



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
21 december 2023

**Ons kenmerk**  
5136748

# nota

Beslisnota TK brief beleidsreactie vooronderzoek  
evaluatie wet Koa en wetgevingsbrief

## 1. Aanleiding

Na drie jaar wordt de Wet kansspelen op afstand (koa) geëvalueerd. De evaluatie zal in oktober 2024 gereed moeten zijn en zal gaan over de doeltreffendheid en de effecten van de wet in de praktijk. In deze brief wordt een beleidsreactie gegeven op het vooronderzoek van de evaluatie van de Wet koa dat op 13 december jl. afgerond is. Dit onderzoek wordt gelijktijdig aan de Tweede Kamer aangeboden en als bijlage meegezonden. Ook wordt in deze brief een reactie gegeven op de wetgevingsbrief van de Kansspelautoriteit (Ksa) van 5 juni 2023.

Het streven is om deze brief tegelijk met de voortgangsbrief kansspelen op afstand te verzenden aan de Tweede Kamer.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van bijgevoegde brief met de beleidsreactie op het vooronderzoek evaluatie koa en de wetgevingsbrief van de Ksa aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

- In de brief geeft u aan dat het vooronderzoek handvatten geeft voor de in 2024 uit te voeren evaluatie van de Wet koa. Daarbij wordt een aantal belangrijke aandachtspunten benoemd op het gebied van gegevens, evenals mogelijkheden om deze te ondervangen.
- Tevens gaat u in op de constatering van de onderzoekers dat een aantal toezeggingen niet of niet volledig meegenomen kan worden in de evaluatie of dat separaat onderzoek aangewezen is. Daarbij geeft u aan dat u separaat onderzoek zal laten doen waar nodig.
- Het WODC neemt een aantal aandachtspunten mee in de opdrachtformulering voor de evaluatie.
- Ook het WODC heeft een sterke voorkeur om het rapport spoedig openbaar te maken. Dit zodat de bevindingen beschikbaar zijn tijdens het offertetraject ten behoeve van de evaluatie van het besluit Koa. Het is wenselijk om hier gehoor aan te geven. Daarom wordt voorgesteld het onderzoek nog voor het kerstreces met de Tweede Kamer te delen.
- Verder wordt in de brief een reactie gegeven op de wetgevingsbrief van de Ksa.
- De slagkracht van de Ksa is sinds de legalisering van de online kansspelmarkt in 2021 fors toegenomen, maar tegelijkertijd ziet de Ksa verdere ruimte voor verbetering. In haar wetgevingsbrief adviseert de Ksa over knel- en verbeterpunten die zij in de praktijk ervaart bij de toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving.

- De Ksa komt met twee in haar ogen urgente punten, namelijk het gebruik van de controledatabankgegevens voor analyse en onderzoek en het gebruik van valse identiteitsbewijzen voor de toezichtstaak.
- Ook draagt de Ksa twee minder urgente punten aan, namelijk de Speelautomatentitel en onvrijwillige inschrijving Centraal Register Uitschrijving Kansspelen (Cruks).
- In de brief geeft u aan dat u samen met de Ksa zoekt naar oplossingen voor de knelpunten. Deze oplossingen dienen wel te passen binnen de huidige kaders van de wet. Daarnaast beziet u waar mogelijk en indien nodig of de knelpunten kunnen worden meegenomen in eventuele wetswijzigingen na de evaluatie van de Wet koa.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**

**Datum**  
21 december 2023

**Ons kenmerk**  
5136748

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

Sinds de inwerkingtreding van de Wet koa zijn er zorgen over onder meer gokreclames, nieuwe aanwas van (jeugdige en jongvolwassen) spelers en een mogelijke toename van problematisch gokgedrag met alle schade en persoonlijk leed van dien. Dit heeft in de afgelopen twee jaar reeds geleid tot beleidswijzigingen en nieuw wet- en regelgeving, bijvoorbeeld gericht op het beperken van gokreclames. In de voortgangsbrief kansspelen van december 2023 geeft u daarnaast aan met een pakket aan maatregelen te willen komen om spelers beter te beschermen. Ook is in de Tweede Kamer geregeld aandacht voor de capaciteit van de Ksa op het gebied van toezicht en handhaving.

### **4.2 Afstemming**

Deze brief is afgestemd met DWJZ en de Ksa.

### **4.3 Communicatie**

Het vooronderzoek wordt gedeeld met de Tweede Kamer en gelijktijdig gepubliceerd op de website van het WODC.

### **4.4 Ontwikkelingen hiervoor**

Het traject dat aan de wetswijziging voorafging verliep niet zonder discussie. In het politieke debat klonken zorgen dat de legalisering van online kansspelen, alle maatregelen op het gebied van verslavingspreventie ten spijt, zou kunnen leiden tot een toename van problematisch speelgedrag en kansspelverslaving, met name bij jongeren. Ook waren er vragen over mogelijke effecten van de Wet Koa op de afdracht aan goede doelen en over de gevolgen voor de sport zoals bijvoorbeeld sponsoring of de risico's van *match fixing*. In dit kader zijn vele toezeggingen gedaan aan de Eerste en Tweede Kamer over onderwerpen waar de evaluatie op zou gaan toezien, of vragen die de evaluatie zou gaan beantwoorden. Mede gezien deze vragen en zorgen staat in het besluit dat een evaluatie reeds na drie jaar zal plaatsvinden. Dat is in 2024, met uiterlijke oplevering oktober 2024.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer