



Aan Staatssecretaris

# nota

Gunning concessie voor het hoofdrailnet 2025-2033 en  
omgang met aangenomen Kamer moties

## TER BESLISSING

### Datum

14 december 2023

### Onze referentie

IENW/BSK-2023/344994

### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

### Beslistermijn

15-12-2023

### Bijlage(n)

9

## Aanleiding

De nieuwe concessie voor het hoofdrailnet (HRN) kan na een intensief proces, mede dankzij de betrokkenheid van de Kamer en diverse belanghebbenden, naar verwachting op 21 december 2023 worden ondertekend en aan NS worden gegund. Op 26 september jl. en 3 oktober jl. hebben er een commissiedebat en tweeminutendebat plaatsgevonden waaruit diverse moties en toezeggingen volgden. Op basis hiervan zijn wijzigingen in de ontwerpconcessie doorgevoerd. Deze nota maakt inzichtelijk hoe de moties en toezeggingen verwerkt zijn in de bijgevoegde concessie. Daarnaast informeren we u over welke andere wijzigingen er plaats hebben gevonden in de concessietekst. Daarbij leggen we u een brief ter ondertekening voor waarmee u de Kamer informeert over de gunning van de definitieve concessie.

## Geadviseerd besluit

1. De bijgevoegde brief met voornemen tot gunning van de nieuwe concessie op 15 december 2023 te ondertekenen en aan NS te verzenden ter ondertekening op 21 december 2023, samen met het Convenant inzake Productiemiddelen en het document 'Reeksen behorend bij artikel 77 van de Concessie', zodat de nieuwe concessie aan NS kan worden gegund.
2. Akkoord gaan met de wijze waarop de uiteindelijke concessie is aangepast om invulling te geven aan de gedane toezeggingen en aangenomen moties (mede uitgewerkt in de concept Kamerbrief).
3. Akkoord gaan met de wijze waarop de uiteindelijke concessie is ingevuld op punten die in de ontwerpconcessie nog openstonden (mede uitgewerkt in de concept Kamerbrief).
4. Kennis te nemen van de bijgevoegde concept Kamerbrief – inclusief de vijf bijlagen waaronder de nieuwe concessie – die met de Tweede Kamer wordt gedeeld op 21 december 2023.

## Kernpunten

Ad 1. De bijgevoegde brief met voornemen tot gunning van de nieuwe concessie op 15 december 2023 te ondertekenen en aan NS te verzenden ter ondertekening op 21 december 2023, samen met het Convenant inzake Productiemiddelen en het document 'Reeksen behorend bij artikel 77 van de Concessie', zodat de nieuwe concessie aan NS kan worden gegund.

Voorafgaand aan de ondertekening krijgt NS vier werkdagen bedenktijd. Dit betekent dat wij de concessie op 15 december 2023 aan NS aan zullen bieden. U wordt geadviseerd daartoe bijgaande brief (bijlage met volgnummer 08) te ondertekenen. Deze brief zal op 15 december 2023 aan NS worden gestuurd, samen met drie ongetekende bijlagen (volgnummers 03, 07 en 09). Ondertekening van deze bijlagen vindt plaats op 21 december 2023, in het bijzijn van de president-directeur van NS. Na ondertekening wordt de concessie met de Tweede Kamer gedeeld en volgt de bekendmaking in de Staatscourant. Parallel wordt zoals bekend – mede op verzoek van de Tweede Kamer - ook aan plan B gewerkt. Dit staat ondertekening van de nieuwe concessie niet in de weg.

#### Ad 2. Akkoord gaan met de wijze waarop de uiteindelijke concessie is aangepast om invulling te geven aan de gedane toezeggingen en aangenomen moties

De inzet vanuit IenW is geweest om de vervolgafspraken met NS binnen de overeengekomen financiële kaders en het overeengekomen prestatieniveau te maken. In de concept-Kamerbrief is per motie aangegeven welke overwegingen spelen bij de uitvoering van de betreffende motie. Hieronder staat een samenvatting van de uitkomst van de overwegingen.

