamer nader informeert over de aanpak en realisaties binnen de sector Rijk op de Banenafspraken. Bijgevoegde Kamerbrief is in navolging van de Kamerbrief van M BZK van 7 oktober 2022, waarin een uitgebreide toelichting werd gegeven op de aanpak binnen het Rijk, inclusief goede voorbeelden en knelpunten uit de praktijk. Verder werden twee extra maatregelen aangekondigd om een impuls te geven aan de Banenafspraken; centrale financieringsconstructie en extra inzet op Social Return. In de huidige concept Kamerbrief volgt een update met betrekking tot deze twee maatregelen. Bijgevoegde brief bevat tevens informatie die is toegezegd in de beantwoording van vragen tijdens de begrotingsbehandeling van BZK op 18 oktober j.l.²

Overige overheids- en onderwijssectoren:

De jaarlijkse Kamerbrief over de realisatie Banenafspraken binnen de overige overheids- en onderwijssectoren is gebaseerd op de voortgangsrapportages van de publieke werkgevers en inhoudelijk met hen afgestemd.

Geadviseerd besluit

- U wordt verzocht in te stemmen met de inhoud en verzending van bijgevoegde kamerbrieven.
 - De brief over de voortgang van de sector Rijk wordt verzonden na uw akkoord.
 - De brief over de voortgangsrapportages en werkagenda's van de publieke sectoren is ambtelijk afgestemd met OCW en wordt parallel

¹ Kamerstuk 34352, nr.165 (2020)

² In antwoord op vraag van lid Nijboer over hoe de staatssecretaris ervoor gaat zorgen dat op korte termijn verbetering plaats gaat vinden in de realisatie van de Banenafspraken bij het Rijk.

aangeboden aan MOCW en MPVO en gaat in afschrift naar de Eerste Kamer; de brief wordt verzonden na hun en uw akkoord.

- Indien wenselijk kan inhoudelijk een extra toelichting worden gegeven tijdens het PO van 27 november.

Datum

13 november 2023

Onze referentie

2023-0000747780

Kernpunten

Sector Rijk

- Met een realisatiepercentage van 73% (in Q1 2023) blijft de realisatie van directe banen binnen de Rijksoverheid achter op de aantallen van het wettelijke quotum. De doelstelling over 2022 was het realiseren van in totaal 5.144 banen. Eind 2022 waren in het totaal 3.749 banen gerealiseerd binnen het Rijk en in Q1 2023 waren dat er in totaal 3.995³.
- De afgelopen maanden is gewerkt aan een hernieuwde focus en een rijksbreed plan van aanpak om de realisatie van banen een impuls te geven. Hiervoor is gekeken naar zowel de knelpunten als succesfactoren voor het creëren van banen. Onderlinge verschillen tussen ministeries maken het uitdagend om eenduidige conclusies te trekken waarom de realisatie achterblijft, en om in concrete zin één set aan maatregelen voor te schrijven die de Banenafpraak verder gaat brengen. Interdepartementaal is er echter consensus over het belang van het opnieuw centraal stellen van de opgave Banenafpraak, waarbij;
 - de mogelijkheden centraal staan in de gesprekken en het handelen t.b.v. de Banenafpraak;
 - het ambassadeurschap voor de Banenafpraak in alle lagen van de organisatie nog zichtbaarder wordt;
 - verder inzicht verkregen wordt in wat haalbaar is, zodat realistische verwachtingen kunnen worden geschept en het volledige potentieel binnen het Rijk wordt benut.
- Om het realiseren van banen voor de doelgroep Banenafpraak te stimuleren zal binnen het Rijk in aanvulling op de inspanningen die al gepleegd worden, een aanscherping van de focus plaatsvinden voor:
 - Het inrichten van een adequate begeleidingsstructuur voor collega's die onder de doelgroep Banenafpraak vallen, maar ook voor leidinggevend en naaste collega's die (een deel van) de begeleiding op zich nemen.
 - Het nader uitwerken van kansrijke domeinen waar momenteel nog kansen liggen om op grotere schaal in samenwerking met Binnenwerk banen te creëren (o.a. op het gebied van informatiehuishouding en ICT assistentie).
 - De kwaliteit en duurzaamheid van de gerealiseerde banen. Parallel aan het realiseren van banen en geschikte werkpakketten, is het belangrijk om de duurzaamheid van de werkzaamheden in gedachten te houden. Het risico bestaat dat de inspanningen die tot nu toe zijn gedaan, niet beklijven en dat gecreëerde banen voor de doelgroep een tijdelijk karakter houden. De doelgroep Banenafpraak is namelijk extra gebaat bij een stabiele werkomgeving en een duidelijk toekomstperspectief.
 - Het definitieve rijksbrede plan van aanpak zal opgenomen worden in de werkagenda Rijk, welke naar verwachting begin 2024 gepubliceerd zal worden.

