



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij Kamerbrief inzake het terugbrengen aantal herhaalde aanvragen asiel

Datum
27 februari 2024
Ons kenmerk
4780643

1. Aanleiding

De Tweede Kamer heeft op 6 juli jl. een motie (oordeel Kamer) aangenomen van het lid Bisschop (SGP), waarin werd gevraagd om te onderzoeken hoe het aantal herhaalde asielaanvragen¹ kan worden teruggedrongen en hoe de afdoening van deze verzoeken concreet en daadwerkelijk kan worden versneld. Hierover heeft een gesprek met u plaatsgevonden op 22 januari jl. In het gesprek heeft u de IND verzocht om een optie in kaart te brengen die meer een grotere versnelling bewerkstelligt voor het behandelen van opvolgende asielaanvragen. Tevens heeft u tijdens het WGO van 29 januari jl. aangegeven dat er een voorstel lag dat onvoldoende scherp was en nader uitwerking behoefde (zie stenogram bijgevoegd). De IND heeft vervolgens een nieuw voorstel uitgewerkt en dit is met u besproken op 8 februari jl.

2. Geadviseerd besluit

Voor het jaar 2024 heeft de IND een planning om 1600 opvolgende asielaanvragen te behandelen. U heeft ter aanvulling ingestemd met het volgende voorstel van de IND:

- De IND plant meer zaken in dan de instroom van opvolgende asielaanvragen.
- De IND filtert daarnaast incomplete opvolgende asielaanvragen er direct uit, en wanneer nodig door inzet van extra fte. Zo worden de kansarme zaken er snel uitgehaald.
- De IND geeft aan dat hierdoor ingelopen zal worden op de voorraad van de zaken omdat de beschikbare capaciteit ingezet wordt op de overgebleven caseload.
- Deze maatregelen worden door de IND en het departement gemonitord om te bezien of het het gewenste effect heeft op het versneld afdoen van opvolgende asielaanvragen.

3. Kernpunten

Kerncijfers opvolgende aanvragen

¹ Opgemerkt dient te worden dat de term 'herhaalde asielaanvragen' duidt op het indienen van een tweede of volgende asielaanvraag op dezelfde gronden als een eerdere asielaanvraag. De correcte term is 'opvolgende asielaanvraag' nu de vreemdeling gehouden is nieuwe feiten en omstandigheden aan te dragen bij het indienen van een tweede of volgende asielaanvraag.

Het aantal opvolgende asielaanvragen is in de afgelopen jaren structureel laag gebleven ten opzichte van de totale instroom. In 2021 betrof het ongeveer 1810 zaken, in 2022 ongeveer 1530 en in 2023 1390 zaken.

- De inwilligingspercentages van de herhaalde asielaanvragen zijn als volgt 22% in 2021, 45% in 2022 en 32% in 2023.
- De doorlooptijd van opvolgende asielaanvragen van gemiddeld 50 weken is na de doorlooptijd van de Verlengde Asielprocedure het hoogste.
- Alhoewel er binnen de verschillende afdoeningsgronden een groot verschil in doorlooptijd bestaat, is de gemiddelde doorlooptijd van het afdoen van een opvolgende asielaanvraag in 2022 320 dagen en in 2023 343 dagen. En is de doorlooptijd van opvolgende asielaanvragen van asielzoekers uit veilige landen van herkomst in 2022 156 dagen en in 2023 106 dagen.
- De doorlooptijd van opvolgende asielaanvragen afkomstig van asielzoekers uit veilige landen van herkomst is aanzienlijk lager omdat behandelingspoor 2 met prioriteit opgepakt wordt door de IND. De overige herhaalde asielaanvragen worden opgepakt in behandelingspoor 4.
- In 2023 zijn 190 zaken buiten behandeling gesteld met een doorlooptijd van 88 dagen. En 70 zaken niet in behandeling genomen met een doorlooptijd van 60 dagen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 februari 2024

Ons kenmerk
4780643

Om versnelling te bewerkstelligen op de opvolgende aanvragen is gekeken hoe productieverhoging op afhandeling van deze zaken mogelijk is op zo'n manier dat dit relatief weinig gevolgen heeft voor de voorspelbaarheid van het IND-productieproces en de afhandeling van andere werksoorten die soms ook moeten worden geprioriteerd. De IND denkt aan twee aanvullende maatregelen: (1) Ten eerste een betere schifting tussen de kansarme en de kansrijke opvolgende aanvragen, waarbij de kansarme zaken geconcentreerd en versneld in de opvolgende aanvraagkamer Ter Apel zullen worden afgehandeld. Vervolgens (2) zal de IND resterende aanvragen bij gelijkblijvende omstandigheden gedurende 2024 10% meer opvolgende aanvragen voor afhandeling inplannen dan er op weekbasis bij komen.