##### 1. *Volumeafspraken*

- a) De minimumbediening van stations en de minimale frequenties per traject zijn op verzoek van de Kamer verhoogd. Er is hierbij zo veel mogelijk aangesloten bij de huidige dienstregeling waar in de praktijk twee keer per uur wordt gereden in de avonden en weekenden.
- b) NS heeft net zoals in de huidige concessie, de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen op de minimale bediening. Het proces dat hiertoe moet worden doorlopen, is opgenomen in de concessie.
- c) De concessie is aangescherpt met betrekking tot wanneer NS gerechtigd is om de dienstregeling af te schalen. Wanneer de vervoervraag hier aanleiding toe geeft, mag NS tot 9 procent van de dienstregeling afschalen onder in de concessie afgesproken voorwaarden.
- d) Het nachtnet is niet verder uitgebreid. Er is nogmaals bij NS uitgevraagd en in beeld gebracht wat uitbreiding op dit moment zou kosten. De kosten zijn, net als bij eerdere prognoses, zodanig significant dat een uitbreiding van het nachtnet nu niet mogelijk is. In 2024 kan het nogmaals onderzocht worden, maar dat heeft geen meerwaarde door het gebrek aan financiële middelen op de begroting. In 2027 zal er een herijking van het volume plaatsvinden.
- e) De Kamer heeft gevraagd om een uitbreiding van de bediening in de avond van Alkmaar naar Den Helder naar twee keer per uur, ook na 22:30 uur. Aan de concessie is toegevoegd dat de eisen voor eindstations gelden voor zowel vertrekkende als inkomende treinen. De bediening naar Den Helder is vastgesteld op twee keer per uur, ook in de avonduren. Het is niet mogelijk gebleken om de ontheffingen voor eindstations op de late avond ongedaan te maken. Dit zou extra treinen betekenen en deze vragen meer financiële middelen dan er beschikbaar zijn.

##### 2. *Dienstverlening van en naar het Noorden*

Naar aanleiding van de verschillende moties omtrent de verhoging van de bediening van Groningen heeft NS uitgezocht wat de bijkomende kosten zouden zijn. De verwachting is dat de exploitatie maximaal € 10 miljoen per jaar zou kosten, en dat er daarnaast voor meer dan € 100 miljoen noodzakelijke aanpassingen in de infrastructuur nodig zou zijn. Hier

**Datum**

14 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

**Aan**

De voorzitter van de Tweede  
Kamer

**Bijlage(n)**

9

hebben we op dit moment geen financiële middelen voor. Op het Mobiliteitsfonds is geen vrije ruimte voor dekking hiervan. Alle middelen zijn immers aan specifieke projecten toegewezen. Omdat de moties met een aanzienlijke meerderheid zijn aangenomen, is gezocht naar een manier om de Kamer toch tegemoet te komen in haar wens. Daarom is er nu voor gekozen de derde en vierde intercity naar Groningen nu nog niet op te nemen in de concessie, maar IenW en NS zich te laten inspannen om voorafgaand aan de midterm review zicht te krijgen op de wijze waarop en per wanneer (deels) uitvoering kan worden gegeven aan deze moties. NS en IenW treden vervolgens ook in overleg met ProRail om in kaart te brengen welke infrastructurele aanpassingen al dan niet nodig zijn voor de (gedeeltelijke) uitvoering van de moties. IenW bepaalt vervolgens of het voorstel van NS wordt toegevoegd aan het concessievolume of dat delen van het volume worden geschrapt (bijvoorbeeld door diensten aan te bieden via decentralisatie of open toegang). Ook wordt het gesprek met Arriva over de diensten naar het Noorden voortgezet.

### 3. *Internationaal: IC Brussel*

Op basis van de verzoeken van de Kamer om de treinen van de IC Brussel mee te laten tellen in de KPI's en ticketvoorwaarden is de concessie aangescherpt. In de concessietekst is verhelderd welke afspraken ook zien op de IC Brussel en is opgenomen dat nadere afspraken in samenwerking met buitenlandse partijen kunnen worden gemaakt en dat deze afspraken, na akkoord door NS, kunnen worden opgenomen in de concessie.

