



Aan

Staatssecretaris

nota

BNC-fiches aangaande drie commissievoorstellen ter implementatie van de strategie voor duurzame chemische stoffen

TER BESLISSING

Datum

22 januari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2023/392522

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Beslistermijn

29 januari 2024

Bijlage(n)

6

Aanleiding

Op 7 december 2023 publiceerde de Europese Commissie drie voorstellen die onderdeel zijn van de uitvoering van de Strategie voor duurzame chemische stoffen. Twee voorstellen zijn gericht om wetenschappelijke en technische taken te herverdelen tussen agentschappen, en het verbeteren van de samenwerking tussen de agentschappen van de Unie op het gebied van chemische stoffen. Een derde voorstel is om te komen tot een gezamenlijk dataplatform. Voor deze drie voorstellen zijn twee fiches opgesteld¹.

Op 24 januari 2024 worden de twee BNC-fiches behandeld in het interdepartementale BNC-overleg. Om die reden is er een korte beslistermijn. Met deze nota leg ik de concept fiches aan u voor.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u akkoord te gaan met de inhoud van de twee BNC-fiches.

Kernpunten

De voorstellen van de Commissie komen voort uit de strategie voor duurzame chemische stoffen, waarbij één van de strategisch lijnen is om te komen tot het principe van "één stof, één beoordeling". Het doel van de drie voorstellen is om chemische veiligheidsbeoordelingen van chemische stoffen in de verschillende wettelijke kaders te harmoniseren. Dit moet leiden tot meer efficiëntie en transparantie en een vermindering van de administratieve lasten. De voorgestelde wijzigingen zijn relatief beleidsarm en kunnen worden beschouwd als technische wijziging in het beheer van gegevens. De voorgestelde wijzigingen zijn:

- Aanpassen van vier verordeningen en een richtlijn om wetenschappelijke en technische taken te herverdelen tussen agentschappen, en verbeteren van de samenwerking tussen de agentschappen van de Unie op het gebied van chemische stoffen².
- Opzetten van een gemeenschappelijk databestand voor verscheidene Europese wetgevingen die nu een eigen database hebben. De database zal daarnaast de

¹ Voor twee voorstellen is één fiche opgesteld omdat de voorstellen qua onderwerp en doel volledig met elkaar overlappen.

² (1) Verordening (EG) nr. 178/2002 aangaande de levensmiddelenwetgeving en voedselveiligheid, (2) Verordening (EU) 2019/1021 on persistent organic pollutants, (3) Verordening (EU) 2017/745 aangaande medical devices, (4) Verordening 401/2009 inzake het Europees Milieuagentschap en het Europees milieubesluit- en -informatienetwerk, en (5). Richtlijn 2011/65/EU, betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur.

notificaties bevatten van studies die worden uitgezet door het bedrijfsleven voor het beoordelen van stoffen. Daarbij voorziet het nieuwe kader in een "early warning" systeem waarmee risico's van chemische stoffen versneld kunnen worden vastgesteld, waardoor ook sneller beheersmaatregelen kunnen worden genomen.

- Mandateren van Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) om zelf informatie over chemische stoffen te genereren, op eigen initiatief of op verzoek van de Commissie.

Krachtenveld

Het principe van "één stof, één beoordeling" is geïntroduceerd in de Strategie voor duurzame chemische stoffen en kreeg brede steun van de lidstaten. Op basis van eerdere discussies op deze of vergelijkbare onderwerpen, is de verwachting dat het voorstel positief zal worden ontvangen door lidstaten. De Commissie heeft een uitgebreide consultatie gehouden, met onder meer drie bijeenkomsten met lidstaten, een online vragenlijst en interviews. Uit die consultatie³ blijkt dat er brede steun is voor het voorstel, ook bij het bedrijfsleven en milieubeweging.

Toelichting

Het is denkbaar dat het fiche aan de hand van bespreking in de BNC of de CoCo nog op enkele punten wijzigt. Indien dit de inhoud raakt zal dit aan u worden voorgelegd voorafgaand aan de bespreking in de Ministerraad.

Politieke context

De voorstellen van de Commissie komen voort uit de Strategie voor duurzame chemische stoffen, waarbij een van de strategisch lijnen is om te komen tot het principe van "één stof, één beoordeling". Het kabinet ondersteunt het principe van "één stof, één beoordeling", wat ook met de Tweede Kamer is gecommuniceerd via het BNC-fiche over de strategie voor duurzame chemische stoffen⁴.

Financiële/juridische overwegingen

Voor alle voorgestelde wijzigingen wordt positief geadviseerd over de bevoegdheid, proportionaliteit en subsidiariteit.

Voor alle drie Commissievoorstellen zijn extra financiële middelen noodzakelijk voor de betrokken agentschappen, met name bij ECHA en EER. De budgettering voldoet aan de voorwaarden van het kabinet dat benodigde EU-middelen gevonden dienen te worden binnen de in de Raad afgesproken financiële kaders van de EU-begroting 2021-2027 en dat deze moeten passen bij een prudente ontwikkeling van de jaarbegroting.

Strategie

In beginsel worden de Commissievoorstellen als positief beoordeeld. Wel zijn er aandachtspunten die zullen worden geadresseerd tijdens de besprekingen in Europa.

Een eerste aandachtspunt is dat de agentschappen voldoende (financiële) middelen krijgen om de nieuwe en/of herverdeelde taken uit te voeren.

Een tweede aandachtspunt is het nieuwe mandaat van ECHA om eigen informatie te vergaren. In beginsel is het oordeel hierover positief, echter is het aandachtspunt dat dit niet ten koste mag gaan van de verantwoordelijkheid van bedrijven die een stof importeren of produceren om in te staan voor de veiligheid

Datum

22 januari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2023/392522

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

6

³ Chemical safety – better access to chemicals data for safety assessments (europa.eu)

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/11/20/beoordeling-mededeling-strategie-voor-duurzame-chemische-stoffen>

daarvan. Daarmee zal Nederland vragen om inkadering van deze bevoegdheid tijdens de onderhandelingen.

Een derde aandachtspunt is de vertrouwelijkheid van gegevens van bedrijven in de huidige databases. Nederland zal zich er tijdens de onderhandelingen van verzekeren dat de vertrouwelijkheid van gegevens zoals die nu is vastgelegd in de bestaande regelgeving van onder meer het ECHA, niet zal veranderen.

Afstemming

Het BNC-fiche aangaande herverdeling van taken van EU-agentschappen wijzigt twee verordeningen die op het beleidsterrein liggen van de minister van VWS. VWS heeft meegelezen en is ambtelijk akkoord. HBJZ en DLCE hebben meegelezen en zijn akkoord.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	BNC-fiche: Commissievoorstel – Herverdeling taken en bevorderen samenwerking EU-agentschappen aangaande chemische stoffen	BNC-fiche
2	BNC-fiche: Commissievoorstel opzet van een gemeenschappelijk databestand voor chemische stoffen	BNC-fiche
3	Omnibusverordening aanpassing vier verordeningen	Commissievoorstel – Herverdeling taken en bevorderen samenwerking EU-agentschappen aangaande chemische stoffen
4	Commissievoorstel: Richtlijn ter aanpassing van RoHS richtlijn ⁵	Commissievoorstel – Herverdeling taken en bevorderen samenwerking EU-agentschappen aangaande chemische stoffen
5	Commissievoorstel: Verordening voor het opzetten van een gezamenlijk dataplatform	Commissievoorstel

Datum

22 januari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2023/392522

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

6

⁵ Richtlijn 2011/65/EU, betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur