



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
12 januari 2024

Ons kenmerk

nota

BNC-fiche Verordening politiesamenwerking inzake
mensensmokkel en mensenhandel

Kopie aan
Minister voor
Rechtsbescherming
Datum/eindparaaf

1. Aanleiding

Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: de Commissie) tijdens de internationale conferentie ter lancering van een wereldwijde alliantie tegen mensensmokkel een voorstel gedaan voor een verordening over het verbeteren van politiesamenwerking inzake het voorkomen, detecteren en opsporen van mensensmokkel en mensenhandel en over de ondersteuning door Europol bij het voorkomen en bestrijden van (dergelijke) misdrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/79 (hierna: het voorstel).

De Commissie publiceerde het voorstel tegelijkertijd met een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van de minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf. Dit voorstel voor een richtlijn wordt geapprecieerd middels een separaat BNC-fiche.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het onderhavige voorstel voor de verordening ziet toe op vijf doelstellingen, hoofdzakelijk inzake de preventie, detectie en onderzoeken met betrekking tot migrantensmokkel, mensensmokkel en mensenhandel:
 1. samenwerking tussen EU-agentschappen verbeteren bij de bestrijding van migrantensmokkel, mensensmokkel en mensenhandel,
 2. versterking van sturing en coördinatie op EU-niveau bij de bestrijding van (deze) misdrijven,
 3. uitwisseling van informatie over mensensmokkel en mensenhandel verbeteren,
 4. de middelen van lidstaten uitbreiden om deze misdrijven te voorkomen en te bestrijden,

5. ondersteuning van Europol versterken via operationele taskforces en verplichte inzet voor operationele ondersteuning.
- Ook beoogt het voorstel de ondersteuning van Europol bij de preventie en bestrijding van de vormen van criminaliteit waarover Europol bevoegdheid heeft via operationele taskforces (OTF's) en inzet van Europol voor operationele ondersteuning te versterken middels een aanpassing van het Europolmandaat.
 - Het kabinet acht versterking van de coördinerende rol van het Europees centrum voor de aanpak van mensensmokkel (EMSC) op informatiedeling in de aanpak van mensensmokkel en mensenhandel van toegevoegde waarde, maar heeft ook nog wat kanttekeningen.
 - Het kabinet ziet in principe geen coördinerende rol voor het EMSC weggelegd waar het gaat om operationele samenwerking. Dit valt momenteel namelijk niet binnen het mandaat van Europol en vindt plaats in European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats (EMPACT) verband, waarbij de lidstaten zelf soeverein zijn.
 - Het kabinet is in de context van het bredere Europol beleid terughoudend tegenover de formalisering van het EMSC en andere soortgelijke centra.
 - Het kabinet vindt dat zorgvuldig moet worden overwogen of een uitbreiding van het Europolmandaat en de bevoegdheden van Europol de enige oplossing is om de beoogde doelstellingen te bereiken. Europol is momenteel geen opsporingsorganisatie en het valt buiten het bestaande mandaat van Europol om te coördineren op operationele samenwerking. Dergelijke coördinatie vindt plaats door de lidstaten zelf, in EMPACT-verband.
 - Het kabinet is daarnaast geen voorstander van het verplichten van lidstaten tot het leveren van personele inzet middels nationale experts en het onderhouden van een reservepool van experts in het kader van operationele ondersteuning van Europol aan lidstaten.
 - Hetzelfde geldt voor het openen van strafrechtelijke onderzoeken: het kabinet is van mening dat lidstaten zelf besluiten of een strafrechtelijk onderzoek gestart moet worden of niet.
 - Het kabinet beoordeelt de subsidiariteit positief
 - Het kabinet beoordeelt de proportionaliteit positief met kanttekeningen waar het gaat om het versterken van de rol van Europol in de aanpak van mensenhandel en -smokkel. Het kabinet heeft nog vragen over de noodzaak tot aanpassing van de Europol verordening en heeft als kanttekening dat de soevereiniteit van de nationale rechtshandavingsorganisaties moet worden gewaarborgd.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
12 januari 2024

Ons kenmerk

Beoordeling

- Het kabinet verwelkomt het voorstel ten dele. Het onderschrijft het voornaamste doel dat de Commissie heeft met dit voorstel: de samenwerking tussen politieautoriteiten en de ondersteunende rol van Europol bij de aanpak van mensensmokkel en mensenhandel verbeteren.
- Het kabinet heeft een aantal kanttekeningen die met name zien op de uitbreiding van het mandaat van Europol en de verplichting van lidstaten om mensen te leveren en het openen van strafrechtelijke onderzoeken. Op een aantal vlakken is om opheldering gevraagd.

4. Toelichting*

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 31 januari en de CoCo

op 6 februari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 9 februari.

- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
12 januari 2024

Ons kenmerk

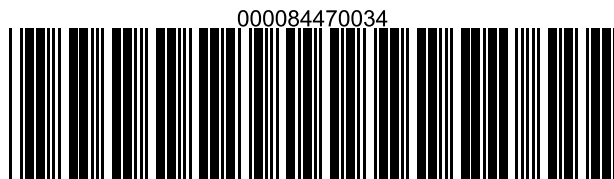
5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



Digitale minuut: BNC-fiche Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokke... - 5194345



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
06-02-2024 om 12:17

BNC-fiche Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel

Externe id's:
Instructie:

Toelichting op
documenten:

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
06-02-2024 12:10

Afsluiten -
06-02-2024 12:10



Afstemmen -
29-01-2024 16:27



Ter info - Minister voor Rechtsbescherming
29-01-2024 15:37

Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door Burg, E. van der - BD/AL
29-01-2024 11:40



Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL
29-01-2024 07:48



Paraferen
26-01-2024 17:14



Visie vooraf -
26-01-2024 15:59



Paraferen -
26-01-2024 09:42



Paraferen -
25-01-2024 17:17



Document 'BNC fiche Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel.docx' toegevoegd door
25-01-2024 16:52



Document 'Beslisnota BNC-fiche Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel' toegevoegd door
25-01-2024 16:52