### 4. *Open toegang*

De concessietekst is niet nader aangepast op de moties die betrekking hebben op open toegang. In een onderzoeksrapport dat naar verwachting in 2025 met de Kamer gedeeld wordt, zal duidelijk worden welke sturingsmaatregelen er mogelijk zijn op open toegang. Dit is eerder met de Kamer gedeeld. Hierna kan aangegeven worden hoe de onderzoeksresultaten verder worden uitgewerkt. Zoals eerder aangegeven blijft open toegang wel een marktinitiatief. Daarmee zal sturen op frequenties zoals dat kan in concessies maar beperkt kunnen, evenals op bijvoorbeeld tarieven.

### 5. *Kwaliteit*

- a) Voor het verzoek over bodemwaarden zijn meerdere toevoegingen gedaan in de concessie. Voor reizigerspunctualiteit 10 minuten en zitplaatskans spits wordt gerapporteerd op de 5 slechtst presterende en 5 best presterende stations, voor algemeen klantoordeel wordt gerapporteerd op het slechtst presterende landsdeel. In de halfjaar- en jaarverantwoording wordt hierover gerapporteerd en wordt opgenomen welke maatregelen om de prestaties te verbeteren genomen gaan worden of zijn genomen dan wel een toelichting waarom geen passende maatregelen (kunnen) worden genomen.
- b) In de concessie is expliciet opgenomen dat NS aan de MaaS-waardige bestekseisen moet voldoen, die ervoor zorgen dat het aanbod aan derden transparant, non-discriminatoire en concurrerend is. Ook is het verbod op kruissubsidiering reeds gedekt door Europese regelgeving, hiernaar is verwezen in de concessie.
- c) In de concessie is opgenomen dat NS daar waar mogelijk een 24-uur gratis regime hanteert voor fietsenstallingen. De toepassing van dit regime is mede afhankelijk van de financiering door andere partijen. Dit

**Datum**

14 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Aan**

De voorzitter van de Tweede

Kamer

**Bijlage(n)**

9

wordt uitgewerkt in het nieuwe arrangement voor fietsparkeren en de voortgang wordt gerapporteerd in (het kader van) de Stationsagenda. NS is daarnaast gevraagd de kosten in kaart te brengen voor aparte fietscoupés. De kosten zijn conform de motie in kaart gebracht; de concessie is hier niet op aangepast.

#### 6. *Tarieven en tariefdifferentiatie*

- a) Aan de concessie is toegevoegd dat de concessieverlener gedurende de concessieperiode het initiatief kan nemen voor nieuwe tariefsoorten.
- b) IenW zal een breed onderzoek naar tarifiering en spreiding van reizigers opzetten. Hierbij wordt gekeken naar allerlei maatregelen om reizigers te spreiden, zoals tariefmaatregelen, maar (vooral) ook breder. Denk aan afspraken met werkgevers, thuiswerkvergoedingen, de rol van het Rijk als werkgever en aanpassing van onderwijstijden. Daarbij wordt ook de mogelijkheden betrokken om scholieren korting te bieden op de prijs van reguliere abonnementen. Het niet realiseren van tariefdifferentiatie kan impact hebben op de prestatie-indicator zitplaatskans. Daarom is in de concessie opgenomen dat – bij het uitblijven van tariefdifferentiatie – IenW en NS met elkaar in overleg treden over deze prestatie-indicatoren.

#### 7. *Betalen in het openbaar vervoer*

In de concessie is geborgd dat NS een constructieve bijdrage levert in het NOVB over concessie-overstijgende vraagstukken op het gebied van tarieven. Naar aanleiding van de aangenomen Kamermoties zijn enkele thema's (waaronder het dubbele opstaptarief en de incheckpoortjes per vervoerder) aan de voorraadagenda van het NOVB toegevoegd.