³ Monitor Banenafpraak Rijk Q1 (2023)

Overige overheids- en onderwijssectoren

- De kamerbrief publieke sectoren biedt een beknopt overzicht van de kwantitatieve en kwalitatieve voortgang van voorgenomen activiteiten op het gebied van de Banenafpraak van publieke werkgevers in de overheids- en onderwijssectoren.
- De sectoren verschillen enorm van elkaar. De mate waarin een sector banen voor de doelgroep Banenafpraak kan realiseren, wordt voornamelijk bepaald door de aard van de werkzaamheden en eventueel de wettelijke eisen waaraan personeel dient te voldoen.
- Hoewel verschillende sectoren aangeven dat zij moeite hebben om de kwantitatieve doelstellingen van de wet Banenafpraak te halen en twijfelen aan de mate waarin de taakstelling realistisch is, worden ook positieve resultaten behaald.
- Het is de sectoren gelukt om reeds gecreëerde banen te behouden of zelfs een lichte groei te realiseren. In de Kamerbrief zijn de goede voorbeelden en de praktische uitwerking binnen de verschillende sectoren opgenomen.
- Omdat de realisatiecijfers van de overheid – ondanks de inspanningen – achterblijven bij die van de markt, is in 2022 in opdracht van SZW een onderzoek gestart naar de succes- en faalfactoren van de overheidssectoren in de uitvoering van de Banenafpraak. Het onderzoek resulteerde in een aantal aanbevelingen voor de overheidssectoren om de sectorale werkagenda's doeltreffender te maken bij de implementatie van de Banenafpraak. Het onderzoeksrapport is uitgebreid besproken met de overheidssectoren en blijft onderwerp van gesprek voor de verdere aanscherping en effectiviteit van toekomstige werkagenda's.

Aanvullende toelichting op het proces

Afstemming Kamerbrieven

De Kamerbrief over de sector Rijk wordt momenteel interdepartementaal afgestemd (ICBR). De Kamerbrief over de publieke sectoren is afgestemd met de betreffende sectoren (Bestuurlijke Regie Groep⁴). Daarnaast is de brief met betrekking tot de onderwijssectoren ambtelijk afgestemd met OCW en wordt de brief in zijn geheel parallel afgestemd met M OCW en M PVO. Mochten inhoudelijk nog grote wijzigingen plaatsvinden, dan worden de definitieve versies eind november nogmaals aan u voorgelegd.

Politieke context

- In de Kamerbrief van M APP op 7 juni 2023 werd aangekondigd dat het onderscheid tussen markt en overheid op termijn zal worden opgeheven. Binnen de gehele overheidssector was de wens en verwachting dat het onderscheid tussen markt en overheid al eerder zou worden opgeheven. Op dit moment laat M APP nog in het midden wanneer de realisaties bij de overheid voldoende zijn om het onderscheid alsnog op te heffen.

- Afgelopen zomer is op ambtelijk-bestuurlijk niveau gesproken tussen SZW en BZK over de bezwaren bij het wetsvoorstel. Hier is afgesproken om tot een plan van aanpak te komen voor extra inzet bij de Rijksoverheid, en daarna het gesprek over het opheffen onderscheid markt-overheid te hervatten, middels een

⁴ De Bestuurlijke Regiegroep (BRG) bestaat uit de vertegenwoordigers van de kabinetssectoren, bestuurders van de stichting zelfstandige publieke werkgevers en de vertegenwoordigers van decentrale overheden en onderwijswerkgevers. De BRG wordt voorgezeten door dgDOO

bewindspersonenoverleg. Het rijksbrede plan wordt momenteel interdepartementaal afgestemd. SZW heeft aangegeven graag een vergelijkbare aanpak voor de gehele overheidssector te volgen.

Datum

13 november 2023

Onze referentie

2023-0000747780

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|---|-------------------|
| 1 | Concept-kamerbrief voortgang Banenafpraak Rijk | |
| 2 | Concept-kamerbrief voortgangsrapportages en werkagenda's Banenafpraak publieke sectoren | |