

Directoraat-generaal Agro

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Auteur

TER BESLISSING

Datum

22 december 2023

Kenmerk

DGA / 43516158

nota

Europees voorstel welzijn en traceerbaarheid van
honden en katten

Kopie aan

Bijlage(n)

1

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Op 7 december heeft de Europese Commissie vrij onverwacht een voorstel gepubliceerd over het welzijn van honden en katten en hun traceerbaarheid. Tegelijkertijd is ook de herziening van de transportverordening gepubliceerd, hiervoor ontvangt u separaat een nota. Met een BNC fiche (Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen) geven we een appreciatie op bijgevoegd voorstel m.b.t. honden en katten en doen we een voorstel voor de inzet. Dit fiche is bij deze nota gevoegd.

Geadviseerd besluit

- U kunt kennis nemen van de nota en het fiche.
- U wordt geadviseerd om in te stemmen met het fiche.

Kernpunten

Inhoud

Scope van het voorstel:

- Minimale welzijnsstandaarden voor het bedrijfsmatig fokken, houden en verkopen of aanbieden van honden en katten (niet geldend voor particulieren).
- Verbeteren van de traceerbaarheid van bedrijfsmatig verkopen en verhandelen van honden en katten (tegengaan illegale handel).
- Aanvullingen op de bestaande regels over import van honden en katten.
- Verzekeren van een gelijk speelveld t.a.v. het houden en verhandelen door bedrijfsmatige houders van honden en katten.

- Stimuleren van vakbekwaamheid van fokkers en hun medewerkers.

Eerste indruk

- Er zijn nu geen Europese regels die zien op welzijn van honden en katten. Dit voorstel is daarom een stap voorwaarts.
- De eerste indruk van het voorstel is dat de voorschriften grotendeels overeen komen met bestaande Nederlandse wetgeving of dat ze in lijn zijn met de ambities van het kabinet, (mede) naar aanleiding van diverse moties van de Tweede Kamer over verantwoorde fok en het tegengaan van illegale handel.
- Positief in het voorstel is de duidelijke definiëring van bedrijfsmatig houders van honden en katten. Ook de voorgestelde welzijnsnormen met betrekking tot gezondheid, voeding, water, huisvesting, sociaal contact en positieve ervaringen en het verbod op pijnlijke procedures worden positief beoordeeld. Op deze onderdelen is het voorstel om stevig inzetten op behoud van de voorstellen.
- Er zijn wel enkele zorgpunten. Onze voorgestelde inzet in de onderhandelingen op deze zorgpunten is:
- Pleiten voor het uitsluiten van brachycefale honden (kortsnuiten) in de fokkerij.
- Aandringen op het op korte termijn vaststellen van gedelegeerde bevoegdheden voor schadelijke uiterlijke kenmerken waar nu al wetenschappelijk onderbouwd stelling op genomen kan worden, zoals brachycefale dieren (kortsnuiten), katten met vouworen en bepaalde designer breeds. Daarmee kan het selectief fokken met dieren met schadelijke erfelijke kenmerken teruggedrongen worden.
- EC stelt een verplichting voor om inrichtingen van fokkers goed te keuren na een *fysieke* inspectie door de bevoegde autoriteiten. De inzet is om duidelijkheid te krijgen over de aspecten waarop gecontroleerd moet worden alvorens een erkenning afgegeven moet worden. Bij een fysieke inspectie voordat met de verkoop van dieren is gestart, zullen de verplichte minimale welzijnsstandaarden uit de voorgestelde verordening namelijk slechts ten dele kunnen worden gecontroleerd. Een zorg bij deze verplichting is het capaciteitsbeslag van deze inspecties bij de toezichthoudende autoriteiten. Daarnaast hebt u aangegeven het belangrijk te vinden dat er niet alleen vooraf getoetst wordt, maar ook sprake is van doorlopend toezicht. De beperking tot fysieke inspectie zal ten koste gaan van risicogericht doorlopend toezicht, terwijl dat juist een efficiënte inzet is van de beperkt beschikbare capaciteit bij de toezichthoudende autoriteit. Het voorstel is om in te zetten op een alternatief voor (louter voorafgaande) fysieke inspectieonderzoeken.
- EC stelt voor om de verantwoordelijkheid voor de beschikbaarheid van trainingen voor diervverzorgers en het goedkeuren van de inhoud van deze trainingen bij de bevoegde autoriteiten te leggen. Voorgestelde inzet is om dit, zoals momenteel in Nederland gebeurt, over te laten aan de markt. In Nederland is er een bestaand systeem van erkende opleidingen en trainingen die gevolgd kunnen worden om een zogeheten 'bewijs van

vakbekwaamheid' te verkrijgen. Deze opleidingen worden door Nederlandse educatieve instellingen ontwikkeld aan de hand van nationaal vastgestelde leerdoelen. Erkenning van de opleidingen vindt plaats door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW).

- Inzetten op verduidelijking van het voorgestelde Europese registratiesysteem voor authenticiteitscontrole van de registratie van een dier. We verwachten dat dit een grotere investering zal vragen dan dat nu geschetst wordt door de Commissie. Deze controle zal niet eenvoudig zijn en het voorstel laat veel onduidelijkheid over de invulling. Bovendien bestaat de mogelijkheid dat het bij kopers de verwachting wekt dat alle welzijnsaspecten van het geadvertende dier gecontroleerd zijn, terwijl enkel nagegaan is of het dier geïdentificeerd en geregistreerd is.
- Daarnaast is de voorgestelde inzet om te pleiten voor opnemen van Identificatie en Registratie in de lijst met onderwerpen waar lidstaten striktere nationale maatregelen mogen nemen. Daarmee blijft het voor lidstaten mogelijk om strengere regels in te voeren.

Krachtenveld

- Nederland is voorafgaand aan dit voorstel voorzitter geweest van de 'Voluntary initiative on the health and welfare of pets (dogs and cats) in trade', die op verzoek van de Europese Commissie informatie, expertise en adviezen heeft aangeleverd die mede ten grondslag liggen aan dit voorstel.
- Aan deze Voluntary initiative group hebben - naast Nederland - België, Denemarken, Finland, Ierland, Duitsland, Roemenië, Spanje, Portugal en Hongarije deelgenomen.
- Naar verwachting zullen er meerdere lidstaten zijn die een vergelijkbare appreciatie van het voorstel hebben.
- Een aantal lidstaten zullen zich tegen (onderdelen van) het voorstel uitspreken. Dit is vanwege de vele aanpassingen die nodig zijn om te voldoen aan de door de Commissie voorgestelde welzijnsnormen.
- Het is nog onduidelijk wanneer de Commissie het voortel in het Europees Parlement zal toelichten. Dit zal naar waarschijnlijkheid in de EP-Commissie ANIT zijn, maar er zijn nog geen EP-rapporteur noch schaduwrapporteurs bekend gemaakt.

Toelichting

- De Tweede Kamer heeft nieuwe EU-dierenwelzijnswetgeving aangemerkt als prioritair dossier.
- Het BNC-fiche is reeds behandeld in het BNC-overleg (13 december) en het voorstel is kort met u besproken in de Ministerstaf (14 december). Het komende beoogde tijdspad is als volgt: 19 december Coördinatiecommissie; 22 december Ministerraad; daarna wordt het fiche naar de Tweede Kamer gestuurd.
- We kunnen pas de onderhandelingen in als de Tweede Kamer hierover heeft gedebatteerd. Verwachting is dat het fiche bhesproken wordt in het Landbouw- en Visserijraad-debat van 16 januari.

- We verwachten vanaf half januari Raadswerkgroepen waarin we kunnen gaan onderhandelen.