



Nederlandse Arbeidsinspectie
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Directoraat-Generaal Werk

Postbus 90801
2509 LV Den Haag



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 333 44 44
www.nlarbeidsinspectie.nl

Contactpersoon

Datum 12 september 2023
Betreft Antwoordbrief U&H toets wetsvoorstel toelating
terbeschikkingstelling van arbeidskrachten

Onze referentie

Geachte

Op 11 juli 2023 heeft u de Nederlandse Arbeidsinspectie (hierna Arbeidsinspectie) verzocht een advies uit te brengen over de 'Wet toelating terbeschikkingstelling arbeidskrachten' (Wtta). Dit wetsvoorstel volgt op het advies van de Raad van State over het wetsvoorstel verplichte certificering voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. In het voorgestelde toelatingsstelsel wordt niet een privaatrechtelijke certificerende instelling aangewezen die uitleners een certificaat verleent, maar wordt de minister van SZW verantwoordelijk voor het verlenen van toelatingen. U schrijft vervolgens dat de taken en bevoegdheden van de Arbeidsinspectie niet zijn gewijzigd ten opzichte van de vorige versie van het wetsvoorstel.

In essentie is dat juist, maar in de uitvoering is er toch een belangrijke verandering. De minister van SZW wordt verantwoordelijk voor het verlenen, schorsen of intrekken van toelatingen en tevens wordt voorgesteld de uitvoering van het gehele toelatingsproces onder te brengen bij een ambtelijke dienst. In het wetsvoorstel aangeduid met 'door de Minister aangewezen andere ambtenaren' in onderscheid van ambtenaren ressorterend onder de Minister. Deze andere ambtenaren krijgen ook een toezichtstaak c.q. worden bevoegd om handhavend op te treden bij overtredingen van de meewerkplicht van de inlener (artikel 12q van het wetsvoorstel).

Nu is volgens de Aanwijzingsregeling toezichthoudende ambtenaren en ambtenaren met specifieke uitvoeringstaken op grond van SZW wetgeving, het Organisatie-, mandaat- en volmachtbesluit SZW 2009 en de aanwijzingsregeling boeteoplegger SZW-wetgeving 2012 de afdeling BDI van de Arbeidsinspectie daar mee belast. De Arbeidsinspectie gaat er van uit dat het mandaatbesluit wordt aangepast zodat het toezicht door de Arbeidsinspectie op art 12c, art 12d, art 12j lid 2 en 3 gescheiden is van het toezicht op art 12q door andere ambtenaren.

Datum
12 september 2023

Onze referentie

Oordeel

In antwoord op uw verzoek kan ik u meedelen dat het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar is bevonden door de Arbeidsinspectie. De Arbeidsinspectie wil er wel op wijzen, wellicht ten overvloede, dat het wetsvoorstel alleen uitvoerbaar en handhaafbaar is wanneer er niet wordt getornd aan de financiële kaders, dat wil zeggen de uitbreiding met 90 fte t.b.v. het toezicht op de toelatingsplicht.¹ Het wetsvoorstel treedt weliswaar later in werking, maar de Arbeidsinspectie is al op basis van het eerdere wetsvoorstel en de toegekende middelen bezig met de werving en opleiding van inspecteurs, die ook al worden ingezet bij de controle op de uitzendbranche (programma uitzendbureaus) en het verder versterken van de handhavingsketen. Mijn medewerkers hebben separaat uw medewerkers nog detailopmerkingen en suggesties bij het wetsvoorstel en de Memorie van Toelichting meegegeven.

Aanvullend verzoek actualisatie uitvoerings- en handhavingstoets wetsvoorstel toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten

Mogelijk zal aan het wetsvoorstel een ontheffingsregeling worden toegevoegd. Op basis daarvan kan de minister een uitlener ontheffing verlenen van het verbod om zonder toelating arbeidskrachten ter beschikking te stellen (artikel 12c, eerste lid). Uitleners moeten bij de aanvraag en vervolgens periodiek aantonen dat zij voldoen aan de voorwaarden voor de ontheffing. Ontheven uitleners zullen als zodanig worden opgenomen in het openbare register. Uitleners worden niet ontheven van de meld- en administratieplicht (artikel 12c, tweede tot en met vijfde lid).

¹ Ten opzichte van het eerdere wetsvoorstel certificering zijn de taken en bevoegdheden van de Arbeidsinspectie niet zijn gewijzigd nu het gaat om een toelatingsstelsel. Dat betekent ook dat dezelfde inspanningen moeten worden geleverd om misstanden aan te pakken en dat voor de Arbeidsinspectie dezelfde capaciteit nodig is. In de U&H-toets wetsvoorstel certificering heeft de Arbeidsinspectie geschreven dat de toegezegde capaciteit vooralsnog toereikend lijkt te zijn om de handhaving van de certificeringsplicht uit te kunnen voeren. Daarbij heeft de Arbeidsinspectie het voorbehoud gemaakt dat nog onduidelijk is wat de consequenties zijn van lagere regelgeving voor de handhaving door de Arbeidsinspectie. Dat geldt onverkort ook voor het voorliggende wetsvoorstel. Hierbij kan worden opgemerkt dat bij de schatting van de benodigde extra capaciteit onzekerheid bestond (en bestaat) over het aantal meldingen van ontduiking van de toelatingsplicht dat verwacht kan worden wanneer de toelatingsplicht in werking treedt. Het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten o.l.v. Emile Roemer adviseerde in het najaar van 2020 de inspectiecapaciteit uit te breiden van ca 60 fte naar 150 fte (fiche Aanbevelingen Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten, onderdeel extra capaciteit).

Advies

De beleidsmatige insteek is om eventuele ontheffingen in het toelatingsregister op te nemen en de Arbeidsinspectie niet te belasten met een eventuele beoordeling van een aanvraag voor ontheffing. Daarmee is een ontheffingsregeling praktisch gezien voor de Arbeidsinspectie uitvoerbaar en handhaafbaar. Wel wil de Arbeidsinspectie er op wijzen dat de uitvoerende instantie te maken kan krijgen met ondernemers die constructies optuigen om in aanmerking te komen voor een ontheffing en zo de verplichtingen te kunnen ontwijken. De Arbeidsinspectie is gaarne bereid mee te denken hoe uitzonderingen op de toelatingsplicht zoveel mogelijk fraudebestendig gemaakt kunnen worden.

Met vriendelijke groet,



Directeur APS



Datum
12 september 2023

Onze referentie