Dit is nu tussen de 30 en de 40 per week bij een instroom van zo'n 25 per week. Dat zorgt ervoor dat de voorraad versneld wordt ingelopen. Met dat laatste was de IND al begonnen maar wordt nu volgehouden doordat deze capaciteit voor deze prioriteit beschikbaar blijft (en dus niet meebeweegt met de ontwikkelingen bij de andere prioriteiten).

Op 1 januari 2023 was de voorraad 1580 zaken en eind december 1440 zaken. Voor het jaar 2024 heeft de IND een planning om 1600 opvolgende asielaanvragen te behandelen. Dat betekent met een gemiddelde huidige instroom van 25 per week dat de voorraad opvolgende asielaanvragen aan het eind van 2024 ongeveer 1100 zal zijn. De extra inzet op incomplete aanvragen zal de voorraad ook sneller doen afnemen.

De IND gaat meebewegen met de kansarme instroom opvolgende aanvragen en zet indien nodig extra beslis capaciteit (fte) op in. Dit gaat dan om zaken waarbij onduidelijk is wat de nieuwe feiten en omstandigheden zijn en zaken die zonder gehoor afgehandeld kunnen worden. In 2023 ging dit in totaal om 190 zaken die niet compleet waren en enkel tientallen die zonder gehoor beslist konden worden. Er gaat hiervoor een nieuw sneller proces ingericht worden om de zaken die zonder gehoor afgewezen dan wel ingewilligd kunnen worden meteen af te handelen. Daarnaast handelt het LMA-team in Schiphol al zogenaamde last

minute asiolverzoeken af van vreemdelingen die vlak voor hun uitzetting asiel aanvragen

4. Toelichting*

Passage stenogram WGO JenV asiel en migratie 29 januari

De heer Van Dijk vroeg naar de HASA. Die had ik u beloofd voor het debat van vandaag. Waarom ligt die er niet? Omdat ik datgene wat er lag nog niet scherp genoeg vond om aan u voor te leggen. We zien namelijk dat wij meer dan 1.000 HASA's per jaar hebben. Daar zitten mensen bij die echt met een substantiële aanvulling komen op hun verhaal. Laat ik een voorbeeld noemen dat aansluit bij de heer Van Dijk. Er zijn mensen die in hun eerste verhaal niet hebben verteld dat ze christen zijn en bang zijn om vervolgd te worden, omdat ze juist bang waren om aan een overheid te vertellen dat ze christen waren, en het in tweede aanleg wel vertellen. Hetzelfde geldt voor lhbt'ers, omdat ze in het land van herkomst daarvoor vervolgd werden en het niet durfden te vertellen. Die mensen zitten ertussen. Er zitten ook mensen tussen die een tweede procedure starten om zo nog wat langer in Nederland te kunnen blijven maar niet zo heel veel nieuwe informatie opleveren of, sterker nog, waarbij je denkt: ja, vriend, zo kan je het volhouden. Ik wil vooral hoge prioriteit leggen bij de HASA-afhandeling, omdat je dan de christenen en de lhbt'ers in de positieve zin eruit pakt, maar de andere groep in negatieve zin eruit pakt en ze uit het systeem verdwijnen. Het probleem waar ik op dit moment tegen aanloop — daarom duurt het wat langer voordat u die brief krijgt — is dat als ik 1.600 mensen naar voren ga trekken, ik 1.600 andere mensen naar achter duw, want de IND kan het werk niet aan. Het is dus niet zo dat ik nog wat extra mensen voor u in de aanbieding heb.

4.1 Politieke context

Nvt

4.2 Financiële overwegingen

Nvt

4.3 Juridische overwegingen

Nvt

4.4 Krachtenveld

Nvt

4.5 Strategie

Nvt.

4.6 Uitvoering

De IND geeft aan dat de motie in de context gezien moet worden van de hoge instroom, oplopende voorraden en het aantal prioriteringen die de IND al toekent aan bepaalde werksoorten. Indien aan het versnellen van herhaalde aanvragen een hoge prioriteit wordt gegeven, heeft dit gevolgen voor de productie die kan geleverd worden op andere werksoorten. Een prioritering van herhaalde aanvragen ten opzichte van eerste aanvragers acht de IND niet wenselijk omdat het de verbeteringen op andere processen en werksoorten in de weg zal gaan zitten, meer in het bijzonder het vermogen om de aanvragers beter te kunnen informeren over de status van hun aanvraag en de prognose voor het wanneer de

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 februari 2024

Ons kenmerk
4780643

IND aan hun aanvraag toekomt. De IND geeft aan gebaat te zijn bij een stabiel en voorspelbaar planproces.

Voor het terugdringen van het aantal herhaalde aanvragen kan volgens de IND ook gedacht worden aan de verkenning van meer beleidsmatige aanpassingen en daarbij zou gekeken kunnen worden naar de wijze waarop andere EU-lidstaten met herhaalde asielaanvragen om gaan.

4.7 Implementatie

Nvt

4.8 Communicatie

Nvt

4.9 Ontwikkelingen hiervoor

Nvt

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 februari 2024

Ons kenmerk
4780643