#### 8. *Overige moties*

- a) *Juridische procedure Europese Commissie*  
Op verzoek van de Kamer is er op 24 oktober 2023 een brief verzonden naar de Kamer waarin is uitgewerkt wat de juridische, sociale en financiële gevolgen kunnen zijn voor het HRN, vervoerders en de dagelijkse gebruikers van de ov-diensten indien de Europese Commissie juridisch in het gelijk staat.
- b) *Sociale veiligheid*  
Aan de Kamer is toegezegd periodiek informatie te blijven delen over de ontwikkelingen en maatregelen ten aanzien van de sociale veiligheid in ons OV. De afgelopen jaren is de Kamer periodiek geïnformeerd over lopende zaken rondom dit thema, met als laatste keer op 26 juli jl. een specifieke brief over de zorgelijke ontwikkelingen en bijhorende maatregelen. De Kamer zal op deze wijze geïnformeerd blijven.

#### Ad 3. Akkoord gaan met de wijze waarop de uiteindelijke concessie is aangepast op punten die in de ontwerpconcessie nog openstonden.

U wordt geadviseerd om in te stemmen met de overige wijzigingen in de concessie (los van de aangenomen moties en toezeggingen). Deze wijzigingen zijn expliciet in de concept Kamerbrief genoemd, om te verantwoorden welke wijzigingen zijn doorgevoerd in de uiteindelijke concessie ten opzichte van de ontwerpconcessie.

Een specifieke wijziging betreft de invulling van de jaartallen voor de verschillende productstappen vanuit het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer (PHS). In bijlage 10 van de concessie zijn voor deze productstappen twee jaartallen weergegeven. Met deze productstappen groeit NS richting het 6-basis model. Deze jaartallen waren nog niet beschreven in de concept concessie, omdat hier nog

**Datum**

14 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

**Aan**

De voorzitter van de Tweede  
Kamer

**Bijlage(n)**

9

gesprekken met NS over plaatsvonden. NS verwacht dat er niet voldoende reizigersvraag is voor een aantal PHS stappen, op het moment dat deze eerder voorzien waren. Daarom is in de concessie beschreven vanaf welk jaartal NS gerechtigd is de productstap te introduceren (en dit is wanneer de oplevering van de infrastructuur voorzien is) en daarnaast is opgenomen wanneer NS verplicht is tot het rijden van de extra treinen. Op dit moment is dat voor alle productstappen het laatste jaar van de concessie (2033).

Met NS is een convenant gesloten over de overdracht van productiemiddelen. Dit convenant bevat afspraken over de overdracht van productiemiddelen, zoals het treinmaterieel, naar opvolgende concessiehouders na afloop van de concessie. Dit convenant biedt NS zekerheid richting financiers, zodat NS kan blijven investeren in bijvoorbeeld nieuw materieel en de kwaliteit van de bestaande treinen.

In de concessie is opgenomen dat voor diensten waarvoor wel een economische evenwichtstoets (EET) is aangevraagd in 2023 (voorafgaand aan definitieve gunning), maar waarvoor geen EET is uitgevoerd, IenW met NS in gesprek gaat over compensatie voor het financieel effect mits deze diensten daadwerkelijk gaan rijden en de cumulatieve impact op het rendement gedurende de looptijd van de concessie groter is dan 1 procent van het interne rendement van NS.

Een extern bureau is in een beknopt advies ingegaan op de vraag of de recente wijzigingen in de concessie leiden tot een wijziging van het risicoprofiel van de nieuwe concessie en daarmee de bandbreedte van het redelijk rendement. IenW heeft deze vraag gesteld om risico's op overcompensatie te voorkomen. De onderzoekers geven aan dat hun indruk is dat de voorgenomen wijzigingen per saldo niet leiden tot een dermate grote wijziging in het risicoprofiel leidt dat de bandbreedte van het redelijk rendement moet worden heroverwogen.

Ad 4. Kennis te nemen van bijgevoegde concept Kamerbrief – inclusief de vijf bijlagen waaronder de nieuwe concessie – te delen met de Tweede Kamer op 21 december 2023.

De Tweede Kamer heeft verzocht<sup>1</sup> om een reactie op de ontraden, maar aangenomen moties. In bijgevoegde concept brief biedt u de ondertekende concessie aan, en werkt u uit hoe u met alle moties bent omgegaan in de concessie. U schetst hierin de ontwikkelingen zoals genoemd bij beslispunt 2. U wordt geadviseerd de Kamerbrief op 21 december met de Tweede Kamer te delen, samen met de vijf bijlagen (volgnummers 03 tot en met 07).

Bij het uitwerken van de moties is het financieel kader aangehouden (zoals u ook al tijdens het tweeminutendebat kenbaar heeft gemaakt). Hierdoor is zoveel mogelijk in de geest van de moties gehandeld.

### **Krachtenveld**

Op alle moties zijn aanpassingen gedaan in de concessie die minstens de geest van de motie volgen. Daar waar de moties niet te realiseren zijn op korte termijn, zijn de moties wel zodanig geborgd in de concessie dat er ruimte is om ze in de toekomst alsnog te verwerken in het geval daar (financiële) ruimte voor vrijkomt. De moties die verzochten om aanvullende brief ter verduidelijking zijn reeds naar de kamer gestuurd.

#### **Datum**

14 december 2023

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

#### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

#### **Aan**

De voorzitter van de Tweede  
Kamer

#### **Bijlage(n)**

9

---

<sup>1</sup> Kenmerken 2023Z16552, 2023Z16550, 2023Z18308

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
02.	Concept Kamerbrief Gunning concessie voor het hoofdrailnet 2025-2033	In deze conceptbrief wordt de Kamer geïnformeerd over de door hen aangedragen moties, de toezeggingen en de verwerking hiervan in de nieuwe concessie.
03.	Bijlage 1: Concessie voor het hoofdrailnet 2025-2033	Deze concessie bevat de afspraken die met NS gemaakt zijn voor 2025-2023, inclusief een algemene en artikelsgewijze toelichting. Dit document wordt als Bijlage 1 meegestuurd naar de Kamer.
04.	Bijlage 2: Samenvattende financiële rapportage	In dit rapport wordt samengevat welke stappen in 2023 zijn doorlopen om tot een robuuste en betrouwbare businesscase bij de nieuwe concessie te komen. Dit document wordt als Bijlage 2 meegestuurd naar de Kamer.
05.	Bijlage 3: Audit prestatie-indicatoren HRN-concessie	In dit onderzoek zijn de prestatie-indicatoren in de nieuwe concessie onderzocht op onder andere meetmethode. Dit document wordt als Bijlage 3 meegestuurd naar de Kamer.
06.	Bijlage 4: Onderzoek ACM gelijk speelveld voor bedrijvenkaartaanbieders	In dit rapport doet de ACM verslag van een onderzoek naar de vraag of er een gelijk speelveld voor alle bedrijvenkaartaanbieders. Dit document wordt als Bijlage 4 meegestuurd naar de Kamer.
07.	Bijlage 5: Convenant inzake Productiemiddelen	In dit convenant hebben IenW en NS afspraken gemaakt over de overdacht o.a. rollend materieel. Dit document wordt als Bijlage 5 meegestuurd naar de Kamer.

**Datum**

14 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail**Aan**De voorzitter van de Tweede  
Kamer**Bijlage(n)**

9

08.	Brief aan NS inzake voornemen tot gunning Concessie voor het hoofdrailnet 2025-2033	In deze brief informeert u NS op 15 december 2023 over uw voornemen om de nieuwe concessie aan NS te gunnen. Met deze brief moeten drie bijlagen worden meegestuurd: de volgnummers 03, 07 en 09.
09.	Reeksen behorend bij artikel 77 van de Concessie	Dit bedrijfsvertrouwelijke document vormt de juridische basis voor de uitvoering van de risicoverdelingsafspraken tussen IenW en NS over onzekere reizigersaantallen. Dit stuk wordt niet meegestuurd naar de Kamer.
10.	Reflectie wijzigingen ontwerpconcessie HRN	In dit beknopte externe advies is een inschatting gemaakt of de recente wijzigingen in de concessie leiden tot een wijziging van het risicoprofiel van de nieuwe concessie. Dit stuk wordt niet meegestuurd naar de Kamer.

**Datum**

14 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/344994

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Aan**

De voorzitter van de Tweede

Kamer

**Bijlage(n)**

9



Aan Staatssecretaris

# nota

Verschillende onderliggende protocollen en producten  
m.b.t. de nieuwe hoofdrailnetconcessie

## TER BESLISSING

### Datum

11 december 2023

### Onze referentie

IenW/BSK-2023/368878

### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

### Beslistermijn

21-12-2023

### Bijlage(n)

5

## Aanleiding

Eind 2023 gunt u de nieuwe concessie voor het hoofdrailnet aan NS. Naast de concessie zelf, zijn er een verschillende producten die raken aan de nieuwe hoofdrailnetconcessie en die helpen met een succesvol beheer van de nieuwe concessie. Met onderliggende nota worden deze producten aan u aangeboden. Het gaat om het beheerprotocol, het financieel controleprotocol, het tarievenprotocol (allen onderlinge werkdocumenten tussen IenW en NS), een brief ter toewijzing van de ICNG's (o.g.v. de Redelijke regeling) en een brief met daarin opgenomen de voorgestelde afhandeling van financiële rekeningen tussen IenW/NS in 2024.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

1. Kennis te nemen van het bij deze nota bijgevoegde beheerprotocol, financieel controleprotocol, tarievenprotocol en van de brief waarin de procesafspraken met NS over de afhandeling van financiële rekeningen wordt bekrachtigd.
2. Akkoord te gaan met het verzenden van de brief (bijlage 5) over het toewijzen van de ICNG's. De Directeur OVS zal deze brief namens u verzenden.

## Kernpunten

### Ad 1. Kennisnemen van het bijgevoegde beheerprotocol, financieel controleprotocol, tarievenprotocol en de brief met afhandeling financiële rekeningen

Onderliggende protocollen en inzet om financiële afspraken hoeven niet klaar te zijn op het moment dat de concessie wordt ondertekend. Evenwel zijn ze grotendeels afgerond. In 2024 moeten op een aantal onderdelen puntjes op de i worden gezet en/of moet uitvoering worden gegeven aan de uitgesproken intentie.

### *Beheerprotocol*

Om binnen de concessierelatie te borgen dat resultaten worden behaald, is een effectieve sturings- en verantwoordingsrelatie tussen IenW en NS vereist. Het beheerprotocol – opgesteld door IenW en NS – operationaliseert deze relatie en verduidelijkt wat van beide partijen wordt verwacht in de beheerfase. De afspraken die IenW en NS met elkaar maken over de beheerfase van de Concessie worden hierin vastgelegd. NS en IenW hanteren het beheerprotocol als



een handleiding bij de dagelijkse werkzaamheden en wordt hiermee invulling gegeven aan artikel 53 van de concessie. Het betreft een werkdocument, zonder bindend karakter, de concessie is leidend.

We verwachten dat er nog nader gesprek nodig is met NS over bedrijfsvertrouwelijkheid van gegevens uit het CIS en de tijdslijnen rond ontheffingen. In het eerste kwartaal van 2024 zal het beheerprotocol worden afgerond. Er is nu een concept (deels in track changes) van het beheerprotocol bijgevoegd.

#### *Financieel controleprotocol*

Het financieel controleprotocol is een document met richtlijnen voor de accountant van NS bij de jaarlijkse financiële verantwoording die NS bij IenW aanlevert. IenW heeft dit document in afstemming met NS opgesteld. Het bevat bijvoorbeeld nadere regels over de toewijzing van kosten en opbrengsten aan de concessie. Op die manier kan een gescheiden boekhouding tussen concessie-activiteiten en overige activiteiten van NS worden geborgd. Ook bevat het document richtlijnen over de verklaringen die de accountant moet afleggen. Dit document is afgerond. Eventuele inhoudelijke wijzigingen worden meegenomen bij de eerstvolgende herijking van dit document.

#### *Tarievenprotocol*

Het tarievenprotocol bevat een overzicht van onderwerpen waar de accountant van NS op toeziet bij het opstellen van de jaarlijkse tariefvaststelling door NS. De accountant controleert bijvoorbeeld of in het voorstel van NS de consumentenprijsindex en de gebruiksvergoeding van ProRail en overige, relevante concessie-eisen op een correcte manier zijn verwerkt in de tarieven van de beschermde kaartsoorten (dat zijn de kaartsoorten waarvan de prijsontwikkeling door de concessie wordt gereguleerd). Het tarievenprotocol voor 2025 e.v. is bijgevoegd. Begin 2024 bespreekt NS het protocol met haar accountant om te bepalen of de accountant kan toezien op de genoemde onderwerpen. Wanneer deze afstemming tot wijzigingen leidt, legt NS dat ter instemming aan IenW voor. Dit document wordt in 2024 dus mogelijk nog aangepast.

#### *Afhandeling financiële rekeningen IenW/NS*

Op dit moment staan er tussen IenW en NS verschillende financiële rekeningen open. Dit zijn financiële rekeningen die voortvloeien uit de interpretatie van wet- en regelgeving en andere onderlinge afspraken. **Dit betreft bedrijfsvertrouwelijke informatie**



Een deel van deze afspraken eindigt eind 2024 (als ook de huidige concessie afloopt) en een deel van deze afspraken is in de nieuwe concessie vastgelegd. Daarnaast is er een derde categorie afspraken: overige rekeningen die IenW en NS in 2024 met elkaar willen verrekenen, maar waar nog gesprekken voor nodig zijn. IenW en NS hebben de wens uitgesproken om de nieuwe concessieperiode met een schone lei te beginnen en willen in 2024 in overleg treden om de openstaande rekeningen van de huidige concessieperiode definitief met elkaar af te rekenen. Inzet bij deze gesprekken is dat hier geen aanvullende middelen

**Datum**

11 december 2023

**Onze referentie**

IenW/BSK-2023/368878

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

**Aan**

staatssecretaris

**Bijlage(n)**

5

vanuit IenW uit voortkomen en geen nieuwe toekomstige risico's oplevert of in stand houdt.

Met bijgaande brief worden deze procesafspraken bekrachtigd. Deze brief zal gelijktijdig met de concessie worden getekend. Als DGMO deze nota aan u heeft doorgezeten, is ingestemd met de brief. U kunt dan kennisnemen van deze brief, waarna DGMO deze brief zal ondertekenen.

Ad 2. Akkoord te gaan met het verzenden van de brief (bijlage 5) over het toewijzen van de ICNG's. De Directeur OVS zal deze brief namens u verzenden  
Volgens de afspraken in de huidige Redelijke Regeling (RR) besluit de Minister vóór 1 januari 2022 (per treinstel) waaraan het materieel, dat NS aan het eind van de vervoersconcessie inzet op de HSL-verbindingen, na 2024 wordt toegewezen. Dit kan aan de te gunnen vervoerconcessie voor het hoofdrailnet (HRN), of aan een separate HSL-concessie. Het materieel betreft de Intercity Nieuwe Generatie (ICNG) voor de HSL-verbindingen Amsterdam-Rotterdam-Breda en Amsterdam-Brussel. Omdat met de gunning van de concessie het besluit genomen wordt dat deze verbindingen onder de gegunde concessie aan NS blijven, kunt u het materieel toewijzen aan het HRN. Met bijgaande brief stelt u NS op de hoogte van dit besluit. Deze brief zal door de Directeur OV en Spoor namens u verzonden worden.

### Krachtenveld

Deze stukken zijn het resultaat van onderhandelingen met NS.

### Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Bijlage 1 – Financieel Controleprotocol (versie 1.1)	Document met richtlijnen voor de accountant van NS bij de jaarlijkse financiële verantwoording
03.	Bijlage 2 – Protocol tarieven (versie 1.0)	Overzicht van onderwerpen waar de accountant van NS op toeziet bij het opstellen van de jaarlijkse tariefvaststelling door NS
04.	Bijlage 3 – Brief aan NS inzake overzicht financiële punten	Hierin wordt het proces tot afhandeling van openstaande financiële punten bekrachtigd. Deze brief wordt door DGMO ondertekend.
05.	Bijlage 4 – Beheerprotocol	Hierin staan u afspraken over de beheerfase van de nieuwe concessie

### Datum

11 december 2023

### Onze referentie

IenW/BSK-2023/368878

### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en Spoor  
Aansturing NS en ProRail

### Aan

staatssecretaris

### Bijlage(n)

5

06.	Bijlage 5 – Brief toewijzing ICNG's	In deze brief stelt IenW NS op de hoogte van het besluit omtrent de toewijzing van de ICNG's. Deze brief wordt door D.OVS ondertekend.
-----	-------------------------------------	--

**Datum**

11 december 2023

**Onze referentie**

IenW/BSK-2023/368878

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail**Aan**

staatssecretaris

**Bijlage(n)**

5



Aan Staatssecretaris

nota

Aanbieding concept Kamerbrief getekende concessie aan  
MR

**TER BESLISSING**

**Datum**

30 november 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/363862

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Beslistermijn**

1-12-2023

**Bijlage(n)**

2

**Aanleiding**

Met bijgevoegde stukken biedt u de concept Kamerbrief, behorend bij de concessie, ter kennisgeving aan de ministerraad aan. U blijft met de aanpassingen van de concessie n.a.v. de Kamerbehandeling binnen het mandaat zoals in de zomer door de ministerraad is verleend. Desalniettemin heeft AZ verzocht om de Kamerbrief ter kennisgeving aan te bieden. Zo wordt geborgd dat de Ministerraad op de hoogte is van uw voorgenomen besluit.

**Geadviseerd besluit**

Akkoord gaan met het delen van bijgevoegde concept Kamerbrief. De laatste ontwikkelingen kunt u indien nodig op 8 december mondeling mededelen.

**Kernpunten**

U biedt de concept Kamerbrief ter kennisgeving aan.

**Krachtenveld**

De concept Kamerbrief is op medewerkersniveau afgestemd met Financiën (IRF en Deelnemingen), Algemene Zaken, Economische Zaken en Klimaat, Onderwijs Cultuur en Wetenschap en Binnenlandse Zaken. Een laatste afstemmingsronde vindt parallel aan de goedkeuring van deze nota plaats. Tevens vinden nog gesprekken plaats met NS en Arriva (met die laatste partij specifiek over de dienstverlening van en naar het Noorden). Eventuele wijzigingen die hier uit voortvloeien worden in gele markeringen voor u zichtbaar gemaakt in de concept Kamerbrief.

Er zijn 23 moties aangenomen en 10 toezeggingen gedaan. Niet alle moties en toezeggingen hebben direct betrekking op de concessietekst. De moties en toezeggingen die wel direct betrekking hadden op de concessietekst, zijn uitgevoerd voor zover de gemaakte afspraken over het financieel kader dit toelieten. Dit is cf. de toelichting van u tijdens het Tweeminutendebat op 3 oktober jl. Moties waar geen (toereikende) dekking voor is aangeleverd zijn zoveel mogelijk in de geest van die moties ingevuld. Voor de vier (deels strijdige) moties voor de verbindingen naar het Noorden loopt het gesprek nog. In de Kamerbrief is per onderwerp - en vervolgens per motie - toegelicht hoe invulling is gegeven aan de moties.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Bijlage 1 aanbiedingsformulier MR	In dit aanbiedingsformulier wordt geschetst met welk doel de concept Kamerbrief wordt geagendeerd
03	Bijlage 2 concept Kamerbrief	In de concept Kamerbrief wordt aangegeven hoe de aangenomen moties en toezeggingen zijn verwerkt

**Datum**

30 november 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/363862

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

Vul hier het aantal bijlagen in